

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Восьмидесятая сессия**

Бангкок, 22–26 апреля 2024 года

Пункт 4с предварительной повестки дня\*

**Обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии: окружающая среда и развитие****Устойчивые к кризисам города для устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе представлен обзор текущего состояния проблем городского развития в регионе и изложены политические рекомендации по устойчивой урбанизации. В нем представлена информация о ряде многоаспектных подходов и стратегий, необходимых для обеспечения устойчивого развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на основе выводов доклада Crisis Resilient Urban Futures: The Future of Asian and Pacific Cities 2023 («Устойчивое к кризисам будущее городов: будущее городов Азиатско-Тихоокеанского региона, 2023 год»), а также обсуждений и итогов восьмого Азиатско-Тихоокеанского форума городов, включая коммюнике высокого уровня по устойчивому развитию городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и заявления стран-членов по устойчивому развитию городов.

Азиатско-Тихоокеанский регион стремительно урбанизируется: по прогнозам, численность городского населения увеличится с примерно 2,5 миллиард человек в 2023 году до 3,4 миллиард человек в 2050 году, что сделает его одним из самых густонаселенных регионов мира, характеризующимся растущими городами, экономикой и цифровыми ландшафтами. Регион также сталкивается с многочисленными взаимосвязанными кризисами, которые оказывают негативное влияние на города, инфраструктуру, биоразнообразие, загрязнение окружающей среды и стратегии по борьбе с изменением климата, что делает достижение устойчивости городского развития как неотложным, так и необходимым. Города, особенно в развивающихся странах, сталкиваются с необходимостью удовлетворять растущий спрос на городские услуги, жилье и инфраструктуру при ограниченных ресурсах и возможностях. Обострение этих проблем и рост городского населения требуют немедленных действий, направленных на повышение инклюзивности городов и их устойчивости к кризисам. Для реализации принципа «никто не должен быть забыт» в отношении всех людей и мест, необходимо использовать стратегии и инструменты, ориентированные на интересы людей,

\* ESCAP/80/1.



многоотраслевые партнерства и целевое финансирование, в интересах создания компактных и низкоуглеродных городов, опирающихся на городскую природу.

В этом документе секретариат рассказывает о партнерских отношениях с участием правительств, бизнеса, гражданского общества и местных сообществ и призывает к региональному диалогу и сотрудничеству для выявления и решения общих проблем в области устойчивого городского развития.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, возможно, рассмотрит содержащиеся в настоящем документе выводы и рекомендации и даст указания относительно будущей работы секретариата.

## I. Контекст

1. Азиатско-Тихоокеанский регион в настоящее время переживает пространственные, социальные, экологические и экономические преобразования, вызванные быстрой урбанизацией и экономическим ростом. Этот значительный демографический сдвиг меняет ландшафт самого густонаселенного и разнообразного региона мира: ожидается, что численность городского населения вырастет с примерно 2,5 миллиарда человек в 2023 году до 3,4 миллиарда к 2050 году<sup>1</sup>. Становление городов как динамичных центров экономического, социального и технологического прогресса – определяющая черта Азиатско-Тихоокеанского региона XXI века. В то же время урбанизация в регионе имеет свой собственный набор проблем и сложностей. В то время как городские районы растут и процветают, они также сталкиваются с множеством взаимосвязанных кризисов, которые выходят за рамки традиционных возможностей и подходов, требуя инновационных решений и новых путей развития. Эти проблемы включают в себя такие важнейшие вопросы, как сохраняющиеся пробелы в инфраструктуре и нехватка жилья, рост стоимости жизни, увеличение спроса на энергоносители и загрязнение окружающей среды, растущее социальное неравенство, утрата природы и зеленых насаждений, усиливающееся воздействие изменения климата и повышение уязвимости к бедствиям, и все это пересекается с затяжными последствиями пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Пандемия выявила такие уязвимые места, как недостаточный доступ к базовым услугам и хрупкие или неработающие системы здравоохранения, а также усугубила социально-экономическое неравенство из-за роста безработицы и увеличения расходов, в результате чего многие оказались в нищете<sup>2</sup>. Все эти сложности оказывают существенное влияние на пространственное, социальное, экономическое и экологическое развитие городов региона. Понимание масштаба и сложности этих проблем необходимо политикам и практикам для принятия обоснованных решений, обеспечивающих трансформационное, устойчивое и стабильное развитие городов. В настоящее время в городских центрах региона проживает 54 процента городского населения планеты, что свидетельствует о необходимости устойчивого развития городов и локализации целей в области устойчивого развития для обеспечения долгосрочного благополучия жителей региона и здоровья планеты<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> *Crisis Resilient Urban Futures: The Future of Asian and Pacific Cities 2023* (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> *The Future of Asian and Pacific Cities: Transformative Pathways towards Sustainable Urban Development* (издание Организации Объединенных Наций, 2019 год).

