



亚洲及太平洋经济社会委员会

第八十届会议

2024 年 4 月 22 日至 26 日，曼谷
临时议程* 项目 7

经社会第八十一届会议 (2025 年)
的日期、地点和主题

经社会第八十一届会议 (2025 年) 的日期、地点和主题

秘书处的说明**

摘要

本文件载有定于 2025 年举行的亚洲及太平洋经济社会委员会第八十一届会议的拟议日期和地点的信息以及关于该届年会主题的提议。

经社会不妨就这些事项作出决定。

一. 引言

1. 本文件载有秘书处提出的建议，其中包括定于 2025 年举行的第八十一届会议的日期、地点和主题，供亚洲及太平洋经济社会委员会第八十届会议审议。

二. 日期和地点

2. 经社会《议事规则》第一条规定，经社会应与秘书长协商，就其下届会议的日期和地点提出建议，但这些日期和地点须得到经济及社会理事会的批准。

3. 此外，《议事规则》第一条还规定，除非经社会另有建议，其各届年会通常应在联合国在亚洲及太平洋的办事处举行。

4. 根据联合国秘书处的方案程序要求，年度拟议方案计划在提交给大会审查和批准之前，须经经社会认可。根据大会第 77/267 号决议，经济及社会理事会和大会负责规划、方案拟订和协调的主要附属机关即方案和协调委员会审查拟

* ESCAP/80/1。

** 由于需要考虑常驻代表和经社会成员指派的其他代表咨询委员会成员在 2024 年 2 月 27 日举行的第 411 次会议上发表的意見，本文件迟交。

议方案计划的时间轴已从 2024 年开始提前。因此，经社会将需要在 2025 年 4 月底之前审查并认可 2026 年拟议方案计划。

5. 秘书处建议经社会第八十一届会议于 2025 年 4 月 21 日至 25 日在曼谷举行，同时亦考虑到 2025 年 4 月将举行的其他主要会议和节假日。

三. 主题

6. 请经社会审议关于其第八十一届会议主题的下列提议：

- (a) 开展区域合作，加快亚洲及太平洋能源转型以促进可持续发展；
- (b) 为亚洲及太平洋气候行动和相互关联的可持续发展目标提供资金。

A. 开展区域合作，加快亚洲及太平洋能源转型以促进可持续发展

7. 世界面临的挑战是如何扩大能源生产以满足社会需求，同时应对气候变化的挑战和能源使用对环境的影响。可持续能源是实现国际商定目标和承诺的核心要素之一，这些目标和承诺包括《2030 年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标 7(经济适用的清洁能源)和目标 13(气候行动)，以及关于气候变化的《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十八届会议的成果。实现这些目标和承诺需要加快能源转型，而全球一级的成功取决于亚太区域的表现。本区域在全球能源生产和消费中所占份额最大，消耗了约 44%的一次能源供应，产生了全球 55%以上的温室气体排放。

8. 在与《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议同时举行的第五届会议上，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议呼吁所有缔约方以公正、有序和公平的方式在能源系统中摆脱化石燃料，在这一关键十年加快行动，以便在 2050 年之前实现净零排放。还呼吁各缔约方到 2030 年将全球可再生能源产能提高两倍，并将全球能效年平均改善率提高一倍。

9. 能源转型是将能源生产和消费方式转向清洁和可再生系统的过程。这一过程需要改变技术、政策和行为，涉及采用可再生能源、改用低碳燃料、提高能效和采用新的能源模式。联合国可持续发展集团认识到能源转型的催化和乘数效应，已将能源获取和承受能力确定为全球实现可持续发展目标所需的六个关键转型之一。

10. 除了减轻气候变化的影响，能源转型还必须实现其他目标。这些目标包括减少能源使用对环境的负面影响，加强能源转型的公共和私人融资、确保社会公正转型以及加强能源安全。由于其中许多是跨境问题或涉及区域公益物的产生，因此亟需开展区域合作。

11. 鉴于亚太区域的经济、环境和社会多样性，能源转型将在本区域各国以不同的速度，沿着不同的轨迹展开。一些国家进展迅速，而另一些国家才刚刚起步。鉴于本区域既是能源消费大户，又是世界能源转型所需技术的重要来源，地位举足轻重，因此加快亚洲及太平洋的能源转型对全球都很重要。

12. 为了指导能源转型，必须考虑到对制造可再生能源技术、电池和电动汽车所需的材料和矿产的需求大幅增加。确保这些材料的充足和稳定供应对于本区域成功实现能源转型至关重要。

