

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

贸易、投资、企业和商业创新委员会

**第一届会议**2023年2月22日至24日，曼谷和线上  
临时议程\*\* 项目3**推进公私伙伴关系和私营部门网络，以  
加快气候行动和《2030年可持续发展议  
程》的执行工作****推进公私伙伴关系和私营部门网络，以加快气候行动和  
《2030年可持续发展议程》的执行工作****秘书处的说明****摘要**

公共部门与私营部门之间的伙伴关系，以及私营部门各实体之间建立的伙伴关系，对于在实现可持续发展目标方面取得进展至关重要。为了维持实现可持续发展目标所需的基础设施投资规模，各国政府必须与私营部门密切合作，为运输、能源和其他领域的必要项目提供资金。

各国政府在指导实现可持续发展目标所需的政策方面发挥着关键作用，与此同时，在广大的经济领域，私营部门开展了助力实现社会和经济进步的日常活动。只有私营部门充分参与，才能实现快速脱碳和其他重要发展目标。因此，确保私营部门网络、社团协会和其他伙伴关系尽可能与可持续发展目标保持一致至关重要。

本文件概述了政府与私营部门结成伙伴关系，并支持私营部门网络根据《2030年可持续发展议程》取得进展的理由。本文件强调了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在支持基础设施投资领域的公私伙伴关系和通过亚太经社会可持续企业网协调私营部门行动方面发挥的作用。本文件还注意到私营部门实体向各国政府提出的为可持续发展创造有利政策环境的请求。

贸易、投资、企业和商业创新委员会不妨就亚太经社会支持的以下伙伴关系网络目前的工作提出意见：亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网，以及亚太经社会可持续企业网。此外，委员会不妨指出可在哪些方面加强这些网络的工作，并确定各成员在基础设施融资和私营部门对可持续发展的贡献方面有哪些需求。

\* 因技术原因于2023年2月10日重新印发。

\*\* ESCAP/CTIEBI(1)/1/Rev.1。

## 一. 导言

1. 本文件聚焦公共部门和私营部门之间的伙伴关系，这种伙伴关系能够驱动旨在实现更好更绿色成果的行动，特别是在基础设施领域。此外，本文件还重点介绍了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)可持续企业网和亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网的目标和活动，并考虑了本区域私营企业和基础设施所面临的宏观环境。贸易和投资委员会在其第七届会议上建议保持和进一步发展亚太经社会可持续企业网的工作。<sup>1</sup>

2. 经社会在基础设施发展方面的工作是对亚太区域各国需求的直接回应。2017年12月，宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会请亚太经社会秘书处牵头建立一个公私伙伴关系和基础设施融资网络，以提供一个常设平台，供专家交流最佳做法、分享经验和知识产品，并提供能力建设，通过应用公私伙伴关系支持可持续的基础设施发展。为此，亚太经社会主动服务成员需求，于2018年9月成功建立了亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网。

3. 就亚太地区的商业环境而言，这里绝非风平浪静。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的干扰开始消退之际，消费者正在释放两年封锁期间积累的被抑制的大量需求。2019年和2020年期间，本区域的企业组建率是否显著上升或下降，目前尚未一目了然。<sup>2</sup> 经济合作与发展组织指出，由于政府在大流行病期间采取了支助措施，危机期间的破产情况实际上出现了下滑。不过，各国政府过去两年为减轻危机影响而采取的刺激措施现在正在退潮。世界上规模最大、网络化程度最高的经济体持续数年的极低利率现在似乎即将结束。在当前利率上升的环境下，鉴于许多企业仍在努力适应 COVID-19 大流行以及最近地缘政治不确定性给经济造成的变化，私营企业界正面临许多逆风，遭遇重重挑战。

4. 本文件审查了亚洲及太平洋基础设施融资和公私伙伴关系面临的挑战及其优先领域，以及亚太经社会开展的相关行动(第二节)。本文件还概述了私营企业在促进可持续发展方面的作用以及本区域私营部门网络的贡献(第三节)。最后，本文件载有供贸易、投资、企业和商业创新委员会审议的议题建议(第四节)。