2. Ключом к решению проблем, вызванных стремительной урбанизацией, являются эффективные процессы городского и территориального планирования, которые оказывают непосредственное влияние на устойчивость городов. Эффективность городского и территориального планирования зависит от наличия законодательной и нормативной базы, определяющей планирование территорий и землепользования, а также от способности правительств управлять этой базой и обеспечивать ее соблюдение. Отдавая приоритет комплексному городскому и территориальному планированию как основополагающему принципу поддержки устойчивого развития городов, страны смогут более эффективно справляться с проблемами быстрой урбанизации и роста населения и добиваться более сбалансированного роста. Однако серьезные проблемы, особенно в развивающихся странах, переживающих стремительную урбанизацию, может вызвать незапланированная урбанизация. Это создает нагрузку на управление городским планированием и экологическую устойчивость, а также оказывает огромное давление на местные органы власти, и без того испытывающие нехватку ресурсов и возможностей для удовлетворения растущего спроса на городские услуги. Слияние множества кризисов еще больше усугубляет эти проблемы, увеличивая нагрузку на городские системы, усугубляя социальное неравенство и повышая уязвимость к изменению климата.

3. Города региона сталкиваются с многочисленными проблемами, вызванными последствиями изменения климата, которые требуют разработки стратегий по их смягчению, адаптации и повышению устойчивости. Эти проблемы, включающие повышение температуры, приводящее к тепловым волнам, увеличение числа экстремальных метеорологических явлений, таких как тайфуны и наводнения, и более высокий риск повышения уровня моря для прибрежных городов, оказывают непропорционально сильное воздействие на наиболее уязвимые слои населения. В ответ на это города активизируют свои усилия по реализации стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, уделяя особое внимание повышению устойчивости инфраструктуры и природным решениям для городов, переходу на возобновляемые источники энергии, внедрению устойчивого городского планирования и принятию политики и местных планов действий по борьбе с изменением климата, способствующих повышению устойчивости к нему. Решение этих проблем также требует совершенствования систем сбора и мониторинга данных и вовлечения многих заинтересованных сторон, особенно тех, кто наиболее пострадал.

4. Расширяясь и развиваясь, города вносят основной вклад в изменение климата из-за повышенного использования энергии и неустойчивых моделей потребления и производства. Такая траектория развития неустойчива, и ее необходимо анализировать, поскольку городское население региона продолжает расти. Более 70 процентов выбросов в регионе формируются в городских районах<sup>4</sup>. Это особенно важно, поскольку на Азиатско-Тихоокеанский регион сегодня приходится более половины мирового объема

---

<sup>4</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change – Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Priyadarshi R. Shukla and others, eds. (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2022).

парниковых газов. С 1990 года объем выбросов в регионе удвоился, что совпадает с тенденциями урбанизации, в основном из-за увеличения спроса на электроэнергию и роста обрабатывающей промышленности и транспортного сектора со значительной концентрацией в городских районах. Кроме того, в регионе существует острая необходимость борьбы с последствиями изменения климата, которые особенно заметны в городах. За последние шесть десятилетий температура в Азиатско-Тихоокеанском регионе росла быстрее, чем в среднем по миру, усиливая эффект городского теплового острова и резко повышая спрос на решения для охлаждения.

5. Загрязнение воздуха в городах приобрело характер кризиса в регионе, поскольку в городских районах сконцентрировались выбросы энергетики, транспорта, домашних хозяйств, промышленности и биомассы, а также другие загрязняющие вещества, образующиеся в результате строительства. Города Азиатско-Тихоокеанского региона регулярно называют городами с наихудшим качеством воздуха в мире. Загрязнение воздуха признано одной из самых острых экологических проблем в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В последние годы этот кризис только усилился, что привело к росту числа преждевременных смертей, поставило под угрозу средства к существованию и нарушило устойчивое развитие региона, особенно во многих городах, где загрязнение воздуха ухудшилось по мере увеличения численности городского населения. В 2019 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде заявила, что 2,3 миллиарда человек в регионе подвергаются воздействию загрязнения воздуха в концентрациях, в несколько раз превышающих рекомендуемый Всемирной организацией здравоохранения уровень безопасного воздуха<sup>5</sup>. В 2022 году 16 из 20 самых загрязненных воздухом городов мира находились в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>6</sup>. Решение взаимосвязанных проблем изменения климата и загрязнения воздуха требует разработки инновационных стратегий адаптации, объединения решений, сотрудничества на всех уровнях власти, улучшения сбора данных и использования местных фактов – все это жизненно важно для ускорения действий по борьбе с изменением климата и устойчивого развития в городских условиях.