13. 秘书处一直在与成员国合作，应对与能源转型有关的若干问题。其能源次级方案涵盖的问题包括区域电网互联互通、编制可持续发展目标 7 国家路线图以及制定对能源转型至关重要的材料和矿产进行管理的区域办法。其交通运输次级方案应对的是交通运输部门的脱碳问题，其环境与发展次级方案为成员国的气候变化战略提供支持。作为其宏观经济政策、减贫和发展筹资次级方案的一部分，秘书处支持成员国制定加快提供资本的融资政策和条例，并建立创新的融资伙伴关系。

14. 秘书处在支持成员国实现能源转型方面开展了长期的交叉工作，并在 2023 年第三届亚洲及太平洋能源论坛上做出了承诺，在此背景下，拟议主题将使成员国能够就加快能源转型的综合行动形成集体愿景。经社会第八十一届会议的专题研究为决策者提供了一个重要契机，讨论如何通过区域合作加快能源转型，以支持全球任务。

15. 在专题研究中，秘书处将评估本区域迄今为止在能源转型方面取得的进展，审查显著的成功和汲取的经验教训。通过分析能源和气候目标，秘书处将重点指出哪些领域需要取得更大进展，并提出加强政策和区域合作的途径。秘书处特别关注能源转型的跨部门性质，并将审查相关问题和机会，并为本区域的决策者提供建议。其分析将涵盖对环境、金融、数字化、减少不平等和增强妇女和女童权能等其他领域的影响和协同作用，以及加强本区域应对未来危机的能力的机会。鉴于亚太区域能源使用与性别动态之间的联系，能源转型对不同人口群体的不同影响也将是一个需要分析的关键问题。这项研究将提供一个机会，倡导在能源部门领导层中实现更大的性别多样性。

B. 为亚洲及太平洋气候行动和相互关联的可持续发展目标提供资金

16. 经社会在其第 79/1 号决议中重申，气候变化是当今时代最大的挑战之一，并已对经济和社会造成多重负面影响。经社会强调，迫切需要扩大行动和支持，包括资金、能力建设和技术转让，以加强韧性，减少对气候变化的脆弱性，同时考虑到发展中国家的优先事项和需要。

17. 同样，在其第 78/1 号决议中通过的《纪念亚洲及太平洋经济社会委员会成立七十五周年曼谷宣言：推进亚洲及太平洋可持续发展的共同议程》中，经社会重点指出需要调动所有来源的财政资源，促进提供和转让适当形式的无害环境技术，并提供支持，以帮助各国在亚洲及太平洋实现低温室气体排放和具有气候复原力的发展。经社会还特别指出为发展目标加强可持续筹资的重要性，并致力于调整公共和私人财政资源，以有效实现可持续发展的愿望。

18. 最近，在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议通过的第一次全球盘点成果¹ 中，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议对气候变化的影响正在迅速加快表示严重关切，并强调需要采取紧急行动。

¹ FCCC/PA/CMA/2023/16/Add.1, 第 1/CMA.5 号决定。

与经社会在其第 79/1 号决议中所强调的内容类似，《公约》缔约方会议强调，资金、能力建设和技术转让是气候行动的关键推动因素。

19. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议还确认，必须使资金流动符合温室气体低排放和气候适应型发展的路径，并注意到在这方面取得的进展有限。会议强调了政府、中央银行、商业银行、机构投资者和其他金融行为体的作用，以期改进对与气候有关的金融风险的评估和管理，确保或加强所有地理区域和部门获得气候融资的机会，并加快正在为实施气候行动建立的新的和创新的资金来源。

20. 此外，会议重点指出，发展中国家缔约方的需求与为它们努力履行国家自主贡献义务而提供和调动的支持之间的差距越来越大，2030 年之前的这类需求估计为 5.8 万亿至 5.9 万亿美元。虽然这一估计值是指 2021 年计算的国家自主贡献的资金缺口，² 但二十国集团委托的一个独立专家组于 2023 年 11 月编制的另一项估计表明，³ 除中国外，新兴市场和发展中经济体到 2030 年实现可持续发展目标以及气候和自然目标的资金要高得多：到 2030 年，每年 5.4 万亿美元。提供这种融资将需要改革金融体系及其结构和程序，让各国政府、中央银行、商业银行、机构投资者和其他金融行为体参与其中。

