



亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十届会议

2024 年 4 月 22 日至 26 日，曼谷

临时议程* 项目 4(c)

**审查亚洲及太平洋《2030 年可持续发展议程》的执行情况以及与经社会各
下属机构相关的议题：环境与发展****建设具有抵御危机能力的城市，促进亚太区域可持续发展****秘书处的说明****摘要**

本文件概述了亚太区域城市发展挑战的现状，并提出了可持续城市化的政策建议。报告借鉴了《具有危机抵御能力的城市未来：2023 年亚洲及太平洋城市的未来》以及第八届亚太城市论坛的讨论和成果，包括亚洲及太平洋可持续发展高级别公报和成员国关于可持续发展城市发展的国家声明。

亚太区域正在迅速城市化，预计城市人口将从 2023 年的约 25 亿增加到 2050 年的 34 亿，使其成为世界上人口最多的区域之一，城市、经济和数字景观不断增长。本区域还面临着多重相互关联的危机，这些危机正在对城市、基础设施、生物多样性、污染和应对气候变化的政策产生影响，因此实现城市可持续发展既紧迫又重要。城市，特别是发展中国家的城市，面临着以有限的资源和能力满足日益增长的城市服务、住房和基础设施需求的压力。这些挑战的不断升级和城市人口的不断增长要求立即采取行动，使城市更具包容性和抵御危机能力。为了确保不让任何一个人和任何地方掉队，必须采用以人为中心的政策和工具、多部门伙伴关系和有针对性的融资，以创造由城市自然支持的紧凑型低碳城市。

在本文件中，秘书处倡导建立包括各国政府、企业、民间社会和地方社区在内的协作伙伴关系，并鼓励开展区域对话和协作，以识别和应对可持续发展城市方面的共同挑战。

亚洲及太平洋经济社会委员会不妨注意到本文件所载的优先事项和建议，并就秘书处今后的工作提出建议。

* ESCAP/80/1。

一. 背景

1. 亚太区域目前正在经历由快速城市化和经济增长驱动的空间、社会、环境和经济转型。与此相关的重大人口结构变化正在重塑这个世界第一人口大区的面貌——预计本区域城市人口将从 2023 年的约 25 亿激增至 2050 年的 34 亿。¹ 城市以经济、社会、技术进步的活力中心出现，是亚太区域 21 世纪发展的一个决定性特征。与此同时，本区域的城市化自身也带来了一系列挑战和复杂性。随着城市地区的发展和繁荣，城市地区还面临着多重相互关联的危机，传统能力和方法无法解决，需要创新解决方案和发展途径。相关挑战包括：长期存在的基础设施缺口和住房短缺、生活成本上升、能源需求和污染增加、社会不平等加剧、自然和绿色空间丧失、气候变化影响日益严重，以及抵御灾害的能力日益不足等关键问题，所有这些问题都与冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的持续影响交织在一起。COVID-19 大流行暴露了一些脆弱性，如基本服务难以获得，医疗保健系统脆弱或失灵，失业率上升和成本增加，导致社会经济差距扩大，许多人陷入贫困。² 所有这些复杂性对本区域各城市的空间、社会、经济和环境发展具有重大影响。了解这些问题的规模和复杂性对于决策者和从业者作出知情决定以确保城市转型、城市韧性和可持续性至关重要。本区域的城市中心目前居住着全球 54% 的城市人口，³ 这表明必须通过可持续城市发展和可持续发展目标的本地化，保护本区域居民的长期福祉和地球健康。

2. 为应对快速城市化带来的挑战，关键是健全城市和国土规划进程，这对城市的可持续性有着直接影响。城市和国土规划的有效性取决于指导空间和土地使用规划的立法和监管框架，以及政府管理和执行此类框架的能力。通过优先关注城市和国土综合规划，将其作为支持可持续城市发展的基本原则，各国或许能够更有效应对快速城市化和人口增长的挑战，实现更平衡的增长。然而，特别是在经历快速城市化的发展中国家，无序城市化可能造成重大问题。无序城市化给城市规划管理和环境可持续性带来压力，同时也给已经在努力利用有限资源和能力满足日益增长的城市服务需求的地方政府带来巨大压力。多重危机叠加进一步加剧了这些挑战，增加了城市系统的压力，加剧了社会不平等，并加剧了面对气候变化的脆弱性。