6. Экономическая активность играет важную роль в обеспечении устойчивости городов, а Азиатско-Тихоокеанский регион является домом для одних из самых быстрорастущих экономик в мире. По мере роста городов страны они создают огромный потенциал для цифровых рынков и продуктов, способствуя масштабному росту и инвестициям в цифровой сектор. По оценкам, к 2026 году доходы азиатско-тихоокеанского рынка Интернета вещей достигнут 436 млрд долл. США, из которых треть придется на умные города<sup>7</sup>. Цифровые технологии также создают новые рабочие места и способствуют экономическому росту благодаря повышению производительности труда и снижению операционных издержек. Умные города в Юго-Восточной Азии способны обеспечить реальное улучшение качества жизни, в том числе создать дополнительно 1,5 миллиона рабочих мест за счет формирования более эффективной и продуктивной

<sup>5</sup> *Air Pollution in Asia and the Pacific: Science-based Solutions* (издание Организации Объединенных Наций, 2018 год).

<sup>6</sup> IQAir, “2017–2022 World’s most polluted cities”. Доступно на сайте [www.iqair.com/us/world-most-polluted-cities](http://www.iqair.com/us/world-most-polluted-cities) (дата обращения: 15 января 2024 год).

<sup>7</sup> Denham Sadler, “Smart cities to fuel growth in IoT”, *Information Age*, 27 April 2021.

среды для бизнеса и найма персонала<sup>8</sup>. В целом рост цифрового сектора обусловлен увеличением численности среднего класса, распространением смартфонов, ростом проникновения онлайн-бизнеса и увеличением числа правительственных инициатив по цифровизации экономики. В то же время в городах региона наблюдается неравномерный рост и развитие. Незапланированная и неуправляемая урбанизация приводит к увеличению количества пробок, загрязнению и деградации окружающей среды, а также способствует росту инфраструктуры и социального неравенства. Кроме того, растет цифровое неравенство между городами, странами и субрегионами, что подчеркивает важность обеспечения инклюзивности цифровых технологий, возможностей подключения и грамотности для того, чтобы каждый мог воспользоваться преимуществами технического прогресса.

7. Одной из насущных задач в контексте инклюзивной городской цифровизации является необходимость разработки последовательной национальной политики, поддерживающей и направляющей местные органы власти и их стратегии создания умных городов. Важно обеспечить, чтобы никто не остался без внимания, в частности, с учетом гендерных аспектов, инвалидности и прав человека. Существенным препятствием является тенденция рассматривать проекты по развитию умных городов как изолированные проекты, а не как неотъемлемые компоненты более широкого процесса формирования политики с участием многих заинтересованных сторон. Существуют возможности начать цифровую трансформацию государственных услуг, чтобы повысить их доступность и охватить исторически маргинализированные сообщества. Реализация проектов цифровой трансформации должна осуществляться на основе долгосрочной политики, ориентированной на интересы людей и направленной на сокращение разрыва в доступе в условиях социального разнообразия и благоприятной для бедных слоёв среды, а также на создание более комплексной концепции использования цифровых инноваций в целях устойчивого развития и борьбы с изменением климата.

8. Финансовые проблемы, с которыми сталкиваются города Азиатско-Тихоокеанского региона, многогранны и представляют собой серьезные препятствия для устойчивого городского развития. Эти проблемы включают недостаточный объем местных доходов, что мешает городам удовлетворять растущий спрос на услуги и инфраструктуру, а также значительный дефицит инвестиций для реализации важнейших городских проектов в таких областях, как транспорт, водоснабжение и устойчивость к изменению климата. Наличие неформальных поселений и растущее неравенство доходов в городских районах еще больше усложняют распределение ресурсов и справедливое финансирование. Слабые возможности муниципальных заимствований, проблемы управления и коррупция могут отвлекать ресурсы от важнейших проектов, а цифровизация финансовых систем создает проблемы кибербезопасности и необходимости всеобщего доступа в Интернет. Среди других проблем - затрудненный доступ городов к долгосрочному финансированию и пробелы в данных о финансовых потоках. Для решения этих проблем необходимы инновационные

---

<sup>8</sup> McKinsey & Company, "Smart cities in Southeast Asia", discussion paper, July 2018. Доступно по адресу: [www.mckinsey.com/~media/mckinsey/business%20functions/operations/our%20insights/smart%20cities%20in%20southeast%20asia/mgi-smart-cities-in-southeast-asia.pdf](http://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/business%20functions/operations/our%20insights/smart%20cities%20in%20southeast%20asia/mgi-smart-cities-in-southeast-asia.pdf).

механизмы финансирования, совершенствование структур управления, наращивание потенциала на местном уровне, приверженность устойчивому и инклюзивному развитию городов и сотрудничество между правительствами, частным сектором и международными организациями для поиска эффективных решений.

9. Устранение разрыва в финансировании борьбы с изменениями климата в городах является настоятельной необходимостью, учитывая проблемы, возникающие в результате быстрой урбанизации и усугубляющиеся последствия изменения климата для городов. Для комплексного решения этих проблем городского финансирования необходимо укреплять местные системы получения доходов, расширять сотрудничество с частным и государственным секторами с помощью таких механизмов, как государственно-частное партнерство, и активно привлекать гражданское общество. Признание важности справедливого перехода и обеспечение участия уязвимых групп населения в инициативах по финансированию борьбы с изменением климата также имеют решающее значение, как и использование цифровых технологий для оснащения местных органов власти более эффективными инструментами управления финансами. Принятие целостного подхода с участием государственных органов и общества в целом имеет первостепенное значение, особенно при решении сложных проблем, связанных с неформальной жизнью в городских районах.

