



亚洲及太平洋经济社会委员会

第十一届亚太可持续发展论坛

2024年2月20日至23日，曼谷和线上

圆桌会议讨论摘要

秘书处的说明

摘要

本文件概述了第十一届亚太可持续发展论坛期间举行的五次圆桌会议上提出的各种观点，这些圆桌会议旨在审查本区域在实现可持续发展目标 1(无贫穷)、目标 2(零饥饿)、目标 13(气候行动)、目标 16(和平、正义与强大机构)和目标 17(促进目标实现的伙伴关系)方面的进展和机遇。此处总结的观点并不代表协商的结果。

一. 可持续发展目标 1(无贫穷)圆桌会议

1. 关于可持续发展目标 1 的讨论参考了相关的可持续发展目标概况，¹ 并侧重于亚洲及太平洋的下列行动领域：

(a) **扩大社会保护。**为实现具有包容性和适应能力的社会保护而采用综合性政策规划，对于不让任何一个人掉队至关重要。要更好地了解社会保护的概念和参数，就必须对社会保护进行明确定义，其中既要包括缴费型制度，也要包括非缴费型制度，应立足于人权，并符合国际劳工组织的标准。鉴于人口变化以及气候变化影响，需要协调一致努力扩大社会保障制度的覆盖面。消除缴费型制度中的缺口尤为重要，必须让非正规劳动者参与此类制度的设计工作。必须有针对性地制定社会保护制度，以满足弱势群体的具体需求，包括照顾残疾人生活成本较高这一需求，并为移民工人的可携性安排提供便利。此外，还必须加强国内资源调动工作，并充分利用新出现的外部筹资来源。与气候变化措施协同增效，能够为符合《巴黎协定》的投资创造新的机遇。这些投资与加强国内资源调动的工作相结合，就有可能建立全面的、能够提供充分福利的社会保障制度，不仅可以应对当前生命周期的突发事件，而且还可以应对气候变化背景下新的风险和加剧的风险；

¹ 可查阅 www.unescap.org/kp/2024/sdg-1-no-poverty。

(b) **将灾害风险和影响降至最低。**数字化方法和数据驱动方法大有作为，可将灾害风险和影响(尤其是与天气相关的灾害风险和影响)降至最低。预警系统的数字化能够发挥非常有效的作用。要充分利用这些办法并确保包容性，就必须消除数字鸿沟。弱势群体的安全与保障是具有包容性和适应性的灾害规划和应对工作的重要方面。必须注重由社区驱动的本土化做法，包括优先采取参与型的社区赋权做法并对其进行监测。扩大民众在决策过程中的发言权是建设复原力的关键所在；

(c) **增加体面工作岗位。**要为年轻人和其他边缘化群体获得体面工作提供便利，就需要在技能升级(包括职业培训)方面加强努力。通过生命周期学习方针将技能培训纳入教育系统之中，就能够确保技能的全面发展。需要加强努力，确保体面工作。为了支持这方面的工作，可对新兴数字平台进行监管，将护理行业专业化，并对私营部门的良好做法进行激励。必须建设数据收集和分析能力，同时要强调对包容型分类数据收集工作的投资。应涵盖收入、性别、年龄、族裔、移民状况、残疾和地理位置等变量，确保在实现目标 1 方面不让任何人掉队。

二. 可持续发展目标 2(零饥饿) 圆桌会议

2. 关于可持续发展目标 2 的讨论参考了相关的可持续发展目标概况，² 并侧重于亚洲及太平洋的下列行动领域：

(a) **优先考虑多管齐下的行动、投资和有针对性的支持，以推广经济、便利的饮食。**主要行动包括：落实食品营养强化方案，执行配套的条例和法律，以及推广本土送餐和学校送餐举措。社会安全网政策(如向弱势妇女、儿童和其他群体提供现金援助等)对于防止营养不良至关重要；

(b) **对可持续、多样化的粮食生产进行投资，并充分利用数字创新。**主要行动包括：提高粮食生产和生产力，对作物和粮食多样化进行投资，注重对气候的适应力和复原力，加强农产品价值链，以及推动生产者群体可持续利用数字技术；

(c) **注重供给侧和需求侧两方面的粮食政策。**面对危机叠加和财政制约，要实现粮食系统转型，就需要认真考虑权衡取舍和协同增效。建立一个能够抵御未来危机、更具复原力、低排放的粮食系统至关重要；

