



经济及社会理事会

Distr.: General
26 January 2024
Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十届会议

2024年4月22日至26日，曼谷
临时议程* 项目4(b)

**审查亚洲及太平洋《2030年可持续发展议程》的执行情况以及与经社会各下属机构相关的议题：
社会发展**

供2024年审议的主要社会发展问题

秘书处的说明

摘要

亚洲及太平洋在实现可持续发展目标方面取得了良好进展，但仍存在重大差距。包括气候变化在内的多重全球危机，加上本区域快速的人口变化和数字化转型，为性别平等和增强妇女权能、社会保护和获得负担得起的医疗保健以及保持健康和富有成效的劳动力等领域带来了挑战。

本文件概述了2023年11月15日至17日在曼谷举行的第七次亚洲及太平洋人口会议上讨论的主要社会发展问题和优先事项，以及亚洲及太平洋经济社会委员会将于2024年和2025年召开的三次社会发展问题政府间会议将讨论的主要社会发展问题和优先事项。这些会议为经社会成员和准成员提供机会，讨论与人口变化和移民、社会保护、性别平等和增强妇女权能以及不让任何人掉队有关的趋势和需求。本文件重点介绍了秘书处与成员国协商开展的与这些会议有关的工作。

经社会不妨注意到本文件所载的结论，并向秘书处提供进一步指导。

* ESCAP/80/1。

一. 导言

1. 各国国家元首、政府首脑和高级代表于 2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约联合国总部举行了由大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛，评估《2030 年可持续发展议程》的执行进展并加快执行工作。在会议通过的政治宣言中，¹ 他们认识到，接二连三的全球危机凸显并加剧了现有的性别不平等，例如在获得医疗保健、教育、社会保护、体面工作和经济机会方面的不平等。他们承诺将采取行动，消除国家内部和国家之间的不平等，并推行遏制不平等现象加剧的政策，包括建立社会保护制度。他们承诺为今世后代即刻采取行动，至迟到 2030 年让世界走上可持续、有复原力的道路，不让任何一个人掉队。他们期待拟于 2025 年举行的社会问题世界峰会，并强调峰会的可能成果应包含社会发展办法，并为执行《2030 年议程》提供动力。他们也期待 2024 年未来峰会提供重要契机，特别是加快落实《2030 年议程》及其可持续发展目标。

2. 在此背景下，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)将于 2024 年和 2025 年举行三次与社会发展相关的重要政府间会议，为成员和准成员反思本地区主要社会发展趋势和挑战提供重要机会。这些会议将提供一个分享经验和良好做法的论坛，以便为有据可依、以权利为基础、以人为中心和前瞻性的行动提供信息，以推进可持续发展目标，并为将于 2024 年下半年举行的未来峰会和拟议的 2025 年社会问题世界峰会做好准备。亚太经社会的这些会议是：(a) 将于 2024 年四季度举行的社会发展委员会第八届会议；(b) 将于 2024 年 11 月 19 日至 21 日举行的“北京+30 审查”亚太部长级会议；以及(c) 将于 2025 年一季度举行的安全、有序和正常移民全球契约执行情况亚太区域审查。

3. 在本文件中，秘书处分析了将列入政府间会议议程的政策问题，并介绍了秘书处的筹备工作。

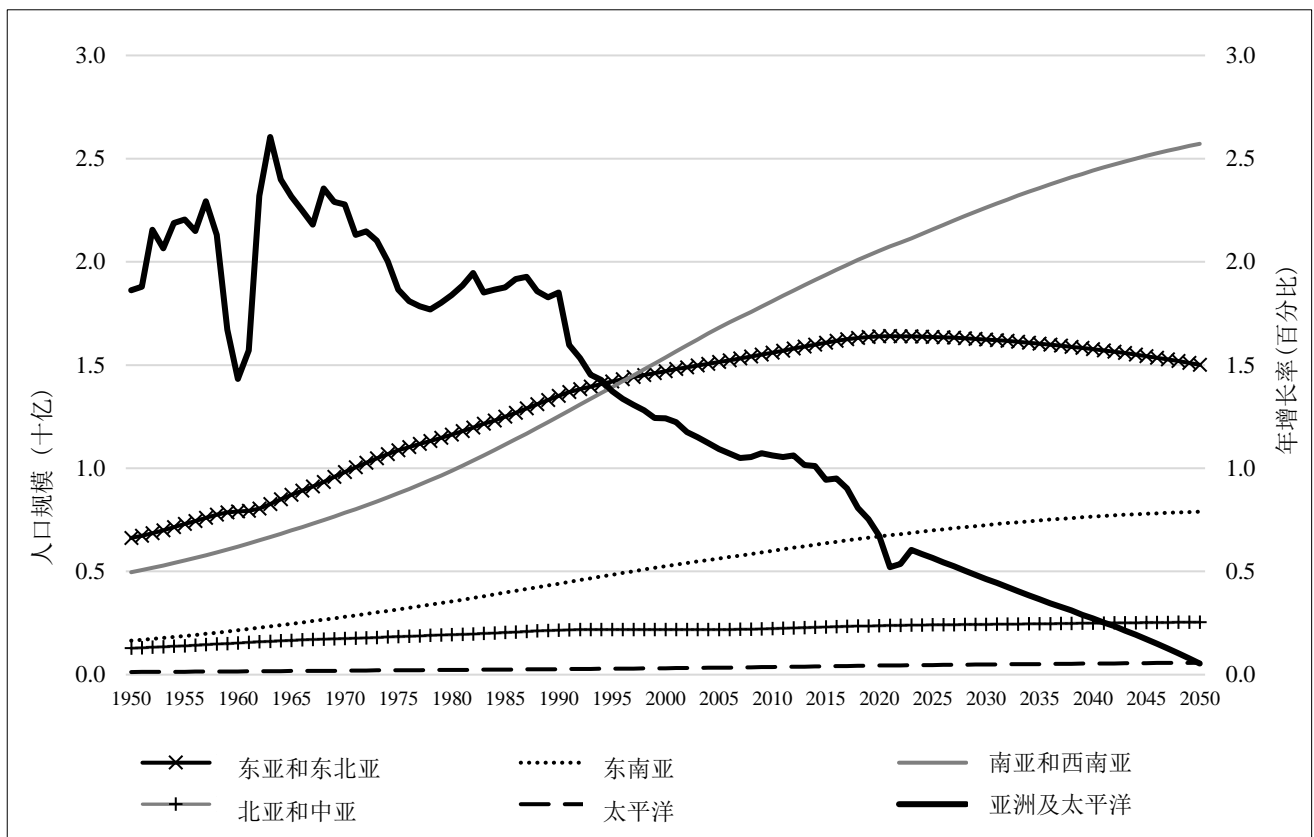
二. 将人置于包容和可持续发展的中心位置

A. 人口结构趋势

4. 目前约有 47 亿人，即世界人口的 60%，居住在亚洲及太平洋。预计到 2050 年，这一数字将增加到 52 亿。然而，人口增长率近年来一直在下降，预计这一趋势将持续下去(见图一)，与此同时，一些国家的人口已出现明显下滑。1960 年代中期，亚洲及太平洋的人口大约每 30 年翻一番，而按照目前的速度，翻一番需要 110 多年。