## **II. Рекомендации по политике устойчивого городского развития**

10. Настоящий документ содержит рекомендации по политике устойчивого городского развития с упором на четыре тематические области: городское и территориальное планирование; устойчивость городов и борьба с изменением климата; инклюзивная цифровизация городов; и городские финансы. Эти выводы сделаны по результатам различных региональных диалогов, включая восьмой Азиатско-Тихоокеанский форум городов, который прошел в Сувоне (Республика Корея) с 23 по 25 октября 2023 года, и флагманского доклада Crisis Resilient Urban Futures: The Future of Asian and Pacific Cities 2023 («Устойчивое к кризисам будущее городов: будущее городов Азиатско-Тихоокеанского региона, 2023 год»), который был совместно разработан Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН–Хабитат), Азиатским банком развития, городом Сувон и Мельбурнским университетом. Региональные диалоги имеют решающее значение для привлечения различных заинтересованных сторон и представителей всего Азиатско-Тихоокеанского региона к рассмотрению многогранных проблем и возможностей, вызванных быстрой урбанизацией и изменением климата. Совместные партнерства и региональные диалоги также играют ключевую роль в содействии разработке политики и принятию мер, соответствующих целям в области устойчивого развития. Приведенные ниже политические рекомендации по устойчивому развитию городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, взятые из флагманского доклада, являются результатом этих региональных диалогов, а также вклада экспертов и подчеркивают важность трансформационного городского и территориального планирования,

ориентированных на действия климатических инициатив, инклюзивной цифровой трансформации и технологической поддержки, инновационных финансовых механизмов и наращивания потенциала.

11. Содействие устойчивому развитию городов в регионе требует значительных инвестиций в процессы городского и территориального планирования, в законодательство и нормативно-правовую базу, а также укрепления потенциала реализации как на национальном, так и на местном уровнях. Это также требует создания доступных и зеленых общественных пространств и инфраструктуры, активного вовлечения общин и обеспечения сбалансированного, инклюзивного и справедливого территориального развития. Городское планирование играет ключевую роль в обеспечении устойчивости, поскольку планировщики, политики и разработчики должны учитывать сложную сеть систем в городах и преимущества планирования компактных, низкоуглеродных, устойчивых и хорошо организованных городских пространств. При этом они могут решить многие проблемы, включая вопросы мобильности, обеспечения всеобщего равного доступа к услугам и предоставления недорогого жилья, в частности для людей, живущих в неформальных поселениях. Комплексное и инклюзивное планирование имеет решающее значение, подчеркивая целостную перспективу, охватывающую социальные, экономические и экологические аспекты. В городском планировании необходимо уделять первоочередное внимание потребностям уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, женщины, инвалиды и молодежь, чтобы создать более удобные для жизни и инклюзивные города. Сотрудничество между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и местными сообществами необходимо городам для достижения этих целей, повышения устойчивости, сокращения неравенства и содействия устойчивой урбанизации. Это касается и мегаполисов, и средних городов, и небольших городских центров, поскольку муниципалитеты всех размеров сталкиваются с проблемами городского развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Рекомендации по политике в области городского и территориального планирования, изложенные во флагманском докладе, заключаются в следующем: а) создание политической среды для трансформирующегося и устойчивого городского планирования, обеспечивающего многоуровневое управление; б) создание потенциала и координация в целях эффективного городского планирования и деятельности на местном уровне; в) разработка целостных политики, стратегии и нормативных актов в области жилищного строительства, городского планирования и управления рисками стихийных бедствий для решения проблемы доступного жилья в городах; и д) содействие развитию комплексных, компактных, многофункциональных кварталов и городов, опирающихся на общественный транспорт и активную мобильность, для достижения целей в области климата и устойчивости.

12. Для преодоления последствий изменения климата, угрожающих городским центрам в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимы устойчивость городов и действия по борьбе с изменением климата. Регион уязвим к экстремальным погодным явлениям и опасностям, связанным с климатом, что имеет значительные последствия для городов. Последствия стремительной урбанизации в сочетании с растущими выбросами парниковых газов, неадекватной инфраструктурой, ограниченными финансовыми ресурсами и конкурирующими приоритетами развития осложняют усилия по принятию эффективных мер по смягчению

последствий изменения климата. Политические рекомендации, изложенные во флагманском докладе, призваны обеспечить развитие низкоуглеродных и устойчивых городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе при поддержке благоприятных условий на национальном и региональном уровнях, а именно:

- a) интеграция городских общин в качестве ключевых участников процесса повышения устойчивости к климатическим и другим потрясениям;
- b) внедрение инновационных путей адаптации городов к существующим и новым климатическим рискам;
- c) улучшение сбора данных и местных фактов для информирования и ускорения климатических действий в городах;
- d) переход на низкоуглеродные источники для преодоления энергетического кризиса в городах;
- e) создание платформ для мониторинга, отчетности, проверки и интеграции многоуровневых действий в области климата; и
- f) гармонизация и улучшение окружающей среды в городах для решения проблем климата, загрязнения воздуха и биоразнообразия.

