

**亚洲及太平洋经济社会委员会**
宏观经济政策、减贫和发展筹资
委员会**第四届会议**

2023 年 11 月 1 日至 3 日，曼谷和线上

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第四届会议报告**一. 需要经社会采取行动或提请其注意的事项****A. 需要经社会采取行动的事项**

1. 提请亚洲及太平洋经济社会委员会注意宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会的以下建议，供其审议并采取可能的行动：

建议 1

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会建议秘书处继续在可持续融资和公共债务领域开展研究，提供能力建设支持，并促进成员国之间的同行学习和经验交流。

建议 2

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会注意到，在实现可持续发展目标方面存在着巨大的融资缺口，因此建议秘书处在区域和次区域两级促进国际合作与协作，包括南南合作，以缩小亚洲及太平洋的上述融资缺口。

建议 3

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会建议秘书处召开成员国和相关利益攸关方会议，以支持《2030 年可持续发展议程》，同时考虑到其中期审查，以及为减贫和可持续发展而加快融资的必要性。

建议 4

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会建议秘书处继续就宏观经济政策和债务困扰问题开展研究并向成员国提供支持，包括长期和以发展为导向的公共债务可持续性评估、国内资源调动、获得负担得起的发展融资以及债务解决方面的国际合作，以增加对可持续发展的投资。

建议 5

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会建议秘书处继续开展与实现可持续发展目标相关的研究，并为成员国提供实施手段方面的支持，确保此类研究和支持植根于《2030 年可持续发展议程》并与之挂钩。

建议 6

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会建议秘书处继续与可持续发展目标筹资战略协商小组接触，并利用协商小组提供的平台，加强政策交流和关于宏观经济挑战和可持续融资问题的经验分享。

B. 提请经社会注意的事项

2. 提请经社会注意委员会通过的下列决定：

决定 1

宏观经济政策、减贫及发展筹资委员会注意到《可持续融资：弥合亚洲及太平洋的缺口》所载的主要结论，并注意建议所有利益攸关方，特别是政府、监管机构和私营金融实体，为弥合亚洲及太平洋的可持续融资缺口而采取的行动(见 ESCAP/CMPF(4)/3)。

决定 2

宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会感谢秘书处在《亚洲及太平洋经济社会概览》中就宏观经济和债务问题开展的研究，这些研究为实现《2030 年可持续发展议程》的努力提供了支持。

二. 组织**A. 会议的开幕、会期和组织**

3. 委员会于 2023 年 11 月 1 日至 3 日在曼谷和线上举行了第四届会议。会议由执行秘书宣布开幕。以下人士作了特别发言：斯里兰卡财政国务部长谢汉·瑟马辛哈先生；巴基斯坦财政、税收、经济事务和私有化部长沙姆沙德·阿赫塔尔女士(视频致词)；柬埔寨国家银行行长谢丝蕾女士；芬兰财政部气候行动特别代表佩卡·莫伦先生；联合国贸易和发展会议秘书长(视频致词)；经济发展助理秘书长(视频致词)；巴巴多斯总理投资和金融服务特使阿维纳什·珀索先生(视频致词)。执行秘书和委员会第四届会议主席发了言。

B. 出席情况

4. 下列成员国的代表出席了会议：亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉国、柬埔寨、中国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、吉尔吉斯斯坦、老挝人民共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、瑙鲁、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、泰国、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌兹别克斯坦和越南。
5. 下列常驻观察员的代表出席了会议：芬兰和南非。
6. 下列联合国机构、专门机构和基金的代表也出席了会议：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国环境规划署和联合国人口基金。
7. 下列政府间组织的代表也出席了会议：亚洲开发银行和经济合作与发展组织。
8. 根据经社会议事规则第 12 条，主席和副主席审查了所有代表的全权证书，认为这些证书均符合规定。

C. 选举主席团成员

9. 委员会选出了下列主席团成员：
 - 主席： Tumor Amarsanaa 先生(蒙古)
 - 副主席： Colonne Appuhamillage Chaminda Inoka Colonne 女士(斯里兰卡)
 - Phan Chi Thanh 先生(越南)
 - Hawla Ahmed Didi 女士(马尔代夫)

D. 议程

10. 委员会通过了以下议程：
 1. 会议开幕：
 - (a) 致开幕词；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 通过议程。
 2. 评估可持续发展目标投资对公共债务可持续性的影响：新办法。
 3. 缩小亚洲及太平洋可持续融资缺口：行动原则。
 4. 审查 2022 年和 2023 年根据委员会第三届会议的要求和决定开展的活动。
 5. 审议次级方案的未来重点。
 6. 其他事项。
 7. 通过委员会第四届会议报告。