¹ 大会第 78/1 号决议，附件。

图一
1950-2050 年亚洲及太平洋按次区域分列的人口规模以及亚太区域年增长率



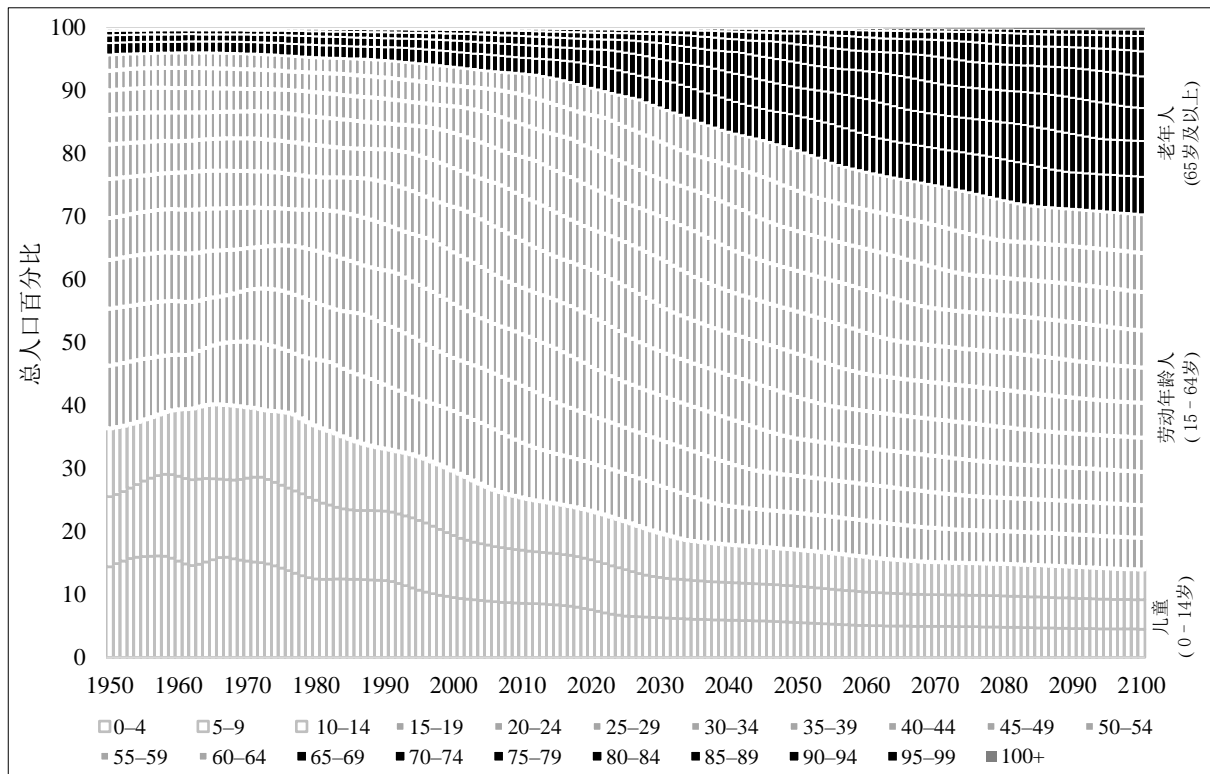
资料来源：亚太经社会依据联合国《2022 年世界人口前景》在线版的数据所作的计算。

5. 这些趋势的根本原因是人口结构转型，即死亡率和生育率下降，换句话说，人的寿命延长，家庭规模缩小。在本区域许多国家，这一转变发生得十分迅速，使社会几乎没有时间适应人口增长放缓和人口年龄结构的变化。

6. 由于这些人口结构的变化，儿童(0-14 岁)和工作年龄人口(15-64 岁)数量在 1950 年代开始上升，并几乎持续增长。儿童人数在 1990 年代中期达到顶峰，此后一直下降，工作年龄人口的人数将在 2030 年代中期达到顶峰。相比之下，老年人(65 岁及以上)的人数自 1950 年代以来持续增长，预计将从 2023 年的 4.89 亿人增加一倍，到 2050 年达到 10 亿人。

7. 亚洲及太平洋国家正在发生根本性的变化，迈向老龄化和多代同堂的社会。由于人口结构的转变，老年人的绝对人数和比例都出现了几乎不可逆转的增长趋势，而其中多数为女性。随着预期寿命的延长，更广泛年龄组的人共同生活的时间也更长了(见图二)，因此，牢固的代际关系对于实现人人都不掉队的包容和可持续的未来至关重要。

图二
1950-2100 年亚洲及太平洋人口年龄结构(按跨度为五年的年龄组分列)



资料来源：亚太经社会依据联合国《2022 年世界人口前景》在线版的数据所作的计算。

8. 代际关系表现在许多方面，包括生活安排、消费和生产模式、代际公平、社会保护和照料、可持续发展做法以及教育、学习、再培训和掌握多技能。代际团结通常被理解为包括未来世代在内的各代人之间的社会凝聚力，² 长期以来一直是可持续发展的基石，并包含代际公平和正义的原则。³

9. 鉴于上述人口变化，亚太区域的未来将取决于各代人之间在经济、卫生保健、教育、服务、技术、福祉和可持续性等领域的关系。

10. 与此同时，亚洲及太平洋国家经历了境内和国际移民的增加，更多的人生活在城市地区和出生国之外。2020 年，本区域的国际移民人数为，迁入移民 6660 万人，迁出移民 1.087 亿人。

11. 亚洲及太平洋与其他区域之间的移民主要是劳工移民，但人们也因其他原因而移民，包括教育、组建家庭、永久定居和退休、政治和武装冲突、粮食不安全、气候和环境变化以及灾害。回返和循环移民的现象十分常见。非正常移民，

² A/68/322。

³ 联合国经济和社会事务部，《从人权视角看未来世代老年人的代际团结和公平》，为老年人和代际团结问题联合专家组会议编写的讨论文件，曼谷，2023 年 10 月。可查阅 <https://social.desa.un.org/sites/default/files/inline-files/Draft%20PreMeeting%20Discussion%20Paper.pdf>。

包括偷运移民和贩运人口，也有发生，但难以量化。本区域内和来自本区域的难民、寻求庇护者、无国籍者和境内流离失所者人数也相当高。

12. 移民被认为是可持续发展的加速器，但他们在原籍国、目的地国和过境国都面临挑战。亚洲及太平洋的大多数移民是区域内的，这突出表明必须采取区域办法来应对流动性增加带来的挑战和机遇。

13. 其中许多人口变化可被视为社会经济发展各个方面的积极后果，如更优质的健康、教育、药品，妇女更大的能动性以及日益增加的相互联系。然而，如果这些变化发生得过快，各国就没有时间来准备和制定前瞻性政策来保护后世后代的利益。

14. 在区域趋势之下，国家内部和国家之间存在很大差异。例如，虽然许多国家正在经历人口迅速老龄化，但另外一些国家的生育率仍然很高，或者青年人口众多且不断增长。在国家以下一级，贫困程度可能存在明显差异，农村地区的贫困人口比例往往高于城市地区。因此，“一刀切”的政策办法行不通，必须根据亚洲及太平洋人民和地方的具体情况以及各国人口变化的不同时期、速度和规模制定相应的政策。

