

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Восьмидесятая сессия**

Бангкок, 22–26 апреля 2024 года

Пункт 5с предварительной повестки дня*

Вопросы управления**Мероприятия Комиссии по проведению оценки
в двухгодичный период 2022–2023 годов****Записка Секретариата***Резюме*

В своей резолюции 66/15 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой обеспечить периодическую оценку программной работы Секретариата, включая работу отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений.

В соответствии с этой резолюцией секретариат осуществляет такие мероприятия по проведению оценки и представляет Комиссии доклады о них на двухгодичной основе. Цель заключается в усилении подотчетности перед государствами-членами и содействии организационному совершенствованию путем предоставления фактологической информации об эффективности и результатах работы Комиссии.

В настоящем документе секретариат представляет резюме основных выводов и рекомендаций по итогам деятельности по оценке, проведенной в течение двухлетнего периода 2022–2023 годов, а также шаги, предпринятые секретариатом для выполнения рекомендаций. В нем также содержится краткая информация об усилиях, прилагаемых секретариатом для дальнейшего укрепления функции оценки.

Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и определить действия, направленные на дальнейшее повышение эффективности и результативности работы секретариата, а также на укрепление его функции оценки.

* ESCAP/80/1.

I. Введение

1. В Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана деятельность по оценке проводится в соответствии с изданной в августе 2021 года административной инструкцией по оценке в Секретариате Объединенных Наций, которая предусматривает, что все программы и подпрограммы должны оцениваться на регулярной, периодической основе¹, и резолюцией 66/15 Комиссии, в которой Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой обеспечить периодическую оценку программной работы Секретариата, включая работу отделов, субрегиональных отделений и региональных учреждений. Кроме того, государства-члены посредством резолюций уполномочивают секретариат проводить оценки по конкретным темам или областям работы в поддержку процессов принятия решений Комиссией. На основе этих мероприятий по оценке был подготовлен настоящий документ, призванный предоставить Комиссии фактологическую информацию о деятельности и результатах работы секретариата.

2. В течение двухгодичного периода 2022–2023 годов было проведено пять подпрограммных и тематических оценок и осуществлена оценка 14 проектов (см. приложение). Для проведения независимой оценки результатов и эффективности своих подпрограмм и проектов Секретариат привлек внешних специалистов по оценке². Эта деятельность по оценке проводилась в соответствии с ежегодными планами Комиссии по оценке на 2022 и 2023 годы.

II. Основные выводы и рекомендации, содержащиеся в оценках, и шаги, предпринятые секретариатом для выполнения рекомендаций

A. Подпрограммные и тематические оценки

3. В 2022 году Управление служб внутреннего надзора (УСВН) завершило оценку подпрограммы 4 по окружающей среде и развитию и пришло к выводу, что большинство заинтересованных сторон считают области работы в рамках этой подпрограммы весьма актуальными с точки зрения потребностей и приоритетов государств-членов в регионе. УСВН также пришло к выводу, что Отдел окружающей среды и развития, который осуществляет деятельность в рамках данной подпрограммы, удовлетворительно отреагировал на несколько просьб государств-членов об оказании конкретной поддержки. Тем не менее были отмечены недостатки в области стратегии, составления программ, мониторинга и распределения ресурсов, и было установлено, что некоторые сравнительные преимущества Отдела не были реализованы в полной мере. Кроме того, деятельность по наращиванию потенциала, осуществляемая в рамках подпрограммы, была недостаточно целенаправленной. УСВН рекомендовало разработать стратегию технической помощи для планирования проектов по наращиванию потенциала в соответствии с определенными нишевыми областями подпрограммы. Оно также рекомендовало секретариату рассмотреть возможность интеграции Секции снижения риска бедствий в Отдел окружающей среды и развития, учитывая существенное сходство между ними. Секретариат принял эти рекомендации и приступил к изучению

¹ ST/AI/2021/3, пункт 2.2.

² См. www.unescap.org/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports.

программных, бюджетных и организационных последствий интеграции Секции снижения риска бедствий в Отдел окружающей среды и развития.