E. 其他活动

11. 在委员会第四届会议期间举办了下列会外活动：

(a) 2023 年 10 月 31 日：关于通过有效的公共开发银行和开发金融机构为绿色和公正转型融资的区域讲习班，与联合国贸易和发展会议共同举办；

(b) 2023 年 10 月 31 日至 11 月 2 日：关于《2024 年亚洲及太平洋经济社会概览：促进为各国政府提供负担得起的长期融资》的专家组会议；

(c) 2023 年 11 月 2 日：关于增强财政部能力以制定债务、发展和环境挑战综合解决方案的会外活动，与绿色财政政策网络共同举办。

三. 会议记录

12. 会议记录概述了会议期间的讨论情况(见附件二)。

附件一

文件一览表

文号	标题	议程项目
普通文件		
ESCAP/CMPF(4)/1	临时议程	1(c)
ESCAP/CMPF(4)/1/Add.1	附加说明的临时议程	1(c)
ESCAP/CMPF(4)/2	评估可持续发展目标投资对公共债务可持续性的影响：新办法	2
ESCAP/CMPF(4)/3	缩小亚洲及太平洋可持续融资缺口：行动原则	3
ESCAP/CMPF(4)/4	审查 2022 年和 2023 年根据宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第三届会议的要求和决定开展的活动	4
ESCAP/CMPF(4)/5	审议次级方案的未来重点	5
ESCAP/CMPF(4)/6	宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第四届会议报告	
有限分发文件		
ESCAP/CMPF(4)/L.1	报告草稿	7
在线信息		
www.unescap.org/events/2023/committee-mpfd-fourth-session	与会者须知	
	与会者名单	
	暂定日程	

附件二

会议记录

一. 引言

1. 宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第四届会议于 2023 年 11 月 1 日至 3 日在曼谷和线上举行。
2. 以下人士作了特别发言：斯里兰卡财政国务部长谢汉·瑟马辛哈先生；巴基斯坦财政、税收、经济事务和私有化部长沙姆沙德·阿赫塔尔女士(视频致词)；柬埔寨国家银行行长谢丝蕾女士；芬兰财政部气候行动特别代表佩卡·莫伦先生；联合国贸易和发展会议秘书长(视频致词)；经济发展助理秘书长(视频致词)；巴巴多斯总理投资和金融服务特使阿维纳什·珀索先生(视频致词)。
3. 发言者在特别发言中指出，经济增长停滞、财政空间缩小以及沉重的债务负担和高借贷成本所构成的挑战，正在削弱各国持续投资于可持续发展的能力。一些发言者指出，迫切需要改革国际金融架构，扩大获得优惠和长期融资的机会，加强对陷入困境国家的债务减免和流动性支持，并引入更好的债务可持续性框架和债务解决机制。发言者还呼吁增加公共和私人投资，包括国际一级的投资，以支持向低碳经济转型和适应气候变化，这可以通过有针对性的绿色投资框架、创新融资工具和发展伙伴提供的积极国际支持(包括通过南南合作)来实现。
4. 本附件载有在议程项目 2 至 6 下进行的讨论期间发表的意见摘要。会议期间各国发言的全文可在网上查阅。¹

二. 讨论摘要

A. 评估可持续发展目标投资对公共债务可持续性的影响：新办法(议程项目 2)

5. 委员会面前有秘书处题为“评估可持续发展目标投资对公共债务可持续性的影响：新办法”的说明(ESCAP/CMPF(4)/2)。
6. 此外，委员会还听取了四位政策制定者和专家的专题小组讨论，他们强调指出，亚太发展中国家正面临着一个政策困境：一方面，这些国家面临持续的可持续发展筹资缺口，以及对其采取积极干预措施以保障生计和支持经济复苏的更高期望，另一方面，这些国家的财政空间受到挤压，主权债务偿还和再融资的压力不断加大。对于政策制定者来说，在满足有效实现可持续发展目标的投资需求与保持债务可持续性和财政健康之间取得平衡变得越来越困难。小组成员主张采取多管齐下的战略来应对这一挑战，其中包括加大力度调动公共和私人资源，改善公共资产和债务的管理，便利获得优惠融资，并使公共支出和私人融资更好地与国家可持续发展优先事项保持一致。