13. Возникающие проблемы, связанные с инклюзивной городской цифровизацией, выявили необходимость в согласованной национальной политике, обеспечивающей вертикально интегрированную поддержку местных органов власти. Цифровые преобразования в городах в контексте устойчивого городского развития должны быть направлены на обеспечение инклюзивности, доступности и справедливого распределения цифровых технологий, в частности в районах с ограниченной инфраструктурой и ресурсами. Важно использовать партнерские отношения с частным сектором для стимулирования инноваций, мобилизации инвестиций и масштабного внедрения цифровых решений, что в конечном итоге ускорит прогресс региона на пути к созданию устойчивых и инклюзивных умных городов. Рекомендации, изложенные во флагманском докладе, которые политикам следует рассмотреть в качестве неотложных мер по развитию цифровых возможностей в городах, таковы:

- a) разработать национальную политику создания умных городов, ориентированную на человека, как инструмент инклюзивного и устойчивого городского развития;
- b) укрепить потенциал городского управления на всех уровнях для разработки и реализации инклюзивных цифровых стратегий с четкой ориентацией на устойчивость; и
- c) содействовать вовлечению граждан и развитию партнерств с участием многих заинтересованных сторон для цифровых преобразований в городах.

14. Решение проблем городского финансирования имеет ключевое значение для достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Достаточные финансовые ресурсы необходимы для инвестирования в такие ключевые сферы, как инфраструктура, жилье, здравоохранение, образование и социальные услуги – все это жизненно важно для обеспечения устойчивого и инклюзивного развития городов. Однако в условиях пандемии COVID-19 и многочисленных кризисов, которые продолжают превосходить финансовые возможности многих правительств в регионе, бюджетные ресурсы для выделения средств на развитие городов ограничены. Необходимо срочно задействовать инновационные механизмы финансирования, государственно-частные партнерства и внутреннее и международное сотрудничество, чтобы преодолеть разрыв в городском финансировании и обеспечить устойчивость региона и его способность добиваться прогресса в локализации целей. Политические рекомендации, изложенные во флагманском докладе, таковы:

- a) расширить, диверсифицировать и увеличить сбор муниципальных доходов, чтобы



стимулировать восстановление местной экономики; b) создать прозрачную систему межправительственных трансфертов для повышения устойчивости экономики к будущим потрясениям; c) обеспечить согласованность инструментов финансирования на основе земельных ресурсов с развитием компактных полицентричных городских районов; d) обеспечить создание более стабильных и предсказуемых политических, нормативных и стимулирующих рамок для увеличения инвестиций частного сектора в целях восстановления городской экономики; и e) содействовать формированию благоприятных условий для содействия городскому финансированию с учетом климатических факторов и инструментов муниципального финансирования в поддержку местных мер по борьбе с изменением климата.

15. В целом, все вышеперечисленные политические рекомендации по устойчивому развитию городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе подчеркивают важность трансформационного и жизнестойкого городского планирования, наращивания потенциала и координации действий заинтересованных сторон. Они указывают на необходимость разработки комплексной политики в области жилищного строительства, городского планирования и управления рисками стихийных бедствий для решения проблемы доступного жилья и выступают за создание комплексных и компактных многофункциональных видов городской среды, поддерживаемых устойчивым транспортом для повышения мобильности и расширения доступа к услугам и возможностям трудоустройства. Кроме того, в рекомендациях подчеркивается важность участия местных сообществ в повышении устойчивости городов к климатическим и другим потрясениям, инновационных стратегий адаптации, расширения сбора данных и перехода на низкоуглеродные источники энергии. Они также подчеркивают важность инклюзивных и справедливых цифровых преобразований, а также вовлечения граждан и партнерства с участием многих заинтересованных сторон. Они также указывают на необходимость расширения сбора муниципальных доходов, прозрачных межправительственных трансфертов, финансирования на основе земельных ресурсов, стабильных политических рамок для инвестиций частного сектора и благоприятных условий для климатически чувствительного городского финансирования для поддержки местных действий по борьбе с изменением климата и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в регионе. В целом эти рекомендации подчеркивают важность инновационной политики и скоординированных усилий заинтересованных сторон для решения проблем, связанных с быстрой урбанизацией и изменением климата, что в конечном итоге будет способствовать прогрессу региона в достижении целей.