3. 本区域各城市都面临着气候变化影响带来的诸多挑战，需要制定减缓、适应和韧性建设战略。这些挑战包括：气温上升导致热浪、台风和洪水等极端天气事件增加，沿海城市海平面上升风险增加等，对最脆弱的人口产生了不成比例的影响。作为回应，各城市正在加紧努力，实施气候适应和减缓战略，重点是加强基础设施韧性建设，寻找基于自然的城市解决方案，向可再生能源过渡，采用可持续城市规划，并倡导通过政策措施和地方气候行动计划，促进气候韧性解决方案。克服这些挑战还需要改进数据收集和监测系统，促进多方利益攸关方特别是受影响最严重群体的参与。

¹ 《具有危机抵御能力的城市未来：2023 年亚洲及太平洋城市的未来》(联合国出版物，2023 年)。

² 同上。

³ 《亚洲及太平洋城市的未来：实现可持续城市发展的转型途径》(联合国出版物，2019 年)。

4. 随着城市的扩张和发展，城市成为气候变化的主要促成因素，因为城市的能源使用量增加，消费和生产模式难以为继。这一发展轨迹是不可持续的，随着本区域城市人口不断增长，需要加以解决。本区域 70%以上的排放量产生于城市地区。⁴ 这一点尤其重要，因为亚太区域目前占全球温室气体排放量的一半以上。自 1990 年以来，本区域的排放量翻了一番，与城市化趋势同步，主要是由于电力需求增加以及制造业和交通运输部门的增长，这些部门主要集中在城市地区。本区域还迫切需要应对气候变化对的影响，这些影响在城市中尤为明显。过去 60 年，亚太区域的气温上升速度超过全球平均水平，加剧了城市热岛效应，大幅增加了制冷需求。

5. 城市空气污染已成为本区域的危机之一，因为能源、运输、家庭、工业和生物质排放以及建筑业产生的其他污染物都集中在城市地区。亚太区域的城市经常被认为是世界上空气质量最差的城市。空气污染被认为是亚太区域最紧迫的环境挑战之一。近年来，这一危机加剧，导致过早死亡人数增加，威胁生计，损害了本区域的可持续发展，特别是在许多城市；在那里，随着人口增长，空气污染不断恶化。2019 年，联合国环境规划署称，本区域有 23 亿人暴露在空气污染中，而污染浓度是世界卫生组织安全空气指导水平的数倍。⁵ 2022 年，全球 20 个空气污染最严重的城市中有 16 个位于亚太区域。⁶ 气候变化和空气污染挑战相互交织，为此需要创新适应战略，整合解决方案，加强各级政府之间的合作，改善数据收集，并使用本地证据——所有这些都对加快城市环境中的气候行动和可持续发展至关重要。

6. 经济活动在推动城市可持续发展方面发挥着重要作用，而亚太区域有世界上增长最快的经济体。随着城市不断发展，城市为数字市场和产品创造了巨大潜力，为数字行业的大规模增长和投资作出了贡献。到 2026 年，亚太物联网市场的收入预计将达到 4360 亿美元，其中智慧城市预计占三分之一。⁷ 数字技术还创造了新的就业机会，并通过提高生产率、降低交易成本促进经济增长。东南亚的智慧城市有潜力真正改善生活质量，包括通过为企业和招聘工作创造更高效、更具生产力的环境，增加 150 万个就业机会。⁸ 总体而言，中产阶级不断壮大、智能手机普及率提高、在线业务渗透率提高，以及政府数字化经济举措不断增加将推动数字行业的增长。与此同时，本区域各城市的增长和发展却不平等。无计划、无管理的城市化导致拥堵、污染、环境退化加剧，并造成基础设施和社会不平等日益加剧。此外，本区域各城市、国家和次区域之间的数

⁴ 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化：减缓气候变化——第三工作组为政府间气候变化专门委员会第六次评估报告提供的材料》，Priyadarshi R. Shukla 等主编(大不列颠及北爱尔兰联合王国剑桥，剑桥大学出版社，2022 年)。