4. В своей резолюции 75/6 Комиссия просила уделить приоритетное внимание поддержке реализации Азиатско-Тихоокеанского плана действий по использованию космических технологий в целях устойчивого развития (2018–2030 годы) и провести оценку реализации его этапа I (2018–2022 годы). В соответствии с этими просьбами в 2022 году секретариат заказал проведение независимой оценки этапа I Плана действий. Эта оценка была призвана послужить вкладом в работу четвертой Конференцию министров по вопросу о применении космической техники в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая состоялась 26 октября 2022 года. Оценка подтвердила, что этап I Плана действий соответствовал стратегическим потребностям развития государств-членов. Несмотря на то, что были достигнуты ощутимые успехи, было также отмечено, что не все тематические области одинаково актуальны для всех государств-членов в силу геополитических и экономических различий. Тем не менее знания были приобретены и распространены, и в шести странах было предпринято более 550 мер. Недостаток информации выявил необходимость структурированного подхода к оценке вклада Плана действий в достижение целей в области устойчивого развития и реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Рекомендации, полученные в результате оценки, были следующими: использовать цифровые приложения, определять приоритетность действий на основе местных потребностей и расширять обмен знаниями посредством регионального сотрудничества.

5. В 2022 году была завершена оценка подпрограммы 2 по торговле, инвестициям и инновациям, целью которой было предоставление практической информации для усиления воздействия подпрограммы. Было признано высокое качество выпущенных флагманских публикаций и технической помощи, оказанной в рамках подпрограммы, а в качестве заметного достижения было отмечено введение в действие Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Тем не менее, было замечено, что секции, как правило, работают изолированно, и что сети, управляемые подпрограммой, оказались на перепутье, поскольку они столкнулись с проблемами в плане финансирования и непрерывности деятельности. Для решения этих проблем было рекомендовано разработать комплексную стратегию подпрограммы путем проведения широких консультаций, приоритизации сравнительных преимуществ Секции инвестиций и развития предпринимательства и возрождения или прекращения работы сетей.

6. В 2022 году секретариат также заказал проведение оценки подпрограммы 8 по субрегиональной деятельности в целях развития для определения общей эффективности подпрограммы и предоставления информации для принятия решений о будущих программах работы субрегиональных отделений. Было установлено, что субрегиональные отделения оказали положительное влияние на создание субрегиональных сетей, передачу знаний и вовлечение лидеров субрегионов в мониторинг реализации целей в области устойчивого развития. Кроме того, субрегиональные отделения сыграли особо важную роль в решении субрегиональных приоритетных задач. Было высказано мнение, что их работа могла бы стать еще более актуальной, если бы у них был более целенаправленный мандат и если бы они повысили эффективность своего сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций. По результатам оценки были даны следующие рекомендации: уточнить

мандат подпрограммы для сужения ее направленности и более тесной увязки с отделами, работающими по другим подпрограммам, а также укрепить потенциал субрегиональных отделений, в том числе в области всестороннего учета гендерной проблематики.

7. В своей резолюции 71/1 Комиссия постановила рассматривать вопрос о сохранении существенной актуальности деятельности и финансовой жизнеспособности каждого из региональных учреждений каждые пять лет. В соответствии с этим решением в 2023 году секретариат заказал проведение оценки Азиатско-Тихоокеанского центра по передаче технологий. Резюме выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, и ответ секретариата на них представляются Комиссии на ее восьмидесятой сессии (ESCAP/80/24).

В. Оценки проектов по наращиванию потенциала

8. В течение двухлетнего периода 2022–2023 годов Секретариат заказал проведение оценки 14 проектов. Из 14 проектов два финансировались из регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций по линии Счета развития, а 12 – из внебюджетных источников. Основные рекомендации и уроки, извлеченные из этих оценок, подчеркивают важность:

a) **Внедрения методологии концепции преобразований на этапе предварительной разработки проекта и вовлечения ключевых заинтересованных сторон в разработку проекта.** Деятельность по оценке показала, что проекты могут быть в большей степени ориентированы на результат при внедрении концепции преобразований на ранних этапах разработки проекта. Концепции преобразований помогают глубже прояснить логику проводимых мероприятий, давая возможность сформулировать итоговые результаты на региональном и национальном уровнях, что способствует более глубокому пониманию процесса. Посредством вовлечения ключевых заинтересованных сторон можно обеспечить четкость ожидаемых результатов проекта и их увязку с более широкими задачами в области развития, что позволит повысить эффективность мониторинга и оценки на протяжении всего жизненного цикла проекта;