### **III. Совместные обязательства национальных и местных органов власти по устойчивому развитию городов**

16. В контексте устойчивого развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе национальные правительства играют решающую роль в разработке национальной политики, распределении ресурсов, создании нормативно-правовой базы и оказании поддержки местным органам власти в наращивании потенциала. Они также следят за прогрессом, координируют усилия и способствуют сотрудничеству между заинтересованными сторонами. Местные органы власти отвечают за реализацию политики центрального правительства на муниципальном уровне в таких областях, как

планирование землепользования, развитие инфраструктуры, предоставление услуг, вовлечение населения, охрана окружающей среды и экономическое развитие. Такое распределение ролей обеспечивает скоординированный подход к развитию городов, при котором национальные правительства определяют общую концепцию и предоставляют ресурсы, а местные органы власти реализуют стратегии и действия, способствующие устойчивому развитию и повышению благосостояния городских жителей.

17. Описание роли правительств в устойчивом развитии городов, приведенное в этом разделе, взято из материалов заседания высокого уровня на восьмом Азиатско-Тихоокеанском форуме городов под сопредседательством министерства земель, инфраструктуры и транспорта Республики Корея и министерства развития местных органов власти Малайзии, на котором государства-члены обменялись мнениями, поделились обязательствами и обсудили региональные и международные партнерства в контексте устойчивого развития городов и согласования своих усилий с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>9</sup>. Устойчивое городское и территориальное планирование, комплексная городская политика, инклюзивность, сотрудничество и партнерство, борьба с изменением климата и управление рисками стихийных бедствий, технологии, экономический рост и городское финансирование – все эти элементы стали важнейшими в формировании устойчивого городского будущего. Некоторые из заявлений стран были сделаны на уровне министров.

18. Укрепление многоуровневого управления и вертикальная интеграция национальных законодательных рамок с местным территориальным планированием, генеральными планами городов и политикой зонирования могут создать сбалансированные и устойчивые городские пространства, обеспечивающие минимальное воздействие на окружающую среду, смягчающие последствия изменения климата и поощряющие подходы, основанные на широком участии населения. При управлении городской средой директивными органами необходимо найти баланс между экономическим ростом, экологической устойчивостью и социальной инклюзивностью. Применение комплексного подхода в рамках городского и территориального планирования при активном вовлечении местных сообществ в процесс принятия решений имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы урбанизация происходила с минимальным воздействием на окружающую среду. Проблемы, связанные с быстрой урбанизацией, требуют разработки национальной законодательной и нормативно-правовой базы. Эти рамки служат важнейшими инструментами для руководства и регулирования урбанизации с упором на защиту окружающей среды и вовлечение населения. Инициативы и планы, направленные на обеспечение сбалансированного развития, часто предполагают цифровизацию процессов городского планирования, децентрализацию управления и поощрение совместного принятия решений на уровне общин. Такой совместный и инклюзивный подход расширяет возможности местных общин и соответствует глобальным целям устойчивого развития.

---

<sup>9</sup> Армения, Грузия, Индия, Индонезия, Камбоджа, Кирибати, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Непал, Пакистан, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тимор-Лешти, Тонга, Туркменистан, Фиджи, Филиппины и Шри-Ланка.

19. Учитывая растущую частоту и интенсивность бедствий в регионе, снижение риска бедствий и устойчивость городов к ним имеют решающее значение для городов Азиатско-Тихоокеанского региона. Для снижения рисков, связанных со стихийными бедствиями, городам необходимо оценивать состояние существующего жилого фонда и инфраструктуры, а также продвигать принципы «зеленой» энергетики и энергосбережения. Для повышения устойчивости городов к изменению климата и экологическим проблемам необходимы проактивные подходы.

20. Инклюзивность – одно из основных требований для создания городской среды, справедливой и доступной для всех граждан, при этом особое внимание уделяется маргинализированным группам, включая пожилых людей, женщин, инвалидов и молодежь. Одним из механизмов повышения инклюзивности является включение международных принципов, таких как содержащихся в Конвенции о правах инвалидов, в национальное законодательство. В регионе были реализованы различные схемы и инициативы, направленные на улучшение жизни инвалидов, включая создание национальной базы данных по инвалидам и проведение национальных кампаний по обеспечению всеобщего доступа инвалидов к физической инфраструктуре. Главная цель этих инициатив – включить инвалидов в национальные программы развития, уделяя особое внимание инвестициям в доступную городскую инфраструктуру. Видение, разделяемое государствами-членами, заключается в создании действительно инклюзивной городской среды, удовлетворяющей потребности всех слоев общества. Истинная инклюзивность означает, что никто не останется без внимания, и приверженность этому принципу достигается путем совершенствования политики, стратегий и действий.

21. Городские районы играют ключевую роль в обеспечении экономического роста и преобразований. Обновление и устойчивое развитие городов играют важную роль в экономическом возрождении и должны включать в себя особый акцент на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Как для национальных, так и для местных органов власти города представляют собой значительный потенциал в качестве двигателей роста и инноваций. Необходимо провести реформы, чтобы максимально увеличить вклад городских районов в национальную экономику, уделяя особое внимание участию общин в процессах принятия решений, культурным и образовательным возможностям для всех граждан и политике, способствующей справедливому развитию городов.