B. 第七次亚洲及太平洋人口会议

15. 正是在此背景下，43个亚太经社会成员国、约90个民间社会组织以及各联合国实体出席了2023年11月15日至17日在曼谷举行的第七次亚洲及太平洋人口会议。会议由亚太经社会与联合国人口基金(人口基金)合作举办。根据亚太经社会1967年4月17日第74(XXIII)号决议，会议是亚太经社会的一个法定机构，每十年召开一次。

16. 第七次会议报告⁴已提交人口与发展委员会第五十七届会议，以帮助评估《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况及其在采取行动实现可持续发展十年期间对《2030年议程》后续落实和评估的贡献。

17. 这次会议审查了《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》和《国际人口与发展会议行动纲领》在本区域的执行状况。会议重申致力于执行《行动纲领》。

18. 与会者强调了教育和获得卫生保健，包括获得孕产妇保健、性保健和生殖保健以及减少贫困方面的改善。然而，还有一些新出现和持续存在的挑战，包括缺乏人人享有体面工作的机会、青年失业率高、全民健康覆盖存在差距、生育率低、人口老龄化、孕产妇死亡率居高不下、暴力侵害边缘化群体和性别暴力。移民活动往往并不是安全、有序和正常的，移民的人权受到侵犯。气候变化、冲突和灾害对处于弱势状况的人口产生了格外大的影响。数字化程度的提高为包容性提供了机会，但隐私问题和数字鸿沟被认为是在人口与发展问题上取得进展的障碍。

⁴ ESCAP/APPC (7)/4。

19. 为了应对其中一些挑战，与会者呼吁加强分类数据的收集、善治、对话以及包括民间社会组织在内的人民的真正接触。他们强调终身社会保护和促进健康和积极老龄化的政策的重要性。

20. 考虑到与人口结构转型有关的年龄结构变化，各国政府呼吁加强代际关系和人口预测。重要的是，要为所有年龄的人建立包容和可持续的社会，并进行投资，以满足所有年龄组在获得负担得起的卫生保健、优质教育、培训、再培训和对年龄友好的工作和生活环境方面的需求。

21. 加强性别平等将减少贫困，并有助于建设更具包容性和富有成效的社会。解决人口与发展问题不应只注重数字，还应考虑权利、态度以及知识和经验的分享。与可持续发展有关的任何讨论或行动都应以人为中心。

22. 作为第七次亚洲及太平洋人口会议的后续行动，亚太经社会将与人口基金合作，继续建设其成员国和民间社会组织的能力，开发知识产品和工具，以帮助应对人口变化的挑战和机遇。鉴于年龄结构变化对社会各方面的影响，将重点关注人口老龄化、代际关系、气候变化和数字化程度的提高。

C. 安全、有序和正常移民全球契约执行情况亚太区域审查

23. 根据联合国大会第 73/195 号、第 73/326 号和第 76/266 号决议，亚太经社会将在联合国移民问题亚洲及太平洋区域网络的支持下，于 2025 年第一季度举行安全、有序和正常移民全球契约执行情况第二次亚太区域审查。这次政府间会议将为定于 2026 年举行的第二届国际移民问题审查论坛提供信息。

24. 区域审查的目的是评估《移民问题全球契约》23 项目标的执行情况，重点是对本区域各国特别重要的领域，包括劳工移民、汇款、气候变化以及偷运移民和人口贩运。这次会议的背景是本区域正在发生的人口变化，一些国家面临人口停滞和下降，而另一些国家则面临人口持续增长。会议还将讨论移民在总体人口变化和人口年龄结构变化中的作用。

25. 在联合国移民问题亚洲及太平洋区域网络的支持下，亚太经社会将起草《2024 年亚太移民报告》，并于 2024 年底发布。本报告所载的结论和建议将提交区域审查会议，供亚太经社会成员和准成员审议，以推动开展更广泛的讨论，就移民与发展问题达成共识，并推动开展区域合作，使本区域的移民安全、有序和正常。

26. 此外，根据《移民问题全球契约》设想的全社会办法，亚太经社会和联合国移民问题亚洲及太平洋区域网络将寻求所有相关利益攸关方的有意义、多样和包容性的参与，包括通过组织利益攸关方协商，为区域审查做准备。

三. 在亚太区域推进性别平等和增强妇女权能

A. 性别平等和增强妇女权能的主要趋势

27. 促进性别平等和增强妇女权能是实现《2030 年议程》和人人享有更美好的世界的核心，也是我们这个时代的未竟事业。⁵ 虽然近几十年来整个亚洲及太平洋在妇女教育和保健领域取得了重大进展，但在许多其他领域的进展似乎正在放缓、停滞，甚至在某些情况下出现倒退。本区域妇女继续面临根深蒂固的歧视性社会规范和性别成见、不可接受的高水平性别暴力、沉重和不成比例的无酬照护和家务负担以及解决性别不平等问题政治意愿不足的后果，这影响到所有可持续发展目标的实现。⁶

28. 此外，经济和社会不平等日益加剧的模式导致妇女不成比例地受到多重危机的影响，如果不加快行动，预计这些危机将持续或恶化。例如，妇女承担着 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行、三重全球危机 (气候变化、污染和生物多样性丧失) 以及粮食安全和能源危机的主要社会经济后果，边缘化和弱势群体也率先受到最强烈的冲击。⁷

29. 为加快行动以在亚太区域实现性别平等和建设抵御这些挑战的能力，推进增强妇女经济权能、消除性别暴力和加强妇女的政治参与和领导力是关键的优先行动领域。

1. 增强妇女的经济权能

30. 亚太区域妇女在增强经济权能和获得体面工作方面继续面临重大甚至不断增多的障碍。⁸ 妇女的劳动力参与率一直在下降，从 2005 年的 49.7% 下降到 2023 年的 43.6%。2023 年，亚太区域女性劳动力参与率低于 46.7% 的世界平均水平。⁹

⁵ 见联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，《秘书长关于国际妇女节的致辞》，纽约，2018 年 3 月 8 日；以及 A/75/982。