⁵ 《亚洲及太平洋空气污染：基于科学的解决方案》(*Air Pollution in Asia and the Pacific: Science-based Solutions*) (联合国出版物，2018 年)。

⁶ IQAir：“2017-2022 年全球污染最严重城市”可查阅 www.iqair.com/us/world-most-polluted-cities (2024 年 1 月 15 日访问)。

⁷ Denham Sadler，“智能城市推动物联网增长(Smart cities to fuel growth in IoT)”，信息时代，2021 年 4 月 27 日。

⁸ 麦肯锡公司，“东南亚的智能城市(Smart cities in Southeast Asia)”，讨论文件，2018 年 7 月。可查阅 <https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/business%20functions/operations/our%20insights/smart%20cities%20in%20southeast%20asia/mgi-smart-cities-in-southeast-asia.pdf>。

字鸿沟也在不断扩大，凸显了增强数字技术、互联互通和识字活动的包容性，确保人人都从技术进步中受益具有重要意义。

7. 在建设包容性数字化城市的背景下，一项紧迫的挑战是制定协调一致的国家政策，支持指导地方政府及其智慧城市发展战略。必须确保不让任何人掉队，特别是要关注性别、残疾和人权问题。一个重要的障碍是，人们倾向于将智慧城市开发企业视为孤立的项目，而不是更大的多方决策过程的组成部分。本区域有机会启动政府服务的数字化转型，以提高便捷性，服务历史上被边缘化的群体。数字化转型项目的实施应以人为本，有长期政策指导，创造帮扶贫困的环境，在多元社会中缩小机会差距，并为利用数字创新促进可持续发展和气候行动提供更全面的远景目标。

8. 亚太区域各城市面临的融资挑战是多方面的，并对可持续城市发展构成重大障碍。这些挑战包括地方收入不足，阻碍了城市满足日益增长的服务和基础设施需求的能力，还包括交通运输、供水和气候韧性等领域基本城市项目存在巨大投资缺口。城市地区存在非正规住区和日益严重的收入不平等使资源分配和公平投资进一步复杂化。市政借贷能力薄弱、治理问题以及腐败可能会转移基本项目资源，而金融系统数字化则带来了网络安全问题和普遍联网的需求。其他挑战包括城市难以获得长期融资以及资金流中的数据缺口。解决这些问题需要创新融资机制、改善治理结构、加强地方政府能力，坚持可持续和包容性城市发展理念，以及政府、私营部门和国际组织之间的合作，以找到有效解决方案。

9. 鉴于快速城市化带来的挑战以及气候变化对城市的复杂影响，缩小城市气候融资缺口势在必行。为了全面应对这些城市财政挑战，必须加强地方税收系统，通过公私伙伴关系等机制加强私营部门和公共部门之间的协作，并确保民间社会积极参与。认识到公正过渡的重要性并确保将弱势群体纳入气候融资倡议也至关重要；同样重要的是利用数字化为地方政府提供更有效的财务管理工具。采取政府机构和社会广泛参与的整体干预方法至关重要，特别是在解决城市地区非正规经济的复杂性方面。

二. 可持续城市发展政策建议

10. 本文件载有可持续城市发展政策建议，重点关注以下四个专题领域：城市和国土规划；城市韧性和气候行动；包容性城市数字化；城市金融。这些见解来自各种区域对话，包括2023年10月23日至25日在大韩民国水原举行的第八届亚太城市论坛，以及亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人类住区规划署（联合国人居署）、亚洲开发银行、水原市和墨尔本大学联合编写的旗舰报告《具有危机抵御能力的城市未来：2023年亚洲及太平洋城市的未来》。区域对话对于吸引来自整个亚太区域的各利益攸关方和代表参与应对快速城市化和气候变化带来的多方面挑战和机遇至关重要。合作伙伴关系和区域对话在促进政策行动与可持续发展目标保持一致方面也发挥着关键作用。下文概述的亚太区域可持续城市发展政策建议摘自该旗舰报告，体现这些区域对话以及专家努力的成果，并强调了变革性城市和国土规划、注重行动的气候举措、包容性数字化转型和技术支持、创新性金融机制和能力建设的重要性。