b) **Расширения возможностей национальных учреждений путем обучения и сотрудничества.** В ходе деятельности по оценке была подчеркнута важная роль, которую национальные учреждения, включая академические и исследовательские центры, могут сыграть в повышении устойчивости и постоянном использовании технических инструментов и методологий, разработанных в рамках проектов. Секретариату было рекомендовано расширить сотрудничество с соответствующими национальными институтами и оказать поддержку в наращивании потенциала для внедрения и распространения инструментов и методологий. Например, секретариат разработал инновационный инструмент для помощи городам Северной и Центральной Азии в прогнозировании объема ресурсов, которые будут использоваться в результате урбанизации. При условии более практического обучения методологии прогнозирования и использованию этого инструмента национальные академические или исследовательские институты могли бы помочь городам-партнерам в самостоятельном применении технологии и, возможно, внести вклад в дальнейшее развитие этого инструмента;

с) **Индивидуализации технической помощи для стран с особыми потребностями.** В ходе деятельности по оценке были отмечены отзывы заинтересованных сторон из стран с особыми потребностями об их специфических технических проблемах, включая вопросы, связанные с получением доступа к финансированию, разработкой макроэкономических моделей и развитием механизмов государственно-частного партнерства. Было высказано мнение, что можно сделать больше для решения специфических проблем, с которыми сталкиваются эти страны, и предложить индивидуализированную помощь для укрепления потенциала заинтересованных сторон в решении этих проблем;

d) **Укрепления тесных партнерских отношений с субрегиональными организациями.** В ходе деятельности по оценке были отмечены преимущества более глубокого взаимодействия на субрегиональном уровне с такими организациями, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества и Организация экономического сотрудничества. Необходимо развивать стратегические альянсы для укрепления технического потенциала, разработки устойчивых стратегий и тиражирования успешных проектов в других субрегионах;

e) **Более эффективной интеграции принципов всестороннего учета гендерной проблематики и инклюзии людей с инвалидностью при разработке проектов.** Вопросы, связанные со всесторонним учетом гендерной проблематики и инклюзией людей с инвалидностью, должны рассматриваться на стадии разработки проектов и включаться в цели проекта. Необходимо сделать больше для всестороннего учета гендерной проблематики и развивать потенциал проектных команд по грамотному учету гендерных аспектов, в том числе путем привлечения различных заинтересованных сторон в интересах инклюзивного принятия решений.

III. Укрепления функций оценки в секретариате

9. В рамках усилий по укреплению своей функции оценки в январе 2023 года секретариат выпустил обновленную версию документа ESCAP Monitoring and Evaluation Policy and Guidelines («Стратегия и руководящие принципы ЭСКАТО в области мониторинга и оценки»). При обновлении учитывалась административная инструкция по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций от 2021 года и новое требование по интеграции принципов инклюзии людей с инвалидностью в процесс оценки. Кроме того, документ стал более кратким и удобным для восприятия за счет концентрации внимания на основных стратегиях и руководящих положениях и отделения инструментов, шаблонов и операционных деталей.

10. Функция оценки в секретариате опирается на широкую сеть специалистов по оценке во всем мире. Группа по вопросам оценки представляет секретариат в Группе Организации Объединенных Наций по оценке, которая проводит ежегодные практикумы по обмену знаниями, организует целевые группы для осуществления конкретных проектов по оценке и проводит координационные совещания.

IV. Механизмы координации с региональными и субрегиональными организациями

11. В своей резолюции 67/14 Комиссия обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой: оценить, как секретариат выполняет свой мандат и координирует свою работу с региональными и субрегиональными

организациями, действующими в Азиатско-Тихоокеанском регионе; осветить функционирование, принятие решений и результаты регионального координационного механизма, известного теперь как Региональная платформа сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе вопрос о том, как секретариат задействует элементы взаимодополнения, а также другие высокие организационно-технические навыки, которые могут служить моделью для координации, и представить результаты Комиссии как часть двухгодичной отчетности по оценочной деятельности секретариата. Во исполнение этих просьб была подготовлена записка секретариата об обзоре вопросов, касающихся партнерств, внебюджетных взносов и работы по развитию потенциала, осуществленных секретариатом в 2023 году (ESCAP/80/22).