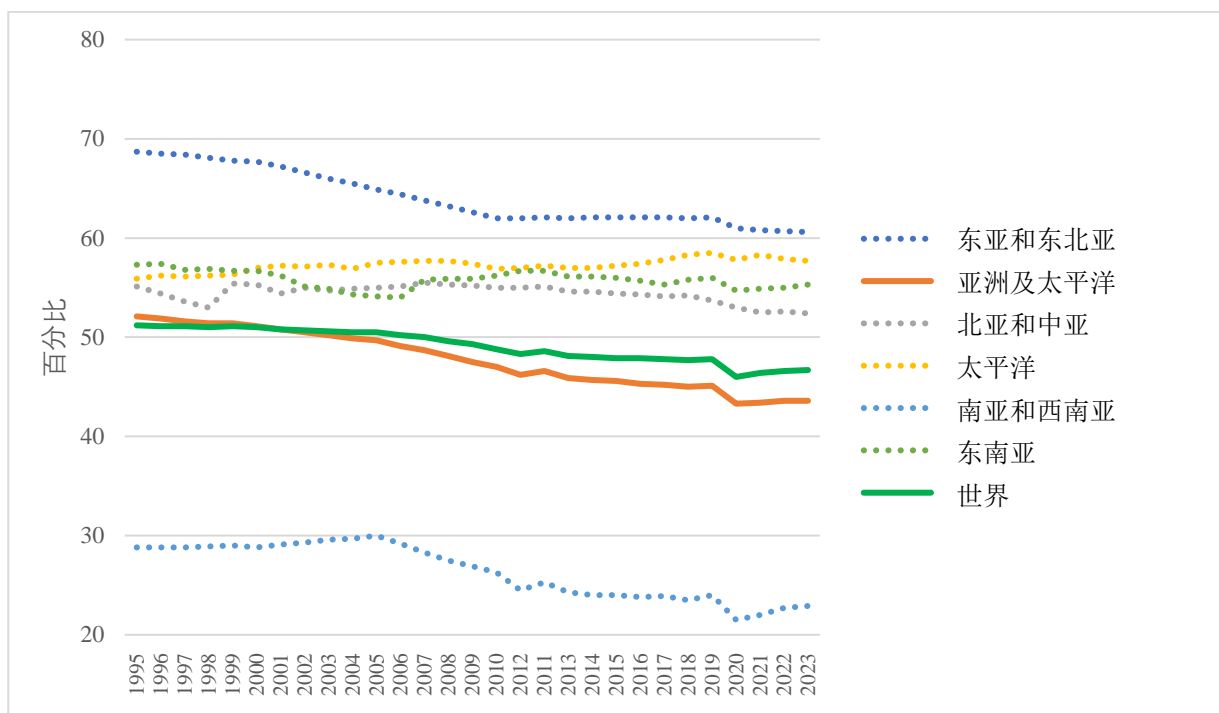
⁶ 亚太经社会，“可持续发展目标 5：性别平等”，政策简报 (曼谷，2022 年)。可查阅 www.unescap.org/kp/2022/sdg-5-gender-equality。

⁷ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 (妇女署) 和联合国经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展情况：2023 年性别快照》(纽约，2023 年)。

⁸ 国际劳工组织 (劳工组织) 和亚洲开发银行 (亚行)，《亚洲及太平洋妇女的工作之所：对政策、公平和包容性增长的影响》(日内瓦，2023 年)。

⁹ 亚太经社会，“按主题分列的指标：劳动力参与情况”，可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2023 年 12 月 27 日访问)。

图三
15岁及以上女性劳动力参与率



数据来源：亚太经社会，“按主题分列的指标：劳动力参与情况-劳动力参与情况(15岁及以上)(国际劳工组织估计数字)(15岁及以上女性百分比)”，可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2023年12月27日访问)。

31. 自2001年以来，亚太区域女性劳动力参与率与世界平均水平之间的差距一直在扩大，平均每年增加0.14个百分点(见图三)。南亚和西南亚的这一比例尤其低，那里的女性劳动力参与率一直低于25%。在所有次区域，COVID-19疫情的早期影响都明显导致参与率下降，此后，作为温和复苏的一部分，参与率一直在缓慢上升。

32. 本区域非在职、非在校、非在培年轻人(15-24岁)人数方面的巨大性别差距也很明显。¹⁰ 除少数国家外，在几乎所有亚太国家中，非在职、非在校、非在培的青年妇女和女童的比例都大大高于青年男性和男童，性别差距平均为9.2个百分点，尽管各国之间存在很大差异。在次区域一级，南亚和西南亚的性别差距最大，太平洋的性别差距最小。¹¹ 研究表明，中亚和南亚的性别差距近年来有所扩大，预计到2022年，妇女和女童的这一比例将是男子和男童的三倍。¹²

33. 结构性障碍，包括歧视性的性别成见和规范，是本区域妇女参与经济活动水平相对较低的核心原因。另一个加剧因素是亚太区域妇女承担的无酬照护和家务劳动负担过重：妇女和女童平均每天花费11个小时从事无酬照护工作，是男

¹⁰ 妇女署和联合国经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展》。

¹¹ 亚太经社会，“按可持续发展目标分列的指标：8.6.1-非在职、非在校、非在培的青年”，可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2023年3月2日访问)。

¹² 妇女署和联合国经济和社会事务部，《可持续发展目标的进展》。

子和男童的四倍多。¹³ 不平等的一个相关根源是，由于文化和社会期望强调妇女作为照料者的角色，妇女在劳动力市场上受到母性惩罚。¹⁴ 亚太经社会向各国政府提供的技术支持促进了亚太区域若干国家的政策制定，以重视无酬照护和家务工作，并加强对照护经济的投资，其中特别注重照护基础设施、与照护相关的社会保护、照护服务和与就业相关的照护政策。当本区域妇女参与经济活动时，她们很可能在工作条件差、工资低和非正规程度高的部门工作。这包括农业、零售、住宿和食品服务部门，亚太区域一半以上的妇女在这些部门就业。¹⁵ 虽然整个区域的女性非正规就业率近年来似乎有所下降，¹⁶ 但平均仍高达 55% 左右。各国之间也有很大的差异，各国的比率从 26.6% 到 92.8% 不等，排名前五的国家中有四个位于南亚和东南亚。¹⁷ 鉴于女企业家在维持和扩大企业规模方面面临的障碍，包括缺乏获得资金和数字化工具的机会，女性拥有的企业更有可能是非正规的。¹⁸ 亚太经社会促进妇女创业方案致力于为女企业家创办和扩大企业创造有利环境，迄今已有约 17.6 万名女企业家直接受益。

34. 妇女还面临着一些重大障碍，使她们无法充分利用数字和绿色经济带来的机遇，而数字和绿色经济在亚洲及太平洋区域的经济增长和就业中所占的份额越来越大。例如，阻碍妇女和女童获得数字技术的结构性障碍造成了性别数字鸿沟，整个区域的男性和女性互联网使用率相差 6 个百分点(女性为 61%，男性为 67%)。¹⁹ 文化和社会规范也导致妇女和女童在本区域科学、技术、工程和数学相关领域代表性不足，使她们无法获得数字经济和绿色经济所需的技能。再加上对妇女的歧视性做法，技能差距正在助长职业隔离，并导致妇女无法平等获得新兴的高技能和高工资机会，包括在信息和通信技术(信通技术)以及绿色就业部门。因此，在收入水平和获得体面工作机会方面，性别差距长期存在。

35. 为促进亚太劳动力市场的包容性和性别平等，并消除根深蒂固的性别障碍，必须采取整个政府部门一体联动的全面办法，其中包括促进性别平等的预算编制、投资和社会保护措施。

2. 性别暴力

36. 性别暴力有多种形式，包括亲密伴侣间暴力、性暴力和性骚扰、杀害女性、贩运妇女和女童、切割女性生殖器、童婚和强迫婚姻。消除性别暴力仍然是亚太区域的一个优先事项，本区域性别暴力发生率之高令人震惊，持续对女性的

¹³ 《如何投资于护理经济：入门》(ST/ESCAP/3028)。

¹⁴ 亚太经社会，“亚洲及太平洋地区女性劳动力参与和护理经济”政策文件(曼谷，2022 年)。

¹⁵ 国际劳工组织和亚洲开发银行，《亚洲及太平洋女性在何处工作》。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 亚太经社会，“按可持续发展目标分列的指标：8.3.1-非正规就业”，可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2024 年 1 月 4 日访问)。