11. 促进本区域的可持续城市发展需要在国家和地方两级对城市和土地规划进程、立法和监管框架进行大量投资，并加强执行能力。还需要创造无障碍和绿色公共空间和基础设施，让社区积极参与，并确保均衡、包容和公平的土地开发。城市规划在推动可持续发展方面发挥着关键作用，因为规划者、政策制定者和开发商必须考虑城市内部错综复杂的系统网络，以及规划紧凑、低碳、有韧性和组织良好的城市空间的优势。通过这样做，可以应对许多挑战，包括流动性问题，确保普遍公平地获得服务，并提供可负担的住房，特别是为生活在非正规住区的人提供此类住房。综合和包容性规划至关重要，它强调涵盖社会、经济和环境层面的整体视角。城市规划必须优先考虑老人、妇女、残疾人和青年人等弱势群体的需求，以创造更宜居和更具包容性的城市。政府、私营部门、民间社会、学术界和地方社区之间的合作对于城市实现这些目标、增强韧性、减少不平等、促进可持续城市化至关重要。这同样适用于特大城市、二级城市和较小的城市中心，因为亚太区域各种规模的城市都面临着城市发展挑战。旗舰报告中提出的城市和国土规划政策建议包括：(a) 通过多层次治理，为具有变革性和韧性的城市规划创造政策环境；(b) 确保能力建设和协调，以促进有效的城市规划和地方行动；(c) 制定全面的住房、城市规划和灾害风险管理政策、战略和法规，以解决城市中的可负担住房危机；以及(d) 在公共交通和主动流动观念的支持下，促进发展综合、紧凑、混合用途的社区和城市，以实现气候和可持续性目标。

12. 城市韧性和气候行动对于应对威胁亚太城市的气候变化后果是必要的。本区域易受极端天气事件和气候相关灾害的影响，这对城市产生了重大影响。快速城市化的影响，加上温室气体排放量增加、基础设施不足、财政资源有限和发展优先事项相互竞争，使执行有效减缓气候变化措施的努力更加复杂。为确保在国家和区域两级有利环境的支持下，在亚太区域发展低碳和韧性城市，旗舰报告中提出的政策建议包括：(a) 将城市社区作为主要行为体，纳入建设抵御气候变化和其他冲击能力的努力；(b) 部署创新的城市适应途径，以应对现有和新的气候风险；(c) 加强数据收集和地方证据，为城市气候行动提供参考并加快行动速度；(d) 转向低碳能源以应对城市能源危机；(e) 为监测、报告、核实和整合多层面气候行动提供平台；以及(f) 协调和改善城市的自然环境，以应对气候、清洁空气和生物多样性危机。

13. 与包容性城市数字化有关的新挑战突出表明，需要制定连贯一致的国家政策，为地方政府提供纵向一体化的支持。可持续城市发展背景下的城市数字化转型应侧重于如何确保数字技术的包容性、可及性和公平分配，特别是在基础设施和资源有限的地区。利用与私营部门的伙伴关系来推动创新，动员投资，并大规模实施数字解决方案，将最终加速本区域建设可持续和包容性智慧城市的进展。旗舰报告中为决策者提出的立即采取行动，推动城市数字化的建议包括：(a) 制定以人为本的国家智慧城市政策；作为包容性和可持续城市发展的推动因素；(b) 加强各级城市治理能力；以设计和实施具有明确韧性思维的包容性数字战略；以及(c) 促进公民参与和多方伙伴关系，以实现城市数字化转型。

14. 应对城市融资挑战是亚太区域在实现可持续发展目标方面取得进展的关键。必须有充足的财政资源投资于基础设施、住房、医疗保健、教育、社会服务等关键领域，因为这些领域对于实现可持续和包容性城市发展至关重要。然而，由于 COVID-19 疫情及多重危机持续，导致本区域多国政府财政能力紧张，

分配资金用于城市发展的财政空间有限。迫切需要探索创新的融资机制、公私伙伴关系以及国内国际合作，以弥合城市资金缺口，确保本区域在实现可持续发展目标落地方面的韧性和进展。旗舰报告提出的政策建议包括：(a) 扩大、丰富和增加市政税收，刺激地方经济复苏；(b) 建立透明的政府间资金转移框架，增强国民经济抵御未来冲击的能力；(c) 确保基于土地的融资工具与紧凑型多中心城市的发展协调一致；(d) 建立更加稳定和可预测的政策、监管和激励框架，以加强私营部门对城市经济复苏的投资；以及(e) 建设扶持性环境，以促进气候敏感型城市融资和市政融资工具，支持地方气候行动。