21. 大会第 78/231 号决议决定于 2025 年召开第四次发展筹资问题国际会议，其中关切地注意到自《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展目标通过以来，在发展筹资承诺方面缺乏进展，并注意到几个新出现的趋势，这些趋势造成了资金鸿沟，并有可能进一步加剧这一鸿沟。

22. 在为经社会第七十九届会议编写的专题研究报告中，⁴ 秘书处重点指出了气候变化和相关灾害对亚太区域可持续发展构成的巨大风险。虽然许多国家已采取积极步骤，包括承诺实现温室气体净零排放、加入全球倡议和在国家一级通过立法，但秘书处指出，这些倡议不足以遏制温室气体排放，也不足以将全球平均气温上升限制在 1.5°C 以内。秘书处重点指出了通过能源、交通运输、制造和建筑等关键部门的脱碳来逆转目前温室气体排放趋势的行动。

23. 在经社会第八十一届会议的拟议主题下，秘书处将编写的研究报告和将举行的讨论可以侧重于为气候行动和在选定部门实现相互关联的可持续发展目标提供资金的机会，以期加快亚洲及太平洋的可持续发展。

24. 例如，需要大量财政资源来进行公正的能源转型，发展可持续和低碳的交通运输系统，包括解决其社会影响，恢复生物多样性，预防与气候有关灾害，更有效地应对气候灾害造成的损失和破坏，扭转人类活动对自然环境和生物多样性造成的土地退化、毁林以及对供水和海洋的破坏。讨论政府如何发展和使用生态系统核算和估值也有助于确保为气候行动提供更有效和可持续的资

² 《联合国气候变化框架公约》资金问题常设委员会，《关于确定发展中国家缔约方与实施公约和巴黎协定有关的需求的第一份报告》（德国波恩，2021 年）。

³ 二十国集团，《加强多边开发银行：三重议程——更优秀、更积极和更强大的多边开发银行路线图》，第 2 卷（2023 年）。

⁴ 《实现净零的竞赛：加快亚洲及太平洋气候行动》（联合国出版物，2023 年）。

金。另一个重要问题是应对气候变化的社会保护制度提供资金。此外，促进与气候雄心相一致的贸易和投资流动及协议可以补充支持气候行动的努力。

25. 必须指出的是，为气候行动和相互关联的可持续发展目标提供资金的概念比通常所理解的“气候融资”一词要广泛得多，“气候融资”一词通常用来指《联合国气候变化框架公约》的财务机制，向发展中国家缔约方提供财政资源，发达国家承诺到2025年每年调动1 000亿美元。2024年，《联合国气候变化框架公约》资金问题常设委员会⁵将更新气候资金的定义汇编以及缔约方和机构使用的标准，并比较报告气候资金时使用的各种方法，如基于部门的方法、估计调动私人资金的方法和国内气候资金跟踪系统。秘书处的专题研究将不侧重于这种意义上的气候资金，而是侧重于为气候行动和相互关联的可持续发展目标筹资在亚洲及太平洋的更广泛影响。

26. 整个亚太区域正在进行银行业和资本市场转型，以支持气候行动。可持续贷款、绿色债券、环境、社会和治理基金以及其他可持续金融产品得到了大量采用。然而，目前此类融资的规模远远不能满足需要，本区域大多数发展中国家尚未利用绿色、社会和可持续性债券市场。除绿色债券外，其他产品，包括贷款和股权，也可用于为气候行动筹资，但前提是这些产品必须为此目的进行有效设计。此外，还需要确保气候行动筹资的社会问责，即确保本区域妇女和其他弱势群体从中受益。

27. 鉴于可持续发展目标相互关联的性质，采取行动制止气候变化并应对其后果是成功实现这些目标不可或缺的一部分。若无法有效应对气候变化，则会对和平与可持续发展构成重大威胁，因为气候变化的广泛影响会令本区域最贫穷和最脆弱的社区受害尤甚。要使气候行动推动可持续发展，就应与公正的转型齐头并进，同时认识到，根据国情，不同国家的影响和选择将有所不同。

28. 拟议主题的可能重点领域包括：

(a) 确定与气候行动和相互关联的可持续发展目标广泛领域的筹资有关的差距、进展和解决方案，以便更好地利用各国政府的财政资源，并从国内和国际资源中调动所需的私人资金；