¹⁸ 《通往平等的漫漫长路：为北京+25 评估亚洲及太平洋妇女和女童状况-综合报告》(联合国出版物，2020 年)。

¹⁹ 亚太经社会“利用数字创新促进亚洲及太平洋包容性和可持续发展”，社会发展司工作文件，第 2023/02 号(曼谷，2023 年)。

健康和福祉构成严重威胁。此外，暴力侵害妇女行为的影响是深远的，助长了社会、经济和政治性别差距。²⁰

37. 新出现的证据表明，自大流行病以来，一切形式的暴力侵害妇女和女童行为都有所加剧。例如，为遏制 COVID-19 传播而实施的封锁措施导致家庭暴力案件大幅飙升。网络虐待和厌恶女性的网络内容在疫情期间也有所增加。²¹ 童婚等其他有害习俗仍然普遍存在，并因疫情而加剧。²²

38. 亚太区域迫切需要改善暴力侵害妇女行为数据的可用性，以揭示这一问题的严重性。例如，虽然拥有关于亲密伴侣暴力行为数据的国家数量不断增加，但可持续发展目标指标 5.2.1(有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任亲密伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例)的官方数据仍然是 2018 年的。特别需要揭示边缘化和弱势群体面临的性别暴力，因为他们的数据尤其缺乏。

39. 尽管数据有限，但现有数据描绘了一幅令人震惊的画面。例如，亚洲及太平洋是亲密伴侣或家庭相关杀害女性案件绝对数量最高的区域(2021 年为 1.81 万起)。²³ 在亚太经社会成员国中，在过去 12 个月内遭受过现任或前任亲密伴侣人身暴力和性暴力的妇女比例从 2.4%至 34.7%不等。²⁴ 最近的报告还显示，一生中报告过亲密伴侣暴力行为的妇女比例在整个区域差异很大，比例从 11%到 64%不等。²⁵

3. 妇女的政治参与和领导力

40. 在政治领域，妇女担任领导职务的比例正在增加。然而，本区域议员中妇女平均占比 20.8%，仍低于 26.5%的全球平均水平，远未实现均等(见图四)。虽然正在取得进展，但亚太区域在这一领域的进展速度不如世界其他地区。此外，亚太经社会各国之间的差异很大，女性议员的比例从 1.7%到 50%不等。²⁶

²⁰ 《亚洲及太平洋的机会不平等：亲密伴侣暴力侵害妇女行为-探讨亚洲及太平洋高发生率背后的共同形势》(ST/ESCAP/3109)。

²¹ 联合国妇女署、联合国人口基金和 Quilt.AI, “COVID-19 和暴力侵害妇女行为：谈话背后的证据”(2021 年)。

²² 亚太经社会, “可持续发展目标 5: 性别平等”。

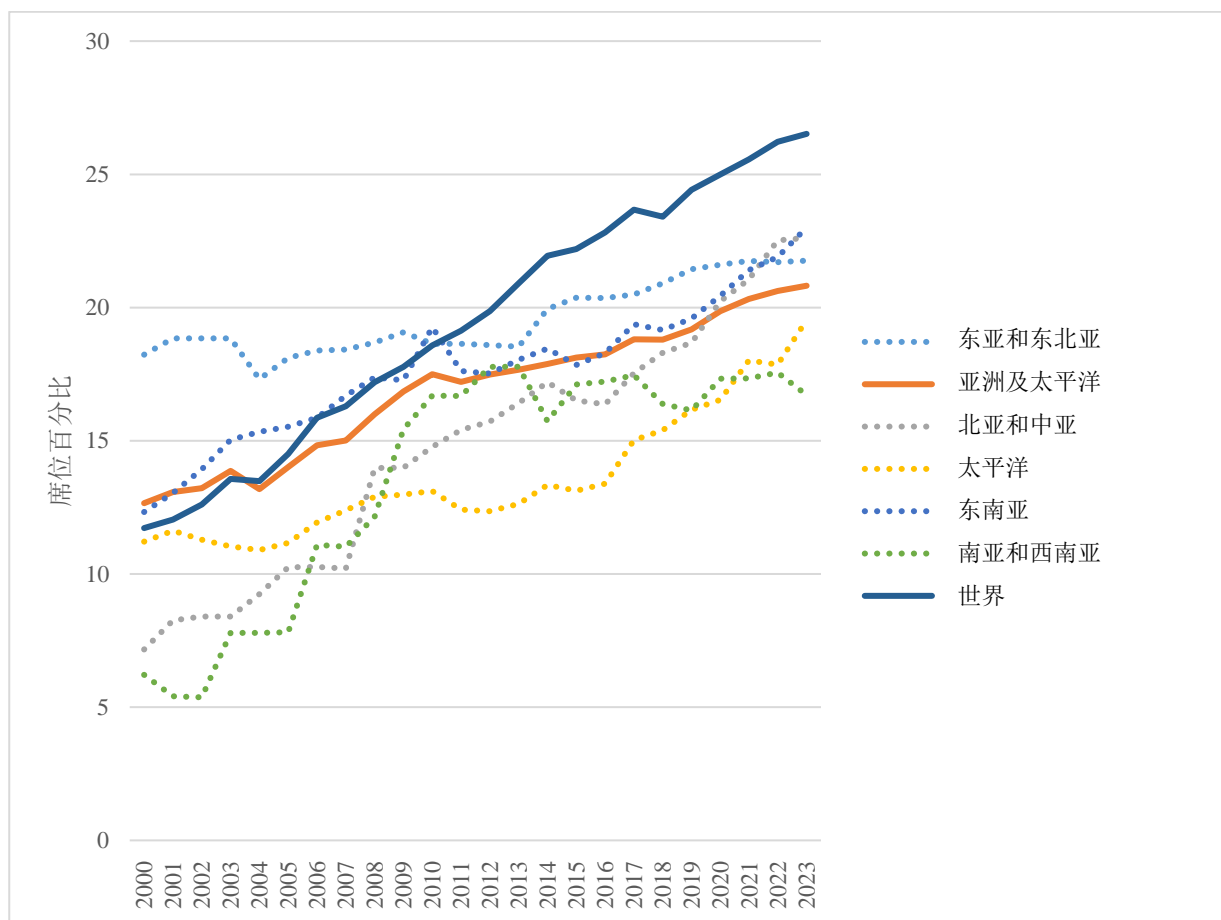
²³ 相比之下, 非洲为 1.72 万起, 美洲为 7500 起, 欧洲为 2500 起。见联合国毒品和犯罪问题办公室和妇女署, “与性别有关的杀害妇女和女童行为(杀害女性/杀戮女性): 2021 年私人领域中与性别有关的杀害妇女和女童行为全球估计数”(维也纳, 2022 年)。

²⁴ 亚太经社会, “可持续发展目标的指标: 5.2.1-暴力侵害妇女行为(由亲密伴侣实施)”, 可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2023 年 12 月 17 日访问)。

²⁵ 联合国人口基金, “遭受亲密伴侣暴力行为的妇女, 2000-2023 年: 2023 年区域概况”(2023 年)。可查阅 <https://asiapacific.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/knowvawdata-violence-against-women-asia-pacific-report-2023.pdf>。

²⁶ 亚太经社会, “按可持续发展目标分列的指标: 5.5.1-妇女在国家议会和地方政府中的席位”, 可持续发展目标网关数据浏览器。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2024 年 1 月 7 日访问)。