¹ 见 www.unescap.org/events/2023/committee-mpfd-fourth-session。

7. 亚洲及太平洋经济社会委员会下列成员的代表作了发言：亚美尼亚、中国、印度、马尔代夫、巴基斯坦、俄罗斯联邦和斯里兰卡。

8. 委员会认识到，沉重的公共债务负担和主权借贷成本上升对一些亚太发展中国家的经济稳定和可持续发展构成重大威胁。2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行期间的额外支出和公共收入萎缩、持续的经济动荡、价格上涨、为遏制高通胀而收紧货币政策以及外国直接投资和官方发展援助减少也造成了困难。此外，自然灾害等反复出现的外部发展冲击和宏观经济政策的负面溢出效应，包括发达国家的加息，以及气候变化的跨界影响等负面外部效应，也是亚太区域一些发展中国家财政和发展挑战的主要来源。

9. 一名代表强调了冲突对可持续发展造成的严重后果。另一名代表指出，一些发达国家的宏观经济、能源和气候政策助长了高通胀，增加了家庭收入和生活成本的压力，可能也加剧了外债偿还带来的挑战。

10. 委员会注意到，公共债务压力增加和无法充分获得优惠发展融资的综合影响迫使各国政府将宝贵的财政资源用于偿债，而不是对可持续发展和社会福祉的关键投资。对于内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等具有结构脆弱性的国家，以及在最需要时却无法获得额外低成本融资的陷入债务困扰或违约状态的国家来说尤其如此。即使是具有特定脆弱性的中等收入国家，获得优惠融资的机会也很有限。

11. 委员会注意到需要进行长期债务可持续性评估，这种评估应超越短期财政考虑，并考虑到可持续发展投资与国家长期财政健康之间微妙的相互作用。相应地，关于提供优惠融资和发展援助的决定也应考虑到有关国家固有的脆弱性和可持续发展需要。主权信用评级做法也可加以改进，办法是考虑到非金融因素，以便有效地将投资引导到最需要的国家。

12. 一名代表敦促国际金融机构和发展伙伴采用广泛接受的小岛屿发展中国家多维脆弱性指数，作为分配优惠融资的工具。呼吁会员国就评估公共债务可持续性达成共识，以促进实现可持续发展目标。需要建立一个强有力的机制，以确保向脆弱的发展中国家提供所需的非债务投资和低成本信贷，并应更公平地分担与全球变暖和气候变化有关的负担。

13. 关于债务可持续性问题，委员会注意到有必要优先考虑发展问题，将其作为应对所面临挑战的根本解决办法，并注意到必须加强公共收入调动，使政府补贴和支出优先事项合理化，提高公共支出效率，改善公共债务管理，并扩大政府资本支出，以加快经济增长。一名代表认为，鼓励经济全球化，进一步推动全球贸易和投资自由化和便利化，将改善发展筹资的整体环境。另一名代表指出，长期公共债务可持续性评估应考虑到国家优先事项和当地情况，而不是规定统一或强制性的标准。

14. 委员会认识到，要实现债务可持续性，就需要减免债务和解决债务问题，为此，可以采取以下途径：开展“暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架”的工作，探索债务换气候等创新解决办法，以及基于共同但有区别的责任原则，由多边和私人债权人参与债务解决。

15. 一名代表强调，必须采取“全政府”模式为可持续发展目标供资，并参与包容和有效的国际税务合作，以满足全球南方的发展需求。联合国所有会员国都应参与有关税务规范制定和规则制定的政府间讨论，同时充分考虑到现有的多边和国际安排。

16. 与会者认识到，秘书处为讨论债务可持续性和可持续发展筹资提供了一个重要机会。

B. 缩小亚洲及太平洋可持续融资缺口：行动原则(议程项目 3)

17. 委员会面前有题为“缩小亚洲及太平洋可持续融资缺口：行动原则”的秘书处说明(ESCAP/CMPF(4)/3)。

18. 此外，委员会还听取了三名发展中国家的政策制定者——两名来自中央银行，一名来自财政部——和两名多边开发银行官员的小组讨论。政策制定者讨论了在各自国家调动可持续融资来源的举措，包括制定绿色分类法、气候风险披露条例和专题债券发行条例。各机构之间不愿共享数据被认为是执行协调一致的可持续金融政策的一个障碍。一名多边开发银行的官员也认为，虽然拟议的资本充足框架改革将有助于撬动更多贷款，但新增资金仍不足以满足需求。这名官员表示，多边开发银行之间的共同供资协定有助于简化项目审批程序，值得探讨相互承认保障措施等政策的可能性。来自多边开发银行的两名官员都强调了各自机构致力于进一步使其贷款做法与气候目标保持一致。