15. 综上所述，所有上述关于亚太区域可持续城市发展的政策建议都强调变革性和韧性城市规划、能力建设以及利益攸关方之间协调的重要性。这些建议强调，需要制定全面的住房、城市规划和灾害风险管理政策，以解决可负担住房危机，并倡导在可持续交通运输概念支持下建立综合、紧凑、混合用途的城市环境，以加强流动性和获得服务和就业的机会。此外，这些建议强调必须通过社区参与，增强城市抵御气候和其他冲击的能力、创新适应战略、加强数据收集、转向低碳能源。这些建议还强调包容和公平的数字化转型，以及公民参与和多方伙伴关系的重要意义。还强调有必要扩大市政税收、增强政府间转移透明度、开展土地融资、稳定私营部门投资政策框架，以及建立促进气候敏感型城市融资的环境，支持本区域的地方气候行动，逐步实现可持续发展目标。总的来说，这些建议强调了通过创新政策、协调利益相关方努力应对快速城市化和气候变化挑战的重要性，最终支持本区域在实现可持续发展目标方面取得进展。

三. 国家和地方政府对可持续城市发展的共同承诺

16. 在亚太区域可持续城市发展的背景下，各国政府在制定国家政策、分配资源、建立监管框架以及增强地方政府能力方面发挥着至关重要的作用。各国政府还负责监测进展情况，协调努力，并促进利益攸关方之间的合作。接下来由地方政府负责在城市层面实施中央政策，包括土地规划、基础设施建设、提供服务、社区参与、环境保护和经济发展等领域。这种角色分工确保了城市发展中的协调一致，即由中央政府提供总体目标和资源，由地方政府负责落实可持续发展、提高城市居民福祉的战略和行动。

17. 本节对政府在可持续城市发展中作用的描述摘自第八届亚太城市论坛的高级别会议，该会议由大韩民国国土交通部以及马来西亚地方政府发展部共同主持，各成员国⁹ 在会上交流了看法，作出了共同承诺，并讨论了在可持续城市发展背景下如何加强区域和国际伙伴关系，并努力与《2030年可持续发展议程》保持一致。可持续城市和国土规划、综合城市政策、包容性、协作和伙伴关系、气候行动和灾害风险管理、技术、经济增长和城市金融等方面，都是塑造可持续城市未来的关键要素。若干国家由部长级代表作了发言。

⁹ 亚美尼亚、柬埔寨、中国、斐济、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、东帝汶、汤加、土库曼斯坦和美利坚合众国。

18. 加强多层次治理，将国家立法框架与地方空间规划、城市总体规划和分区规划纵向整合，可以创造平衡和可持续的城市空间，确保最大限度地减轻环境和气候变化影响，促进各方参与。在管理城市环境时，决策者需要在经济增长、环境可持续性和社会包容性之间取得平衡。通过在城市和国土规划中采取综合性方法，同时积极促进当地社区参与决策进程，对于确保尽量减少城市化对环境的影响至关重要。快速城市化带来的挑战要求制定国家立法和规范性监管框架。这些框架是指导和规范城市化的重要工具，重点是环境保护和社区参与。旨在确保均衡发展的举措和计划往往涉及城市规划进程数字化、治理权力下放，以及鼓励社区参与决策。这种合作和包容的方法增强了当地社区的能力，并与全球可持续发展目标保持一致。

19. 鉴于本区域灾害的频率和强度不断增加，减少灾害风险、提高城市韧性对亚洲及太平洋的城市至关重要。城市必须评估现有住房和基础设施的状况，推广绿色能源和节能理念，以减轻与自然灾害有关的风险。面对气候变化和环境挑战，需要积极主动地建设城市韧性。