图四
2000–2023 年女性在国家议会中的席位



资料来源：作者根据亚太经社会“按可持续发展目标分列的指标：5.5.1-妇女在国家议会和地方政府中的席位”可持续发展目标网关数据浏览器的数据所作的计算。可查阅 <https://dataexplorer.unescap.org/> (2024年1月7日访问)。

41. 在政府的执行一级，性别失衡也很明显。在亚太区域，只有五个国家的妇女在内阁席位中占比超过 25%，有几个国家根本没有女部长。²⁷ 此外，最近为东南亚国家联盟开展的分析表明，即使妇女担任了部长，她们领导的也往往是性别平等部；她们很少被分配到其他部门，比如金融或国防。²⁸

42. 在地方政府一级，有数据可查的亚太国家中约有一半报告称，妇女在该国议事机构中所占比例超过 25%。8 个国家和地区(阿塞拜疆、斐济、印度、马尔代夫、尼泊尔和新西兰以及新喀里多尼亚和北马里亚纳群岛)报告的比例高于 35.5% 的全球平均水平。²⁹

²⁷ 各国议会联盟和妇女署，“2023 年妇女参政”（2023 年）。

²⁸ 联合国妇女署和妇女统计方案，“东盟地区妇女的领导力：数据概况”（2022 年）。

²⁹ 亚太经社会，“按可持续发展目标分列的指标：5.5.1-妇女在国家议会和地方政府中的席位”，可持续发展目标网关数据浏览器。

43. 在各级政治参与中，由于交叉形式的歧视和排斥，属于最边缘化群体的妇女和女童在迄今取得的进展中远远落在后面。为了加强妇女在各级的政治参与，需要解决阻碍妇女参与政治的歧视性社会规范，包括妇女的时间贫困和政治是男子领地的观念。³⁰

B. 《北京宣言》和《行动纲要》执行情况区域审查以及“北京+30 审查”亚太部长级会议

44. 经济及社会理事会在其第 2022/5 号决议中授权亚太经社会牵头开展亚太区域审查，以筹备《北京宣言》和《行动纲要》执行情况全球 30 周年审查。亚太经社会将与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国系统在本区域的其他实体合作开展区域审查。

45. 区域审查旨在审查在执行《北京宣言》和《行动纲要》方面取得的进展和当前面临的挑战，以期加快行动，在亚洲及太平洋实现性别平等、增强所有妇女和女童权能和实现可持续发展目标。

46. 区域审查将采用三轨办法：(a) 研究和数据分析；(b) 利益攸关方协商；(c) 一次部长级政府间会议。

47. 研究和分析轨道将审查亚太区域在落实《北京宣言》和《行动纲要》方面的进展、差距、挑战和良好做法，并提供实质性数据和分析，为部长级会议的讨论提供信息。作为审查进程的一部分，除了要求会员国填写在线调查问卷外，还邀请会员国开展全面审查进程，并编写国家报告，评估国家一级在执行《北京宣言》和《行动纲要》方面取得的进展，找出差距和遇到的挑战。除了成员国的投入外，还将开展案头研究和数据分析，以支持为部长级会议编写背景文件，以及编写一份区域综合报告，其中将评估和分析亚洲及太平洋在促进性别平等方面取得的进展。

48. 在利益攸关方协商轨道方面，将建立一个基础广泛的协商机制，以协调社区、民间社会、青年、工人和非营利组织、学术机构、私营实体和其他利益攸关方在区域审查进程中的贡献。

49. 在政府间轨道方面，亚太经社会将与妇女署协作，召开“北京+30 审查”亚太部长级会议，以重振亚洲及太平洋加速实现性别平等和增强妇女权能的承诺。部长级会议将使亚太经社会成员国直接参与区域审查，以确定和评估加速实现本区域的性别平等和增强妇女权能的优先行动。部长级会议将于 2024 年 11 月 19 日至 21 日在曼谷举行。

四. 加强亚太区域的社会保护

A. 主要趋势和未来的挑战

50. 亚洲及太平洋的包容性可持续发展受到复杂连锁风险的威胁，这些风险来自于一些影响所有人的大趋势，包括人口结构趋势、气候变化和数字化。

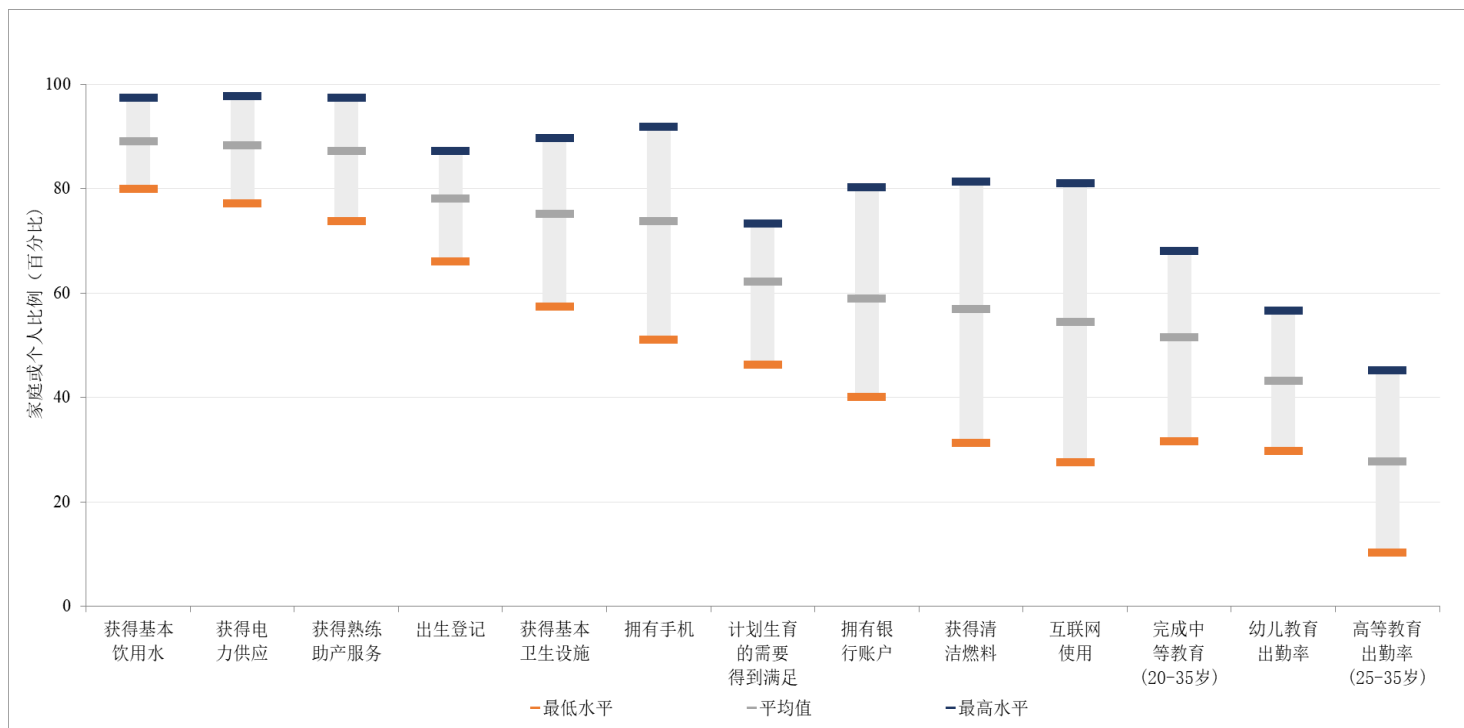
³⁰

《通往平等的漫漫长路：盘点亚洲及太平洋妇女和女童状况，促进北京+25 审查》

51. 尽管存在国际法律和规范框架，但数以百万计的个人和群体——包括儿童、妇女、青年、老年人、残疾人以及族裔、语言和宗教少数群体——仍然生活在社会边缘，处境特别脆弱。在亚洲及太平洋可持续发展目标的许多具体目标方面，领先者和落后者之间的差距仍然很大(见图五)。