19. 下列成员的代表发了言：中国、印度和俄罗斯联邦。

20. 委员会注意到，资金短缺使许多国家难以实现可持续发展，实现可持续发展目标的全球融资缺口已从 2019 冠状病毒病大流行前的每年 2.5 万亿美元增至约 4 万亿美元。在此背景下，委员会着重指出，必须建立有利的环境和切合目的的工具，以刺激资金流动，促进相关国家战略和计划的实施，并注意到秘书处上述说明中提出的 10 项行动原则，将其视为对实现这一目标的贡献。

21. 委员会还注意到，全球金融条件趋紧和借贷成本高企加剧了许多发展中国家对债务可持续性的担忧，并使可持续发展融资的获取变得更具挑战性。有必要改革多边金融机构，包括多边开发银行，以改善其激励结构、业务方法和财政能力，为可持续发展和气候行动调动投资。一个代表团强调，必须加强新兴市场经济体和发展中国家在多边金融机构中的代表性。

22. 委员会指出，发展中国家在应对当前危机的同时必须继续投资于可持续发展目标，因为此类投资在创造就业、经济增长、增加税收和改善长期债务比率方面可带来长期惠益。

23. 一些代表强调了支持为实现可持续发展目标和气候行动的努力供资的最佳做法和国家融资工具，包括专题(绿色、社会责任和可持续发展)债券框架、分类法和可持续性报告。一名代表强调，碳市场的发展可以作为一种有效的经济模式，用于减少排放和刺激对基于市场原则的绿色项目的投资。

C. 审查 2022 年和 2023 年根据委员会第三届会议的要求和决定开展的活动(议程项目 4)

24. 委员会面前有题为“审查 2022 年和 2023 年根据宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第三届会议的要求和决定开展的活动”的秘书处说明(ESCAP/CMPF(4)/4)，其中还介绍了可持续发展目标筹资战略协商小组的工作情况。

25. 秘书处根据上述说明作了介绍。

26. 委员会听取了来自协商小组成员国的四名政策制定者的小组讨论。小组成员强调了协商小组在加强成员国与秘书处就可持续发展目标筹资问题的互动方面发挥的重要作用。小组成员请秘书处继续组织与协商小组成员国的联合国家政策对话，包括促进各国之间的知识共享和同行学习。

27. 下列成员的代表发了言：中国和俄罗斯联邦。

28. 委员会表示赞赏秘书处过去两年为响应 2021 年 11 月举行的委员会第三届会议提出的要求而开展的工作，包括通过协商小组开展的工作。委员会促请秘书处继续促进知识共享、能力建设和技术合作，以期加强为实现可持续发展目标供资，并考虑到社会和环境方面的问题。

D. 审议次级方案的未来重点(议程项目 5)

29. 委员会面前有秘书处题为“审议次级方案的未来重点”的说明(ESCAP/CMPF(4)/5)。

30. 下列成员的代表作了发言：伊朗伊斯兰共和国、日本、蒙古、俄罗斯联邦和斯里兰卡。

31. 委员会强调指出，鉴于困难的宏观经济环境和不断恶化的气候条件，导致成员国实现可持续发展目标面临巨大挑战，秘书处的工作恰逢其时。在此方面，委员会欣见秘书处正在编制相关的研究和信息产品，向有关国家提供有针对性的咨询服务和技术援助，促进成员国之间交流经验和最佳做法，并推动国际合作。

32. 委员会注意到，在实现可持续发展目标方面取得的进展参差不齐，各国政府面临的财政限制加剧了高融资成本的后果，特别是在低收入和中等收入国家。一名代表指出，应对这些挑战需要采取强有力的政策行动，将财政资源用于可持续投资。

33. 委员会强调了秘书处在通过能力建设和技术支持加强各国政府获得可持续融资方面所发挥的促进作用。一些代表指出了信用担保等去风险机制以及建立可融资后备项目以吸引私人投资者的重要性。

34. 尽管委员会强调了旨在整体落实《2030 年可持续发展议程》的筹资工作的重要性，一些代表表达了对特定领域的兴趣，例如为公正的能源转型提供资金、将可持续融资考虑纳入金融部门、为基于自然的解决方案筹资以及开发绿

色后备项目。一名代表强调，必须为公正的能源转型提供资金，以实现国家的气候行动目标。

E. 其他事项(议程项目 6)

35. 没有提出其他事项。

F. 通过委员会第四届会议报告(议程项目 7)

36. 2023 年 11 月 3 日，委员会通过了第四届会议报告。