## 二. 亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网：加强公私联系，以促进可持续发展

### A. 背景和挑战

5. 基础设施对发展至关重要。从交通运输系统到发电设施、饮水和卫生网，基础设施提供了社会运转和经济繁荣的基础。这使得基础设施成为实现可

---

<sup>1</sup> ESCAP/CTI/2021/4号文件，建议6。

<sup>2</sup> 世界银行，“性别统计”，创业数据库。可查阅 [www.worldbank.org/en/programs/entrepreneurship/gender](http://www.worldbank.org/en/programs/entrepreneurship/gender)。

持续发展目标工作的核心。多数可持续发展目标，包括与健康、教育、能源供应、清洁水和卫生设施有关的目标，只有通过基础设施的发展方能实现。随着本区域寻求实现与可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》相关的宏伟愿景，基础设施正逐渐被广泛视为上述行动的关键先决条件。基础设施作为一个资产组合体系的组成部分，在实现可持续发展目标的三大支柱方面具有巨大潜力，这三大支柱即经济可持续性、环境可持续性和社会可持续性。

6. 在经济影响方面，基础设施带来的好处包括在建造和维护期间创造的就业机会，以及这种好处在短期和长期刺激经济活动的巨大能力。交通运输和电信等基础设施将不同地区与城市、教育和就业相连接，从而支持国家经济目标。专家估计，与经济需求相符的投资增长，可推动全球国内生产总值升高 0.6%。<sup>3</sup> 这意味着，该效应在基础设施不足的大国可能更为明显。

7. 基础设施资产对环境保护至关重要，因为它们可以从根本上保护自然资源，减轻气候变化的影响。例如，清洁能源的生产设施对于减少对化石燃料的依赖至关重要。公共交通系统通过减少道路上的汽车数量来帮助减少污染和温室气体的产生。据计算，一个每天通勤 20 英里的人，如果从开车改为乘坐公共交通工具，每年将有效减少 4,800 磅碳足迹。<sup>4</sup>

8. 当公平机会得到保障时，社会就从基础设施中获益，因为基础设施提供了教育、电力供应、医疗保健服务、污水处理网络以及水和卫生系统等公用事业，这些都是任何国家实现可持续发展所必需的。基础设施还能促进性别平等。可靠而强大的公共交通服务可以减轻偏远地区妇女加入就业队伍的负担；如果设计得当，它还能为她们提供安全和保障，并确保她们获得平等的机会和服务。卫生基础设施对于确保平等参与经济和教育机会也至关重要。

9. 提高基础设施的可持续性和复原力对于吸收不利冲击的影响至关重要，同时为各国提供了一个为未来风险做好准备的机会，可作为其复苏行动的一部分。这样做可以确保关键基础设施资产提供的重要服务，特别是在医疗保健、公用事业、教育和运输部门，不易受到极端事件和干扰因素的影响，从而使基础设施发展能够有利于可持续发展和整体社会复原力。在这一进程中，本区域私营部门也日益认识到自身通过可持续的投资和宣传，在加快实现可持续发展目标方面可以发挥的作用。

10. 亚太区域的人口增长率居世界之首，因此在亚太区域提供基本的社会经济服务具有内在的挑战性。随着越来越多的人口迁往城市地区，城市基础设施发展面临着巨大压力。到 2040 年，全球需要为基础设施发展投入 94 万亿美元，其中一半以上的投资需求来自亚太区域。<sup>5</sup> 鉴于公共部门预算紧张，发

<sup>3</sup> 麦肯锡全球研究所，《弥合全球基础设施差距》（麦肯锡公司，2016 年 6 月）。可查阅 [www.un.org/pga/71/wp-content/uploads/sites/40/2017/06/Bridging-Global-Infrastructure-Gaps-Full-report-June-2016.pdf](http://www.un.org/pga/71/wp-content/uploads/sites/40/2017/06/Bridging-Global-Infrastructure-Gaps-Full-report-June-2016.pdf)。