22. Городам необходимо добиться нулевого уровня выбросов, чтобы продемонстрировать свою приверженность решению проблем, связанных с климатом. Увеличение обязательств требуется для инициатив в области циркулярной экономики, использования электромобилей и инфраструктуры, а также углеродной нейтральности. Сдвиги в странах и городах в сторону таких инициатив служат примером устойчивых практик и механизмов, необходимых для стимулирования экономического роста с учетом экологических аспектов.

23. Городские финансы являются важнейшим фактором устойчивого развития городов. Стратегии по устранению пробелов в городском климатическом финансировании и обеспечению достаточных финансовых ресурсов для реализации устойчивых городских инициатив включают

использование местных систем получения доходов, расширение сотрудничества между частным и государственным секторами через государственно-частные партнерства и привлечение гражданского общества к участию в механизмах финансирования. Важно признать необходимость справедливого перехода и включить уязвимые группы в финансовые стратегии. Цифровизация – это инструмент, который можно использовать для оснащения местных органов власти более эффективными финансовыми инструментами и механизмами. Цифровая трансформация рассматривается как механизм повышения прозрачности и подотчетности в сфере городских финансов.

24. В целом эти темы отражают коллективное стремление к созданию городов, которые не только экономически динамичны, но и экологичны, инклюзивны и устойчивы к вызовам XXI века. Поскольку страны Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают стремительно урбанизоваться в условиях многочисленных кризисов, обмен извлеченными уроками, опытом, политическими рекомендациями и обязательствами представляет собой ценную дорожную карту для создания устойчивой, инклюзивной и способной решать сложные задачи городской среды. Уделяя особое внимание этим основным политическим рекомендациям и работая вместе, заинтересованные стороны и субъекты в городах могут проложить путь к более светлому и устойчивому будущему городов для всех.

#### **IV. Региональное сотрудничество и совместные партнерства для устойчивого развития городов**

25. На семьдесят девятой сессии Комиссии государства – члены ЭСКАТО приняли резолюцию 79/7 «Продвижение регионального сотрудничества в интересах устойчивого городского развития и локализации целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе». Резолюция служит основой для руководства региональным сотрудничеством и усилиями партнеров по развитию в их стремлении обеспечить процветающее и устойчивое будущее для Азиатско-Тихоокеанского региона. В соответствии с резолюцией, призывающей членов и ассоциированных членов обмениваться основанными на фактах знаниями, передовым опытом и извлеченными уроками, подходы, которые можно использовать для ускорения действий на местах с учетом местных реалий, включают проведение добровольных обзоров на местном и субнациональном уровнях, локализацию целей в области устойчивого развития, в частности цели 11 (устойчивые города и общины), и укрепление многоуровневого управления и взаимодействия многих заинтересованных сторон для расширения инклюзивной многосторонности и регионального сотрудничества. Региональное сотрудничество играет ключевую роль в переходе от рекомендаций к действиям.

26. Некоторые из способов сотрудничества государств-членов в поддержку устойчивого развития городов в регионе включают усиление локализации целей в области устойчивого развития через добровольные местные обзоры, местные планы действий по борьбе с изменением климата и поддержку инициатив по созданию умных городов. Сотрудничество в разработке национальных стратегий создания умных городов – это способ использовать цифровые инновации для решения проблем, связанных

с быстрой урбанизацией и изменением климата, повышая устойчивость городов и их способность ориентироваться в условиях многочисленных кризисов. Государства-члены также признали важность дальнейшего сотрудничества с Комиссией в рамках платформ обмена знаниями, семинаров, форумов и цифровых платформ для документирования успешных решений и обмена передовым опытом, а также поддержки сотрудничества по исследованиям для содействия обмену опытом и извлеченными уроками в области городского развития.

27. Коммюнике высокого уровня, опубликованное министрами и старшими должностными лицами правительств на восьмом Азиатско-Тихоокеанском форуме городов, отражает добровольный региональный консенсус по устойчивому развитию городов, а также намерение подписавших его сторон содействовать развитию городов Азиатско-Тихоокеанского региона как движущей силы прогресса в области устойчивого городского развития и борьбы с изменением климата. Это – заявление региона о необходимости локализации целей в области устойчивого развития и укрепления Новой программы развития городов для более устойчивого, справедливого и процветающего будущего городов с помощью приоритетных действий и партнерств для совместных действий.

28. Приоритетные действия, изложенные в коммюнике, включают: а) содействие комплексному городскому и территориальному планированию; б) содействие многоуровневому управлению климатом; с) уделение приоритетного внимания инклюзивной городской политике, направленной на удовлетворение потребностей всех маргинализированных и уязвимых общин, что предполагает инвестирование в базовые услуги и жилье; d) поддержку создания благоприятных условий для привлечения государственных и частных инвестиций в городскую инфраструктуру, чтобы стимулировать достижение целей в области устойчивого развития на местном уровне; и e) признание потенциала технологий в стимулировании инноваций для ускорения реализации целей в таких секторах, как транспорт, управление и государственные услуги.