图五

亚洲及太平洋在部分可持续发展目标具体目标方面的进展差距



资料来源：亚太经社会根据30个国家的人口与健康调查和多指标类集调查(2010-2022年)的最新可用数据进行计算。可查阅 <https://lnob.unescap.org> (2023年11月1日访问)。

52. 亚洲及太平洋区域人口结构的迅速转变给各国政府带来了挑战，例如劳动力萎缩，并给卫生保健和社会保护系统带来了更大的压力。适当的养老金制度不仅对防止老年人陷入贫困至关重要，对促进消费也至关重要，而消费是老龄化社会的持续经济增长的关键。

53. 随着气候变化的影响在整个亚洲及太平洋显现出来，实现包容性可持续发展将变得更具挑战性。气候变化对弱势群体的影响尤为严重，并在不同群体之间造成新的交叉脆弱性，包括基于性别、年龄、种族、地理位置和残疾等因素的边缘化群体。

54. 由于气候变化相关灾害发生频率增加以及灾害风险格局的共变性，气候变化正在对本区域所有人口面临的干扰类型产生深远影响。农业、渔业、建筑业和旅游业等非正规经济部门的工人特别脆弱，且无法获得社会保护。

55. 虽然可以利用数字化来建立更灵活、反应更迅速的社会保护制度，在需要时提高支助计划的效率和有效性，但数字技术也可能加剧现有的不平等，因为在信通技术技能方面仍然存在巨大差距。亚洲及太平洋的大多数人口缺乏这方面的基本和标准技能。³¹ 即使在表现较好的国家，以基本的利用计算机的活动衡量，也有多达 40%的人口缺乏基本的信通技术技能。因此，必须通过积极的劳动力市场政策和劳动力技能再培训来弥合数字鸿沟，并建立一个以人为本的数字未来，这种未来立足于普遍人权，能够支撑社会保护制度。

56. 无所作为的代价正在上升，处于脆弱境况、特别是在新出现和不断加剧的多重灾害风险热点地区的未受保护的个人受到的影响尤其严重。失业保险、社会健康保护、养老金、现金福利和公共就业方案等社会保护手段提供收入保障，以及获得保健、就业和创收的机会。社会保护制度不仅具有减少贫穷和不平等的潜力，而且还能促进复原力、包容性增长和环境可持续性。强有力的社会保护制度是应对生命周期和气候相关风险和突发事件的有效工具，对于保护弱势群体至关重要。

57. 亚太经社会成员国在促进更具包容性的社会保护制度方面取得了显著进展。养老金的覆盖面最广：若干成员国已实现了养老金的全民覆盖，亚太区域 65 岁及以上人口中平均有 70% 领取养老金。2019 冠状病毒病大流行凸显了对工作年龄人口进行更有力覆盖的必要性，并推动了引入和加强与工作相关的缴费计划（如失业补助）的努力。此外，在低收入社区采用了创新的数据收集和受益人识别方法，显示了数字化在创建更有效的社会保护信息和支付系统方面的价值。

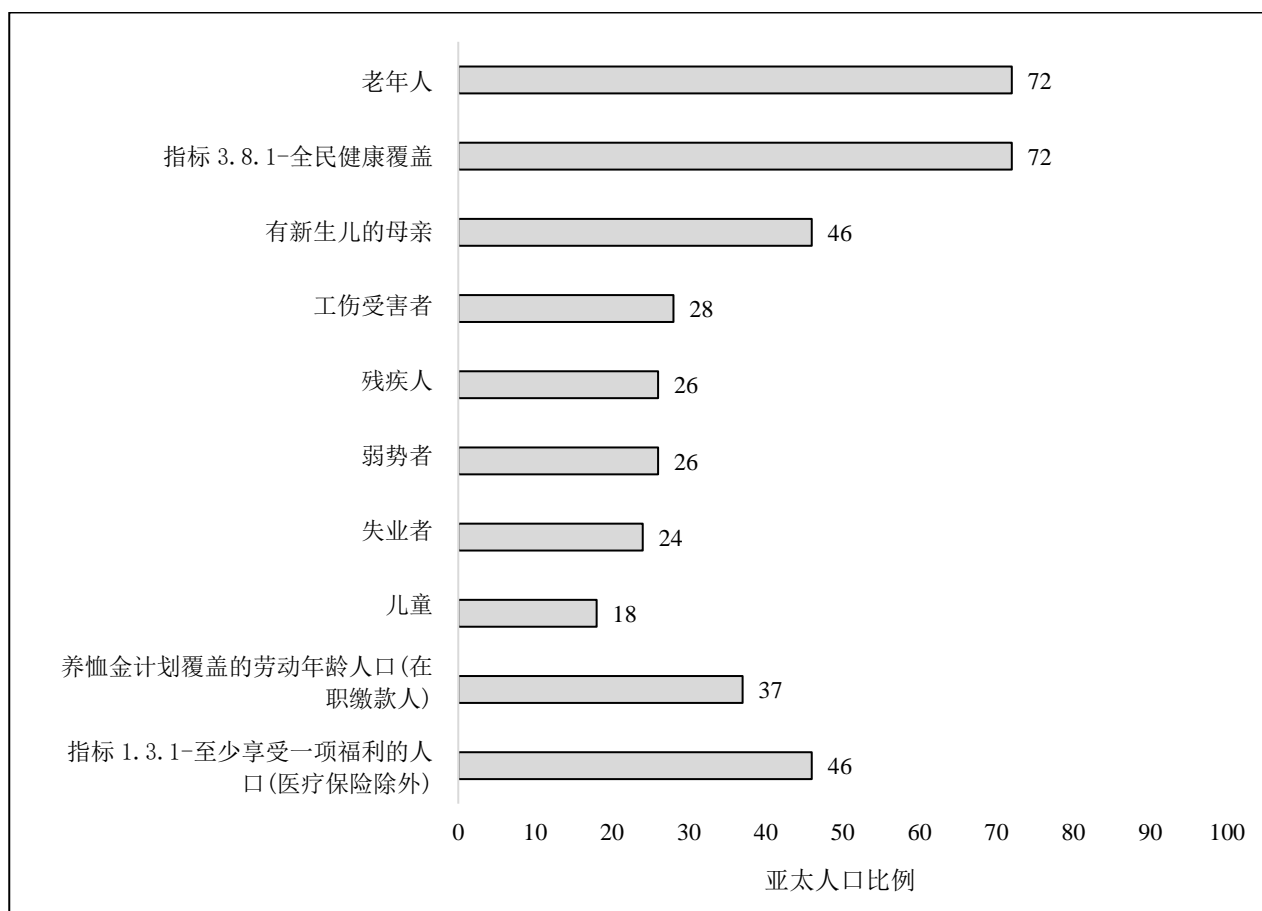
58. 然而，亚洲及太平洋区域仍有近 55% 的人口没有享受到任何类型的社会保护计划。只有四分之一的弱势群体，即既不参加缴费型计划也不从缴费型计划中受益的人，领取某种形式的非缴费型福利（见图六）。失业、工伤和严重残疾福利的覆盖率不到三分之一，孕产妇福利的覆盖率略高。子女福利的覆盖率特别低，尽管在人口老龄化的背景下，儿童代表着未来的劳动力、税基和照料者来源。虽然养老保险是人口覆盖最多的一个险种，但这种福利往往不够充分，女性获得老年收入保障的机会比男性少得多。