<sup>4</sup> 经济学人智库，“基础设施对可持续发展目标的关键作用”（2019 年，伦敦），第 3 页。

<sup>5</sup> 全球基础设施中心，“全球基础设施展望：到 2040 年，基础设施投资需要 56 个国家、7 个行业”（2018 年）。

展中国家尤其如此，各国政府将需要利用私人投资来填补基础设施发展的巨大资金缺口，重点是建设可持续、有复原力和包容性的基础设施。

11. 多年来，与其他发展中国家相比，亚太区域根据公私伙伴关系合同进行的基础设施投资规模最为庞大。此外，亚太区域是唯一一个公私伙伴关系基础设施项目投资实现相对稳定增长的区域。与全球趋势相反，亚太区域的公私伙伴关系投资主要流入交通运输领域，其次是能源领域。特别值得注意的是，本区域的公私伙伴关系投资主要集中在少数几个国家：中国、印度、印度尼西亚和土耳其。本区域公私伙伴关系项目的全部民间投资中，逾 70%来自这四个经济体。<sup>6</sup>

## B. 目标

12. 亚太经社会的任务包括帮助其成员应对《2030 年可持续发展议程》及其相关落实手段带来的挑战，作为该任务的一部分，正如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》等文件所概述的那样，亚太经社会以基础设施融资和资本市场的发展为重点，已将可持续发展融资问题纳入其工作方案的主要内容。

13. 在中国财政部下属的政府和社会资本合作中心的支持下，亚太经社会于 2018 年创立了亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网，为网络成员交流最佳做法、分享经验和知识产品，以及提供能力建设支持提供了一个常设平台。

14. 该联络网旨在使成员更好地理解公私伙伴关系概念，获得项目筹备知识，使此类项目的筹备工作更加可行。除了通过南南经验和知识交流来加强各国政府执行公私伙伴关系项目的的能力外，该联络网还通过着力打造一个网上知识共享资源，整合关于本区域公私伙伴关系机构、后备项目、投资需求和市场环境的信息，建立一个可持续的同业交流群。迄今为止，该联络网包含 53 个目前正在实施或计划实施公私伙伴关系的成员的公共当局，以及 100 多个资助者和发展伙伴。

## C. 前行之路

### 1. 增加为气候行动和可持续发展目标而开展的基础设施项目的投资

15. 为促进气候适应型和可持续的项目落实，亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网制定了识别可持续和具有适应力的基础设施项目的一般标准。其目的是为该联络网将要参与的项目制定一套广泛认可的可持续性和复原力标准。本文件旨在帮助确保项目设计符合这些可持续性和复原力标准，并利用所提供的指标来指导项目的执行工作。选择这些标准的依据包括它们对可持续性和复原力的贡献大小；它们对基础设施项目和公私伙伴关系项目的适用性；与可持续发展目标的一致性；以及联络网成员执行项目的可行性。

---

<sup>6</sup> 亚太经社会，“亚洲及太平洋的公私伙伴关系体系与可持续发展”，多伙伴关系发展基金工作文件，第 WP/20/07 号(2020 年，曼谷)，第 5 页。

预计与该联络网有关的所有项目，包括通过门户网站提交的项目以及展示项目，都将按照这些标准进行调整和评估。

## 2. 数字信息技术的重要性日益增长

16. 无论是从专题角度，还是在落实旨在促进该联络网目标的门户网站方面，该网络都适于利用 COVID-19 大流行所要求的必要调整。作为这项工作的一部分，需要为门户网站设计的开发和功能实现投入大量时间和资源，包括需要系统地让测试人员和用户参与，以汇总关于平台可用性的反馈意见。鉴于新兴技术和信息技术进步的重要性，该网络认识到需要更多的专用资源，以聘请精通编码语言和用户体验设计的信息技术专业人员。这将是网络门户未来设计的重要考虑因素之一。