29. Что касается партнерств для совместных действий, то стороны, подписавшие коммюнике: а) поддерживают совместные действия по решению сложных проблем, возникающих в результате незапланированной урбанизации; б) поощряют стратегии на всех уровнях, способствующие синергии и согласованию рамок городской политики; с) стремятся к налаживанию партнерских связей между правительствами, деловыми кругами, гражданским обществом и местными общинами для выработки инновационных решений, эффективного распределения ресурсов и достижения справедливых результатов в области городского развития; d) поощряют диалог и сотрудничество для использования коллективной мудрости, усиления ответственности и обеспечения большей осведомленности о целях устойчивого городского развития и приверженности их достижению; и e) признают, что создание надежных механизмов регионального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе позволит проводить взаимное обучение, тиражировать успешные модели и находить решения с учетом конкретных условий, усиливая воздействие инициатив по устойчивому городскому развитию.

30. Многоотраслевое и многоуровневое управление необходимо для обеспечения устойчивости городов и создания партнерств на основе сотрудничества во всем регионе. Политика на всех уровнях должна способствовать интеграции и синергии, а также согласованию городских рамок, привлекая национальные правительства, региональные органы, местные власти и другие заинтересованные стороны к использованию ресурсов и опыта для разработки комплексных совместных стратегий, способствующих инклюзивному, жизнестойкому и устойчивому росту городов. Совместные партнерства помогают странам выявлять и внедрять практику инклюзивных подходов, учитывающих различные потребности населения. Сотрудничая, страны могут обмениваться ценной информацией о том, что работает и что не работает в различных условиях. Диалог и сотрудничество между национальными и местными органами власти, частным сектором и местными сообществами могут быть использованы для использования коллективной мудрости, поощрения ответственности и повышения осведомленности и приверженности целям устойчивого городского развития. Для решения важнейших городских проблем можно также инициировать совместные проекты, финансируемые региональными организациями, местными органами власти и донорами, что способствует формированию чувства общей ответственности.

31. Региональный диалог содействует укреплению информационно-пропагандистской деятельности и солидарности. Страны могут коллективно отстаивать свои приоритеты городского развития на региональной и глобальной арене и демонстрировать свои достижения. Региональное сотрудничество, в том числе в области пропаганды и расширения доступа к городскому финансированию, ускорит реализацию решений для проблем городов. Создание надежных механизмов сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг, трехстороннего сотрудничества и сотрудничества между городами в Азиатско-Тихоокеанском регионе позволит проводить взаимное обучение, тиражировать успешные модели и находить решения с учетом конкретных условий. Способствуя взаимной поддержке и обмену знаниями, региональное сотрудничество усилит воздействие инициатив по устойчивому городскому развитию.

32. Несмотря на преимущества, существуют и проблемы, связанные с партнерством и региональным диалогом, включая несовпадение интересов и ограниченность ресурсов. Следует приложить усилия для обеспечения инклюзивности и поддержки государств-членов с ограниченными ресурсами. Необходимо организовывать региональные и национальные форумы по городским проблемам с четкими задачами и повестками дня, чтобы обсуждения и инициативы были направлены на достижение общих целей. Следует приложить усилия для привлечения всех государств-членов региона, независимо от их размера и ресурсов, чтобы обеспечить инклюзивность. Оказание национальным и субнациональным органам власти технической помощи и поддержки в наращивании потенциала с учетом потребностей может помочь обеспечить их активное участие в совместных городских инициативах. Усилия по региональному сотрудничеству должны быть направлены на укрепление доверия и сотрудничества между странами. В целом, партнерские отношения и региональный диалог являются важнейшими составляющими устойчивого развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Обмениваясь знаниями, объединяя ресурсы и работая вместе, страны могут решать общие городские проблемы,

способствовать инклюзивности и добиваться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Несмотря на существующие трудности в сотрудничестве, согласованные усилия по постановке четких целей, поощрению инклюзивности и оказанию технической помощи могут помочь преодолеть их и проложить путь к более светлому и устойчивому будущему городов для всех стран региона.

## **V. Вопросы для рассмотрения Комиссией**

33. Комиссия, возможно, примет к сведению итоги восьмого Азиатско-тихоокеанского форума городов, чтобы использовать их в будущей работе секретариата по устойчивому развитию городов в преддверии восьмой сессии Комитета по окружающей среде и развитию, которая состоится в Бангкоке 16–18 октября 2024 года, и двенадцатой сессии Всемирного форума городов, которая пройдет в Каире 4–8 ноября 2024 года.

34. Комиссия, возможно, пожелает дать указания по укреплению работы секретариата в области технического сотрудничества, региональных городских форумов и партнерств для осуществления устойчивого городского развития и локализации целей в области устойчивого развития, в том числе путем усиления региональной поддержки добровольных обзорных докладов на местном и субнациональном уровнях.

35. Членам и ассоциированным членам предлагается поделиться своими предложениями по расширению регионального сотрудничества в целях укрепления потенциала городов для комплексного осуществления Парижского соглашения, Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

---