20. 包容性是创造对所有公民公平且不造成障碍的城市环境的核心要求，特别关注边缘群体，包括老年人、妇女、残疾人和青年人。将《残疾人权利公约》等国际原则纳入国内法是提高包容性的一个机制。本区域实施了各种旨在改善残疾人生活的计划和举措，包括建立国家残疾人数据库、开展全国性运动，使残疾人能够普遍无障碍使用有形基础设施。这些举措的总体目标是将残疾人问题纳入国家发展议程，大力强调无障碍城市基础设施投资。成员国的共同目标是创造真正包容的城市环境，满足社会各阶层的需求。真正的包容性意味着不让任何人掉队，并通过政策改进、战略和行动坚持落实这一原则。

21. 城市地区在推动经济增长和转型方面发挥着关键作用。城市更新和可持续城市发展在经济复苏中发挥着重要作用，并应特别注重减缓和适应气候变化。对于国家和地方政府来说，城市作为增长和创新的引擎具有巨大的潜力。需要进行改革，以最大限度地发挥城市地区对国民经济的贡献，重点是社区参与决策进程，为所有公民提供文化和教育机会，以及制定促进公平城市发展的政策。

22. 城市需要实现净零排放，以展示其应对气候相关挑战的承诺。需要为循环经济、电动汽车推广和基础设施、碳中和等领域的举措增加承诺。各国和各城市采取转型措施的情况，可成为以环境无害方式推动经济增长所需的可持续做法和机制的榜样。

23. 城市金融是可持续城市发展的关键推动力。为缩小城市气候融资缺口、确保有充足的财政资源用于实施可持续城市举措，可以利用地方税收系统，通过公私伙伴关系扩大私营部门和公共部门之间的合作，以及鼓励民间社会参与融资。重要的是要认识到公正过渡的意义，并将弱势群体纳入筹资战略。数字化是一种工具，可用于为地方政府提供更有效的金融工具和机制。数字化转型被视为提高城市金融透明度和可问责性的一种机制。

24. 总的来说，这些主题反映了城市建设中的一种集体承诺，即城市不仅要在经济上充满活力，还要具有环保意识，具有包容性，能够应对二十一世纪的挑战。随着亚太区域各国在多重危机背景下继续快速城市化，各国通过交流经验

教训、政策建议和承诺，可为创造可持续、包容和能够应对复杂挑战的城市环境提供宝贵的路线图。通过强调这些核心政策建议和共同努力，城市利益攸关方和行为体可以开辟一条道路，为所有人创造一个更光明、更可持续的城市未来。

四. 加强区域合作和协作关系，促进可持续城市发展

25. 在亚太经社会第七十九届会议上，成员国通过了关于推进区域合作，促进亚洲及太平洋城市可持续发展和可持续发展目标本土化的第 79/7 号决议。该决议为指导区域合作和发展伙伴努力实现亚洲及太平洋繁荣和可持续的未来提供了一个框架。该决议鼓励各成员和准成员分享循证知识、良好做法和经验教训。根据该决议，可视因地制宜加快地方行动的办法包括：在地方和国家以下级别开展自愿审查，将可持续发展目标，特别是目标 11(可持续城市和社区)本地化，以及加强多层次治理和多方参与，以增强包容性多边主义和区域合作。区域合作在将建议转化为行动方面发挥着关键作用。

26. 成员国合作支持全区可持续城市发展的一些方式包括通过自愿地方审查、地方气候行动计划和支持智慧城市倡议来加强可持续发展目标的本地化。在国家智慧城市战略方面开展合作，可支持利用数字创新应对与快速城市化和气候行动的挑战，建立应对多重危机的能力和韧性。会员国还认识到，必须继续通过知识共享平台、讲习班、论坛和数字平台与亚太经社会合作，记录成功的解决方案，分享最佳做法，并支持研究合作，以促进交流城市发展经验和教训。

27. 参加第八届亚太城市论坛的各国政府部长和高级官员发表的高级别公报反映了本区域在可持续城市发展问题上自愿达成的共识。该公报反映了签署方推动亚洲及太平洋城市成为可持续城市发展和气候行动进展引擎的意图。这是本区域的一份声明，旨在通过优先行动以及建立合作行动伙伴关系，将可持续发展目标本地化，加强《新城市议程》，以实现更可持续、更加公平和繁荣的城市未来。