## 3. 从实践中学习

17. 为确保有效满足技术援助请求，该联络网需要广泛了解请求国和本区域面临的挑战以及基础设施融资情况。为了提供有效的公私伙伴关系能力建设，需要采取有针对性的办法，鼓励成员重视从实践中学习，利用公私伙伴关系模式加快基础设施项目。公私伙伴关系发展处于早期阶段的国家尤其如此。按照这种策略，亚太经社会工作人员和亚太经社会征聘的专家将与政府合作，提高政府的运作能力，同时确保政府在这一进程中的自主权。在可能的情况下，当政府计划利用公私伙伴关系模式开发项目时，最好采取一种实用策略。这样做的目的是在联络网的会议上展示试点项目，这是一种经常性做法。

## 三. 私营企业在贡献可持续发展成果方面发挥的作用，以及亚洲及太平洋经济社会委员会提供的支持

18. 可持续发展目标包含了一个全面的愿景，描述了需要实现哪些目标，才能使世界成为一个人人都能兴旺发展和建立满意生活的地方。虽然制定实现可持续发展目标的战略主要是亚太经社会成员政府的职责，但如果不与私营部门建立深入、融洽的伙伴关系，就无法全面实现各项目标。在整个亚太区域，私营企业在提供日常生活必需品的几乎所有部门都至关重要，包括农业、医疗保健和教育部门。

19. 在整个亚太区域可以看到，私营部门投资提供了卫生服务、教育、能源和清洁水。在整个粮食和农业关联产业中，私营企业种植作物，把作物包装成可供消费的商品，并将其分配给消费者和市场。日常生活中的多数必需品都是通过私营企业提供的。当然，几乎所有这些经济活动都与温室气体排放有关，因此，私营部门必须积极参与减排行动，力求成功实现《巴黎协定》规定的目标。包括塑料污染、资源过度消耗和森林砍伐在内的问题都与私营部门和消费者经济密不可分。私营部门同样与实现更可持续的生产和消费模式以及减缓气候变化的所有努力密切相关。

## A. 目前的趋势和私营部门实现绿色转型的举措

20. 虽然私营企业领域由众多不同的行为体组成，但并非所有行为体对发展和企业责任的想法都相同，但企业关注自身环境和社会影响的趋势正日益增长。正如 2022 年 8 月亚太工商论坛获得的报告那样，虽然企业确实是受利益驱动，但企业主和管理者也热心于改善当地社区和保护环境。投资者也越来越要求企业致力于改善环境、社会和治理因素。<sup>7</sup>针对这一情况，商人和企业开始组建网络，以更好地理解 and 协调迈向更加可持续未来的行动。

21. 亚太经社会可持续企业网由本区域的领先企业构成，致力于推动可持续发展，是为解决可持续性而成立的私营部门协会的典范。在 2022 年 8 月举行的亚太工商论坛上，亚太经社会可持续企业网发起了其最新倡议——亚太企业绿色协议，呼吁工商界通过采取与五大支柱相一致的行动，致力于经济的必要绿色转型，这些支柱分别聚焦：<sup>8</sup>

- 绿色能源
- 绿色基础设施和物流
- 绿色融资
- 绿色创新
- 绿色生产、消费和废物

22. 亚太企业绿色协议利用亚太经社会可持续企业网成员中本区域领先企业的声誉，有潜力将亚太区域更多企业聚集在一起，通过将可持续性原则纳入其实践和运营，致力于推进《2030 年议程》。

23. 在亚太经社会之外，将有影响力的私营部门公司和重要人物聚集在一起的商业网络实例也屡见不鲜。《联合国全球契约》是一个世界范围的企业网络，它们坚定致力于《全球契约》的 10 项原则。这些原则主要包括对人权、劳工、环境和反腐败的承诺。逾 12 000 万家公司参与了《全球契约》，它们代表着一股强大的变革力量，致力于实现更公平和更绿色的经济。