V. Вопросы для рассмотрения Комиссией

12. Как указано в настоящем документе, деятельность по оценке, проведенная в течение двухгодичного периода 2022–2023 годов, продолжает быть источником фактологической информации о результатах и эффективности работы секретариата, что способствует усилению подотчетности перед государствами-членами. Эта информация также способствовала повышению эффективности работы и служила ориентиром для структурных изменений в секретариате. Были предприняты ключевые последующие действия по выполнению рекомендаций по итогам оценки с целью сделать работу Секретариата по развитию потенциала более ориентированной на результаты, в том числе на национальном уровне, содействовать устойчивости и всестороннему учету гендерной проблематики и сформировать стратегические партнерства с национальными и региональными организациями по развитию.

13. Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и определить действия, направленные на дальнейшее повышение эффективности и результативности работы секретариата, а также на укрепление его функции оценки.

Приложение

Оценки, проведенные в двухгодичный период 2022–2023 годов

<i>No.</i>	<i>Подпрограммные и тематические оценки</i>	<i>Год</i>
1.	Оценка подпрограммы 2 по торговле, инвестициям и инновациям	2022
2.	Оценка подпрограммы 4 по окружающей среде и развитию (проведена Управлением служб внутреннего надзора)	2022
3.	Оценка подпрограммы 8 по субрегиональной деятельности в целях развития	2022
4.	Оценка этапа I (2018–2022 годы) осуществления Азиатско-Тихоокеанского плана действий по использованию космических технологий в целях устойчивого развития (2018–2030 годы)	2022
5.	Оценка Азиатско-Тихоокеанского центра по передаче технологий	2023
<i>No.</i>	<i>Оценка проекта</i>	<i>Год</i>
1.	Оценка проекта «Оказание поддержки странам с особыми потребностями в Азиатско-Тихоокеанском регионе в решении задачи мобилизации ресурсов для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (финансируется по линии Счета развития, одиннадцатый транш)	2022
2.	Оценка проекта «Замыкание цикла: расширение масштабов инноваций для решения проблемы загрязнения морской среды пластиком в городах АСЕАН».	2022
3.	Оценка проекта «Сокращение неравенства в странах – членах Форума по вопросам сотрудничества между странами Восточной Азии и Латинской Америки: инновационная работа директивных органов, в рамках которой реализуется принцип "никто не должен быть забыт"».	2022
4.	Оценка проекта «Инновационная политика, основанная на фактических данных и направленная на эффективную реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (финансируется по линии Счета развития, одиннадцатый транш)	2022
5.	Оценка проекта «Развитие государственно-частного партнерства и сети финансирования инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе».	2022
6.	Оценка проекта «Прогнозирование устойчивой урбанизации: поддержка планирования устойчивой инфраструктуры в городах»	2022
7.	Оценка проекта «Создание потенциала в области упрощения процедур торговли и Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения: содействие укреплению внутрирегионального сотрудничества (этап III)»	2023
8.	Оценка проекта «Укрепление регионального сотрудничества для решения проблем загрязнения воздуха в Азиатско-Тихоокеанском регионе»	2023

9.	Оценка проекта «Повышение эффективности использования геопространственной информации и обмена ей в интересах жизнестойкого и устойчивого развития в отдельных пилотных странах»	2023
10.	Оценка проекта «Оказание странам Азиатско-Тихоокеанского региона поддержки в выполнении обязательств по Парижскому соглашению»	2023
11.	Оценка проекта «Наращивание потенциала в области электронной коммерции для возглавляемых женщинами малых и средних предприятий в Южной Азии»	2023
12.	Оценка проекта «Укрепление регионального сотрудничества и интеграции между государствами-членами ЭСКАТО в Восточной и Северо-Восточной Азии и с остальными странами Азиатско-Тихоокеанского региона для достижения целей в области устойчивого развития, 2019–2023 годы»	2023
13.	Оценка проекта «Поддержка совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе»	2023
14.	Оценка проекта «Трансграничное сотрудничество по сохранению амурских тигров, амурских леопардов и снежных барсов в Северо-Восточной Азии»	2023