28. 公报中规定的优先行动是：(a) 促进城市和国土的综合规划；(b) 促进多层次的气候治理；(c) 优先考虑包容性城市政策，以满足所有边缘化和弱势社区的需求，其中包括投资于基本服务和住房；(d) 支持创造有利环境，吸引公共和私人投资，用于城市基础设施建设，以促进地方一级实现可持续发展目标；以及(e) 认识到技术在推动创新方面的潜力，以加快在交通运输、治理和公共服务等部门实现千年发展目标。

29. 在通过伙伴关系采取合作行动方面，公报签署方：(a) 支持采取合作行动，应对无规划的城市化带来的复杂挑战；(b) 鼓励各级政策共同促进协同增效并协调各种城市政策框架；(c) 努力在政府、企业、民间社会和地方社区之间建立合作伙伴关系，以创新解决方案、有效分配资源、促进公平的城市发展；(d) 鼓励创建对话和协作环境，以利用集体智慧，促进自主性，提高对可持续城市发展目标的认识和承诺；(e) 认识到在亚太区域内建立强有力的区域合作机制有助于互学互鉴、推广成功模式、确定针对性解决方案，从而扩大可持续城市发展举措的影响。

30. 多部门和多层次的治理对于整个区域的城市可持续发展和协作关系至关重要。各级政策需要促进包容和协同效应，调整城市框架，让中央政府、区域机构、地方当局和其他利益攸关方共同参与，利用资源和专门知识，共同制定综合战略，促进包容、有韧性和可持续的城市增长。合作伙伴关系有助于各国识别和采纳满足人群不同需求的包容性做法。通过合作，各国可以就不同情况下可行与不可行的做法交换意见。可通过国家和地方政府、私营部门、地方社区之间的对话和协作，发挥集体智慧，促进自主性，提高对可持续城市发展目标的认识和承诺。区域组织、地方政府和捐助者还可以共同资助合作项目，以应对关键的城市挑战，培养共同责任感。

31. 开展区域对话，加强倡导工作和团结。各国可以在区域性国际舞台上集体倡导城市发展优先事项、展示各国成就。开展区域合作，包括倡导和加强城市融资，将加快实施城市解决方案。在亚太区域建立强有力的南北、南南、三角和城市间合作机制，有助于互学互鉴、推广成功模式、确定因地制宜的解决办法。通过相互支持和知识交流，区域合作将扩大可持续城市发展举措的影响。

32. 尽管有这些优势，但也存在与合作伙伴和区域对话相关的挑战，包括利益不一致和资源限制。应努力确保包容性，支持资源有限的成员国。应组织关于城市问题的区域和国家论坛，设定明确的共同目标和议题，确保相关讨论和举措始终服务于共同目标。应努力让本区域所有成员国参与进来，无论其大小或资源状况，以确保包容性。基于需求向国家和国家以下级别主管部门提供技术援助和能力建设支持，有助于确保这些部门积极参与城市合作举措。区域合作努力应旨在促进各国之间的信任与协作。总体而言，协作伙伴关系和区域对话是亚太区域可持续城市发展的重要支柱。通过分享知识、汇集资源、共同努力，各国有能力应对共同的城市挑战，促进包容性，并在实现可持续发展目标方面取得进展。尽管合作存在各种挑战，但为制定明确目标、促进包容性、加强促进技术援助而作出的协调努力，有助于克服挑战，为本区域所有国家创造一个更加光明、更可持续的城市未来铺平道路。

五. 供经社会审议的问题

33. 经社会不妨注意到第八届亚太城市论坛的成果，以便为秘书处未来关于可持续城市发展的工作提供参考，方便其筹备 2024 年 10 月 16 日至 18 日于曼谷举行的环境与发展委员会第八届会议和 2024 年 11 月 4 日至 8 日在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议。

34. 经社会不妨就如何加强秘书处在技术合作、区域城市论坛和伙伴关系方面的工作提供指导，以落实可持续城市发展，实现可持续发展目标本地化，包括为此目的，在区域层面加强对地方和国家以下自愿审查活动的支持。

35. 请各成员和准成员分享加强区域合作的建议，以增强城市实现综合实施《巴黎协定》、《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的能力。