24. 亚太经济合作组织(亚太经合组织)工商咨询理事会向亚太经合组织领导人提供年度报告，在报告中提请注意需要关注的关键问题和事项。在为 2022 年 11 月在泰国举行的亚太经合组织峰会准备的 2022 年报告中，亚太经合组织工商咨询理事会明确指出有效应对气候变化的必要性。理事会认识到亚太区域数百万人易受气候变化的影响，呼吁采取协调一致的措施，如征收碳税、分享脱碳所需的技术以及为绿色转型提供财政支持。

<sup>7</sup> McKinsey Sustainability, 《环境、社会和治理真的重要吗? 为什么? 》, 2022 年 8 月 10 日。

<sup>8</sup> 见 [www.unescap.org/projects/gd](http://www.unescap.org/projects/gd)。

### 对可持续性的重视带来新的商业机会

对于许多企业来说，可持续性已成为核心关切，且本身已经成为一种商业模式。例如，亚太经社会可持续企业网和《联合国全球契约》最近都吸纳了一个新成员，即 Guava Amenities，这是一家新加坡酒店业成套设施供应商。Guava Amenities 意识到，在消费者心目中，对可持续发展的坚定承诺和减少塑料包装可能与优质品牌牢固联系在一起，并迎合了明智的消费者理念。因此，该公司专注于通过材料替换和设计创新减少塑料包装，从而能够将自身定位为优质供应商，并吸引更高价值的忠实客户。

亚太企业绿色协议认识到，此类商业模式有可能为更绿色的经济做出贡献。绿色协议的支柱 4 侧重于绿色创新，支柱 5 侧重于绿色生产、消费和废物，这两个支柱都聚焦于通过将减少废物纳入设计和引入循环利用包装等更具周期性的要素来改进商业模式的可能性。

亚太经社会可持续企业网的另一个成员印孚瑟斯公司因其雄心勃勃的脱碳战略而获得肯定。公司创始人纳拉亚纳·穆尔蒂在 2022 年亚太工商论坛上讨论了这一战略，其中包括在 2020 年前实现碳中和认证。<sup>a</sup> 该公司在脱碳的道路上取得了一些成功，例如它建造了一些全世界最节能的工作场所，并致力于采购可再生能源。作为亚太经社会可持续企业网的成员，印孚瑟斯将能够指导其他企业在亚太企业绿色协议支柱 1 和支柱 2 (绿色能源、绿色基础设施和物流) 的框架下复制这些成功经验。

<sup>a</sup> 英国标准协会，“2060 碳中和公共可用规范：支持迈向净零目标的能源革命”。可查阅 [www.bsigroup.com/en-IN/PAS-2060-Carbon-Neutrality/](http://www.bsigroup.com/en-IN/PAS-2060-Carbon-Neutrality/)。

## B. 提升雄心以实现可持续发展目标并推进关于气候变化的《巴黎协定》

25. 上述趋势表明，在与私营企业现行业务保持协调的前提下，采取行动促进可持续发展的想法已获得有影响力的企业和商人的极大关注和承诺。然而，即使在 COVID-19 大流行之前，本区域也没有走上实现全部可持续发展目标的轨道。COVID-19 大流行及其造成的人类社会和经济灾难进一步破坏了在实现可持续发展目标方面取得的进展，并加剧了履行《2030 年议程》承诺的挑战。虽然私营企业对可持续发展的现有承诺值得关注，但在落实伙伴关系方面仍然存在行动空间，可能使企业在脱碳、创新促进绿色变革和助力向更可持续的经济过渡方面实现更大的雄心。

26. 强化私营部门网络的行动，通过真正的变革来实现脱碳、更绿色的经济和更负责任的生产，这样的潜力无疑是存在的。亚太企业绿色协议等框架可为此提供一个有益的模式。在可持续商业方面采取一致行动的阻碍之一在于，对企业如何实现绿色运营的问题缺乏了解或关注。一般企业，特别是中小微企业，最感兴趣的通常是本部门其他企业采用的可示范说明的策略和良好做法，并渴望了解实际的成功结果，而不是政府提出的理论框架或想法。在这方面，有必要提供更多面向商业的平台，并提高现有平台的覆盖面和知名度，以助力在社区中推广可行的绿色商业模式。