³¹

《亚洲及太平洋社会展望：我们需要的劳动大军》（联合国出版物，2022 年）。

图六

按人群分列的有效社会保护覆盖率以及可持续发展目标指标 1.3.1 和 3.8.1，
2020 年或最新可用年份



资料来源：国际劳工组织，《2020-2022 年世界社会保护报告：社会保护处于十字路口—追求更美好的未来》（日内瓦，2021 年）。

59. 尽管成员国近年来努力将社会保护计划扩大到移民工人和非正规工人，但挑战依然存在。移民工人被排斥在社会保护之外的程度特别高，因为他们通常受雇于高度非正规的部门，而且由于他们的居住或移民身份，他们无法享受社会保护计划。由于本区域非正规就业的突出地位，估计约有 13 亿非正规工人得不到保护，无法利用缴费机制或针对贫困的非缴费福利。

60. 建立包容性社会保护制度的其他重大障碍依然存在。法律框架继续限制某些类别的劳动者参与社会保护计划，导致弱势劳动者，如自营职业者、微型和小型企业工人以及家庭佣工的覆盖率特别低。许多非缴费型计划仍然依赖于通过代理经济状况调查确定受益人，以此锁定贫困目标，导致很高的排斥率。由于实施和执行不力、缺乏政策协调、资金不足以及有效提供福利和服务的机构能力薄弱，实际覆盖率远远落后于法定应享覆盖率。

61. 需要大胆的政策承诺和行动，以建立灵活有效的社会保护制度。本区域必须紧急实施转变，从应对多重冲击的过度紧张和不协调的社会保护系统转向灵活的系统，让不同行为体参与进来，提供预期和冲击后的转移支付，并促进长期包容性、可持续和净零发展。扩大社会保护至关重要，需要重点关注弱势群体，包

括非正规工人、移民、残疾人和边缘化群体。社会保护制度要行之有效，就必须全面和以权利为基础，提供适当的福利，并坚持普遍性和团结的原则。

62. 由于缺乏全民社会保护，亚太区域许多人未能从最近的冲击中恢复过来，而且正在陷入长期贫困，并容易受到未来冲击的影响。数百万人将被抛在后面。尽管存在财政和债务可持续性压力，但仍需要更强大和更灵活的社会保护制度，以支持变革性适应和公正转型，并为所有人建立复原力。需要作出更大努力，减轻生活贫困和处于边缘化状况的人的交叉脆弱性。需要重新构思和完善，以强化社会保护制度，并使其与应对气候变化的努力保持一致，从而帮助亚洲及太平洋实现面向未来的包容性可持续发展。

B. 《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》的执行情况和社会发展委员会第八届会议

63. 鉴于人口变化和气候变化的影响，需要作出协调一致的努力，扩大社会保护制度的覆盖面，以涵盖儿童、残疾人、老年人、妇女、非正规工人和移民工人等更容易受到脆弱性影响的人群。

64. 社会发展委员会认识到社会保护在实现可持续发展目标方面的关键作用，在 2020 年举行的第六届会议上，委员会认可了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》。³² 会议呼吁秘书处与相关联合国机构合作，审查和促进实现《行动计划》的进展。亚太经社会在其第 77/1 号决议中请执行秘书协助成员国执行该《行动计划》。

65. 为满足这一要求，秘书处开发了一个在线动态平台，即社会保护在线工具箱，³³ 由支持政策制定、能力建设、提高认识和政府间进程的多个部分组成。该工具箱包括一个方便用户的社会保护模拟工具，该工具最近得到扩展，新纳入的功能可评估非缴费型孕产福利对减少贫穷和不平等以及促进家庭消费的影响，以及引入这种福利所需的投资。该工具箱还提供五个关于整个生命周期的社会保护计划的自定进度在线培训模块，旨在帮助亚太经社会成员国建设能力，以加强其社会保护制度并使之具有包容性。在柬埔寨、格鲁吉亚、马尔代夫、蒙古和菲律宾等五个成员国举办的讲习班上介绍了这个社会保护模拟工具，以建设对数据驱动的社会保护政策选项的审查能力。

66. 为支持成员国执行《行动计划》，秘书处还在五个成员国(柬埔寨、格鲁吉亚、马尔代夫、蒙古和菲律宾)主办了国家协商会议，并在土耳其主办了一次多方利益攸关方审查会议，以评估其现行政策和执行《行动计划》的准备情况。协商会议是一个宝贵的讨论平台，汇集了来自不同职能部委和国际组织的利益攸关方，以反思和讨论参与成员国的社会保护制度。通过这项工作，亚太经社会、成员国和联合国驻该成员国国家工作队联合发布了关于社会保护的综合性国家政策报告和建议，审查了当前的形势和今后扩大社会保护覆盖面的雄心。

67. 此外，亚太经社会旗舰出版物《社会展望》2024 年版正在编制中，将在 2024 年四季度推出，届时将举行社会发展委员会第八届会议。即将出版的这份出

³² ESCAP/CSD/2020/3，附件三。

³³ 见 <https://spot.unescap.org/>。

出版物将侧重于在面对复杂的全球冲击和大趋势，特别是人口结构趋势、气候变化和数字化的情况下，通过与不同行为体接触，提供预期和冲击后转移支付，促进长期包容性、可持续和净零发展，使社会保护经得起未来考验的政策。

68. 与气候变化措施的协同作用为符合《巴黎协定》承诺的投资创造了新的机会。这些协同作用加上国内资源调动努力，可能有助于逐步建立全面的社会保护制度，提供足够的福利，并充分应对当前生命周期的突发事件，以及气候变化带来的新的、更严重的风险。在此背景下，即将出版的这份出版物还将重点介绍成员国利用包括财政资源在内的金融资源以及公私伙伴关系和国内外官方发展援助的新机会，以使其社会保护制度经得起未来考验，同时确保财政和债务的可持续性。

五. 供经社会审议的问题

69. 经社会不妨采取下列行动：

(a) 注意到与本区域社会发展有关的紧迫和新出现的问题，并注意到将于 2024 年和 2025 年举行的社会发展问题政府间会议筹备工作取得的进展；

(b) 就推动政策应对人口与发展方面的挑战、在现有和新出现挑战的背景下加强社会保护以及在政府和社会所有部门促进性别平等和增强妇女权能交流经验和看法；

(c) 就将于 2024 年和 2025 年举行的社会发展问题政府间会议的筹备工作向秘书处提供进一步指导。