(d) **加强城市农业、地方价值链和城乡联系，以改善城市贫民和最弱势群体的营养和粮食供应。**主要行动包括：建立防冲击供应链，加强市场联系(包括城乡联系)，颁布可增强供应链韧性的措施，并通过数字技术和平台促进生产者与消费者之间的联系；

(e) **提高加强风险评估和管理的能力，以应对大流行病、灾害及其对粮食系统的影响。**主要行动包括：将风险管理战略纳入政策制定工作之中，对数据和信息系统进行投资，建设数据分析和信息管理能力以改进食品价值链方面的决策；

² 可查阅 www.unescap.org/kp/2024/sdg-2-zero-hunger。

(f) **继续对研究、开发和技术进行投资，使粮食系统适应气候危机。**投资领域包括：使粮食系统以营养为中心并具有气候复原力。可借助地方知识推广可持续、有韧性、多样化的地方粮食生产系统，并为政策提供信息；

(g) **将粮食损失和浪费降至最低。**需要对具有技术可行性和经济可行性的解决方案进行更多投资，以解决粮食损失和浪费问题，目的是加强粮食保障和营养，减少温室气体排放，并减轻对水资源和土地资源的压力。要查明重大损失和浪费环节并实施预防和减少战略，就必须提高认识，加强合作，并建立协调一致的治理框架；

(h) **增强农民的生计和繁荣。**主要行动包括促进就业和扩大社区层面的创新。必须对农民组织和家庭农场进行投资，目的包括确保优质种子供应，使生产者能够确定公平价格，解决土壤健康状况下降问题，加强水资源管理，并促进能力建设和技能发展。这些措施对于向可持续农业生态作业转型至关重要。

三. 可持续发展目标 13(气候行动) 圆桌会议

3. 关于可持续发展目标 13 的讨论参考了相关的可持续发展目标概况，³ 并侧重于亚洲及太平洋的下列行动领域：

(a) **利用 2025 年最新国家自主贡献提高雄心壮志。**鼓励亚太区域各国在更新国家自主贡献时建立包含所有利益攸关方的进程，并承诺实现更具雄心的减缓和适应目标，这些目标应符合政府间气候变化专门委员会的指导意见，并以强有力的温室气体排放监测系统作为支撑，继续努力实现将全球升温限制在 1.5 摄氏度的目标；

(b) **扩大并调整气候行动筹资。**鼓励成员国和发展伙伴执行《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议作出的气候融资相关决定。还鼓励他们加强气候任务与金融部门任务之间的政策一致性，在国家自主贡献下制定减缓和适应筹资战略，促进对能效和可再生能源的投资，并推动向年轻人和弱势权利持有人提供零利率融资；

(c) **推动性别数据和环境数据(包括按性别、年龄和残疾分列的各部门具体数据)的编制、获取和使用。**提供具有国家代表性的高质量数据，对于设计、实施和监测针对不同人口群体不同需求的减少气候和灾害风险政策、计划和方案至关重要。按照缔约方会议第二十八届会议期间制定的关于性别和环境数据的行动呼吁，需采取的行动包括：使用个人层面的数据，制作预测气候变化对特定群体影响的模型，运用大数据，将性别视角纳入人工智能算法中，加强数据传播，以及采用地方主导的数据收集方法；

(d) **加强气候变化政策与社会保护政策之间的协同作用。**这项工作需把支持受净零经济转型影响人群的措施纳入国家自主贡献和国家适应计划之中。必须确保公平、公正的转型，同时注重保护劳动者的权利，促进对妇女的

³ 可查阅 www.unescap.org/kp/2024/sdg-13-climate-action。

包容性，并确保低碳经济中的公平利益，包括残疾人、年轻人和土著群体的利益；

(e) **加强环境部与其他相关职能部委之间的协调。**需要加强体制、技术和财政方面的支持，以有效执行国家运输脱碳计划。应该推广公共交通、非机动车出行选择、绿色氢交通和步行街区。必须在国家、区域和全球层面开展能力建设和知识共享，尤其在推广电动车和促进各利益攸关方之间合作等领域；

(f) **扩大信息渠道，并确保所有利益攸关方有效参与气候相关决策和司法进程。**气候行动应借鉴一线社区的经验来推动人权和气候正义。还必须向地方社区、妇女、儿童、年轻人和残疾人提供预警信息，并利用传统智慧和土著智慧为预警系统提供信息；

(g) **让年轻人参与气候行动。**主要行动包括：提供气候教育，组织气候宣传运动，收集、审查和监测环境数据，鼓励年轻人参与气候变化相关政治进程和决策进程，以及制定创新型气候解决方案。