### C. 扶持私营部门为更可持续和更具包容性的未来做出贡献：为绿色企业提供有利环境

27. 企业本质上是靠利润维持的商业实体。然而，人们经营企业的动机可以不只是制造收入。许多企业主和经营者都有兴趣为可持续的未来做出贡献，不愿对自身所处的环境和社区造成损害。企业还认识到极端天气事件和气候变化可能对其盈利能力造成的损害，并理解协调气候变化行动的必要性。在这方面，亚太经社会可以发挥作用，协调私营部门强化可持续发展的行动。亚太经社会可持续企业网是一个宝贵的区域论坛，可供工商界领袖聚会并交流推动实现可持续发展目标和实现绿色转型的想法。亚太企业绿色协议将为亚太经社会可持续企业网今后几年的活动组织提供指导框架。在整个 2022 年和 2023 年期间，亚太经社会将向亚太经社会可持续企业网提供秘书处支持，帮助该网络确定其为落实亚太企业绿色协议而开展的活动性质。亚太经社会可持续企业网的现有工作队将重新定位，以专注于绿色企业协议的五大支柱，并将寻求新的成员来为每个支柱提供领导力。

28. 除了将私营部门聚集在一起之外，亚太经社会可持续企业网还可为政府和企业提供一个聚集的平台，并可帮助政府制定企业的参与规则。这是因为，企业虽然常常希望履行可持续性方面的责任，但如果其竞争对手不这样做，或者如果这些成果不能直接改善其业务盈利并使其处于竞争劣势，它们实际上可能无法将额外资源用于改善可持续性方面的成果。因此，各国政府有必要发挥扶持作用，要求企业以环境和社会可持续和负责任的方式经营，并在可能的情况下鼓励其实现更好的环境和社会成果，从而促进企业的绿色转型。多个私营部门论坛<sup>9</sup> 注意到，有必要采取协调一致的监管策略，以支持私营部门参与可持续性议题和实现可持续发展目标。企业界已经认识到这一点，它们正在呼吁政府引领方向，协调行业监管，要求企业以协调一致的方式解决可持续性方面的关切。多位商界领袖在 2022 年亚太工商论坛上注意到了要求各国政府有效制定监管规定、标准和行为准则的呼吁，这表明亚太经社会可持续企业网有潜力作为一个平台进一步参与，就私营企业落实可持续性要求向决策者提供咨询意见。如果企业通过贸易和金融接触到国际市场，这甚至可能促成在适当监管方面的区域合作，比如在碳市场的合作。

## 四. 供委员会审议的议题

29. 委员会不妨请秘书处继续推动对以下问题的掌握和理解：私营部门在支持本区域发展可持续和具有气候抵御力的基础设施方面的参与和创新性融资。

30. 委员会还不妨考虑采取以下行动：

(a) 通过亚洲及太平洋基础设施融资和政府和社会资本合作联络网，支持加强秘书处与多边组织、专门机构和国家公私伙伴关系部门的伙伴关系；

<sup>9</sup> 例如，见 ESCAP/CTIEBI(1)/INF/2；或亚太经合组织工商咨询理事会，《亚太经合组织经济领袖报告书(2022)》，可查阅 [www2.abaconline.org/content/download/22629871](http://www2.abaconline.org/content/download/22629871)。



(b) 就能力建设需求的具体领域提供指导，以促进实施公私伙伴关系，并增加对与气候行动和可持续发展目标相关的基础设施项目的投资；

(c) 就可受益于亚太经社会可持续企业网成员参与和洞见的具体研究领域，以及在成员国国内私营部门开展能力建设将带来帮助的具体领域提供指导，以期为今后的经验交流路演或研讨会的设计提供信息；

(d) 向秘书处表明其对亚太经社会可持续企业网的亚太企业绿色协议倡议的支持，并就其希望看到在 2023 年亚太工商论坛和亚太经社会可持续企业网其他相关活动上讨论的、与亚太企业绿色协议有关的具体议题发表评论意见。

---