(b) 重点指出亚太区域各部门为释放气候行动资金而采取的行动和推行的政策方面的创新、趋势和最佳做法；

(c) 确定融资机制并讨论潜在的扶持政策，以激励投资并增加资本流向可带来更佳气候成果的领域和部门，从而支持实现可持续发展目标；

(d) 确定区域合作机会，以利用全球趋势和正在形成的气候行动融资共识，并使公共部门利益攸关方以及多边开发银行和私人融资方参与进来。

29. 此外，气候变化是一个多边问题，不能由单个国家单独解决。为了有效地为气候行动供资，需要采取包容性(让所有国家参与)、网络化(不同机构发挥各自专长)和代际(认识到气候变化对后代的影响大于当代)的多边办法。作为亚洲

⁵ 《联合国气候变化框架公约》，《对使用中的气候资金定义的归类的报告》(德国波恩，2023年)。

及太平洋政府间对话的一个包容性和代表性的多边平台，经社会可为这一努力作出重大贡献。

四. 以往主题

30. 经社会历届会议主题一览表载于本文件附件供参考。

五. 供经社会审议的问题

31. 经社会不妨审议定于 2025 年举行的第八十一届会议的日期和地点，并就此向秘书处提供指导。

32. 委员会又不妨审议拟议主题以及拟议专题研究的大纲。

附件

经社会历届会议主题一览表

届会 ^a	年份	主题
40	1984	技术促进发展
41	1985	技术促进发展
42	1986	人力资源开发
43	1987	人力资源开发
44	1988	人力资源开发
45	1989	1990年代亚太经社会发展中经济体的结构改革
46	1990	1990年代亚太经社会发展中经济体的结构改革
47	1991	亚洲及太平洋工业结构改革，以特别加强区域合作
48	1992	亚太经社会区域的区域经济合作：前景、优先事项和政策选择
49	1993	扩展投资和区域内部贸易作为亚洲及太平洋加强区域经济合作和发展的手段
50	1994	发展基础设施是经济增长和区域经济合作的关键
51	1995	加强人力资源开发方面的区域合作，特别是亚洲及太平洋可持续经济增长的社会影响
52	1996	亚洲及太平洋可持续发展和扶贫
53	1997	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：亚太经社会的机遇和挑战
54	1998	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：社会发展的状况及前景
55	1999	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：信息技术、全球化、经济安全和发展
56	2000	在二十一世纪通过全球化和伙伴关系实现发展：将发展中国家和转型经济体公平、平等地纳入国际贸易体系的亚太视角
57	2001	亚洲及太平洋各国国内城市和乡村以及地域间的平衡发展
58	2002	迅速全球化时期的可持续社会发展：挑战、机遇和政策选择
59	2003	将经济和社会关切问题、特别是艾滋病毒/艾滋病问题纳入满足本区域需要的过程中
60	2004	加强区域发展合作，迎接全球化时代的挑战
61	2005	亚洲及太平洋区域执行《蒙特雷共识》：实现协调和一致
62	2006	加强基础设施发展方面的区域合作，包括与灾害管理相关的合作
63	2007	在亚洲及太平洋促进经济增长实现千年发展目标背景下发展卫生系统
64	2008	亚洲及太平洋区域能源安全与可持续发展

届会 ^a	年份	主题
65	2009	推动在亚太区域实现可持续的农业并确保粮食安全
66	2010	应对在努力实现千年发展目标过程中遇到的各种挑战：推动建立一个稳定的和可起支持作用的金融体系实现绿色增长、亦即在环境上可持续的经济增长，包括为此而利用各种技术和融资手段
67	2011	展望后危机时代：亚洲及太平洋社会保护与发展的长远构想
68	2012	推进亚洲及太平洋的区域经济一体化
69	2013	把握各种机会，建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力
70	2014	实现区域互联互通，促进共同繁荣
71	2015	平衡落实可持续发展的三个方面：从整合到实施
72	2016	科学、技术和创新促进可持续发展
73	2017	开展区域合作促进可持续能源
74	2018	《2030年可持续发展议程》时代的不平等
75	2019	增强人民权能，确保包容和平等
76	2020	推动海洋的经济、社会和环境合作，促进可持续发展
77	2021	亚洲及太平洋通过区域合作在危机后重建得更好
78	2022	推进亚洲及太平洋可持续发展的共同议程
79	2023	亚洲及太平洋加快气候行动促进可持续发展
80	2024	利用数字创新促进亚洲及太平洋可持续发展

^a 经社会自第四十届会议以来，开始为其届会选择主题。