四. 可持续发展目标 16(和平、正义与强大机构) 圆桌会议

4. 关于可持续发展目标 16 的讨论参考了相关的可持续发展目标概况，⁴ 并侧重于亚洲及太平洋的下列行动领域：

(a) **加强公共机构的有效性、透明度和问责制，使其适应未来。**国家和国家以下各级的公共机构可以加强相关能力、政策制定和预算进程、数字化工作、跨部门协作以及证据和数据获取渠道。鼓励采用成果导向型规划和预算编制程序，并设立专门的监测和评价单位，以确保未来方向和政策一致性；

(b) **推动治理决策的包容性和代表性。**政治机构可致力于加强透明度、问责制、包容性以及不同利益和人口群体的代表性。鼓励开展宣传并创造有利环境，从而努力解决妇女和年轻人在政治和立法机构中代表性不足的问题；

(c) **增进和保护人权与基本自由。**保护公民空间和民主空间至关重要。必须捍卫环境法治，保护人权维护者，消除司法障碍，并确保边缘化群体有效参与所有政策和进程。必须以人权承诺指导所有的经济社会政策；

(d) **加快步伐，按照关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)建立国家人权机构。**按照《巴黎原则》，独立、有效而资源充足的国家人权机构能够监督和跟进《2030 年可持续发展议程》的实施工作；

(e) **加强法治，打击腐败。鼓励酌情将公共服务数字化，以减少行贿受贿机会。**简化治理服务、提高透明度和扩大信息渠道也是推动公众有效参与的关键所在；

(f) **推动对人口贩运受害者和残疾人采取以幸存者为中心的循证做法；鼓励采取更具跨部门性质的办法(尤其对边缘化群体)，以确保诉诸司法的机会。**将技术与充分的保障措施相结合，可进一步为诉诸司法提供便利；

⁴ 可查阅 www.unescap.org/kp/2024/sdg-16-peace-justice-and-strong-institutions-promote-peaceful-and-inclusive-societies。

(g) **通过药物政策来推进减少监狱过度拥挤的战略。**在量刑方面采取立足于权利、促进性别平等并注重康复的做法，能够为毒品使用者和小规模犯罪人员提供量身定制的康复解决方案。鼓励各国为有效的康复方案划拨预算，以帮助减少累犯率，为其重返社会提供便利，并鼓励各国采取措施防止年轻人接触非法药物；

(h) **鼓励数据方面的多边协作和伙伴关系。**需要加强成员国的数据收集能力，并将国家数据与可持续发展目标的各项指标保持一致。鉴于长期缺乏数据，必须加强用于目标 16 的数据的可用性、准确性、分类和应用。联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署以及联合国毒品和犯罪问题办公室联合编制的目标 16 调查可用于收集目标 16 相关指标的数据。

五. 可持续发展目标 17(促进目标实现的伙伴关系) 圆桌会议

5. 关于可持续发展目标 17 的讨论参考了相关的可持续发展目标概况，⁵ 并侧重于亚洲及太平洋的下列行动领域：

(a) **加强透明度，促进成功的伙伴关系，以支持实现可持续发展目标。**需要有针对性地采取措施，提高公共采购和税收制度的透明度。透明的公共采购制度有可能促进性别平等，加强问责制，并激励私营部门参与；

(b) **在实施筹资工具和机制方面促进问责制。**有效的问责机制(包括保障政策)对于实施和扩大气候融资工具至关重要。执行联合国相关税务公约也是加强国际金融架构的关键所在。要努力确保负责的资源分配和管理，就必须建立健全的制度和框架；

(c) **加快努力，确保负责的伙伴关系和高效的资源分配。**开展全面的评估(包括使用数据驱动型办法进行评估)对于管理公私伙伴关系方面的风险至关重要。要改进资源分配并提高透明度，就必须通过加强数据共享与合作来打击非法资金流动。能力建设、研究和国际合作是解决效率低下问题的关键因素；

(d) **促进建立一个有利于有效伙伴关系的环境。**必须建立透明而注重性别平等的公共采购制度，并扩大参与度，从而创建一个有利于与私营部门建立伙伴关系的环境。需要根据具体国情调整税收制度，并加强法治。鼓励私营部门参与跟踪目标 17 的具体目标和指标是进一步促进协作和问责制的关键所在。

⁵ 可查阅 www.unescap.org/kp/2024/sdg-17-partnership-goals。