



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

## 第八十届会议

2024 年 4 月 22 日至 26 日，曼谷

临时议程\* 项目 5(c)

管理问题

## 经社会 2022-2023 两年期期间开展的评价活动

## 秘书处的说明

## 摘要

在其第 66/15 号决议中，亚洲及太平洋经济社会委员会请执行秘书确保定期评价秘书处的方案工作，包括评价各司、各次区域办事处和各区域机构的工作。

根据该决议，秘书处一直在开展此类评价活动，并每两年向经社会报告一次，目的是通过提供经社会工作业绩和成果方面的循证信息来加强对成员国的问责并推动改进组织工作。

在本文件中，秘书处简要介绍了 2022-2023 两年期期间开展的评价工作的主要结论和建议以及秘书处为回应这些建议所采取的步骤，其中还概述了秘书处为进一步加强评价职能所作的努力。

经社会不妨注意到本文件，并确定进一步改善秘书处工作业绩和成果以及加强评价职能的行动。

## 一. 导言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会是根据 2021 年 8 月发布的关于联合国秘书处评价工作的行政指示(其中规定应对所有方案和次级方案进行常规定期评价)以及经社会第 66/15 号决议(其中经社会请执行秘书确保定期评价秘书处的方案工作，包括评价各司、各次区域办事处和各区域机构的工作)开展评价工作的。<sup>1</sup> 此外，成员国还通过相关决议授权秘书处对旨在支持经社会决策

\* ESCAP/80/1。

<sup>1</sup> ST/AI/2021/3，第 2.2 段。

进程的具体专题或工作领域开展评价。本文件是根据这些评价活动编写的，目的是向经社会提供关于秘书处工作业绩和成果的循证信息。

2. 2022-2023 两年期期间完成了五次次级方案/专题评价和 14 次项目评价（见附件）。秘书处聘请了外部评价员对次级方案和项目的成果和业绩进行了独立评价。<sup>2</sup> 这些评价工作是根据经社会 2022 年和 2023 年的年度评价计划进行的。

## 二. 评价报告所载主要结论和建议以及秘书处为落实这些建议而采取的步骤

### A. 次级方案/专题评价

3. 2022 年，内部监督事务厅（监督厅）完成了次级方案 4—环境与发展的评价，发现大多数利益攸关方都认为该次级方案下的工作领域与本区域成员国的需求和优先事项高度相关。监督厅还发现，负责执行该次级方案活动的环境与发展司对成员国提出的几项具体支助请求作出了令人满意的回应。不过，在战略、方案拟订、监测和资源分配方面发现了不足之处，而且发现该司的一些相对优势尚未得到充分发挥。此外，该次级方案下开展的能力建设活动缺乏重点。监督厅建议制定一项技术援助战略，根据该次级方案确定的优势领域规划能力建设项目。监督厅还建议秘书处考虑将减少灾害风险处并入环境与发展司，原因是这两个部门有着实质性相似之处。秘书处接受了这些建议，并已着手审查将减少灾害风险处并入环境与发展司所涉方案、预算和组织影响。

4. 经社会在第 75/6 号决议中要求优先支持《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展行动计划（2018-2030 年）》的执行工作，并对其第一阶段（2018-2022 年）的执行情况进行评价。根据这些要求，秘书处于 2022 年委托对《行动计划》第一阶段进行独立评价。这次评价的目的是为 2022 年 10 月 26 日举行的第四次亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议提供投入。这次评价确认，《行动计划》第一阶段符合成员国的战略发展需要。虽然评价发现已经取得了切实成就，但也注意到，由于地缘政治和经济方面的差异，专题领域并非对所有成员国具有同等相关性，不过已掌握并分享了知识，并在六个国家采取了 550 多项行动。信息缺失突出显示，需要采取结构化的方法来评估《行动计划》对实现可持续发展目标和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的贡献。这次评价提出的建议是：充分利用数字应用，根据地方需求确定行动的优先次序，并通过区域合作加强知识共享。

5. 对次级方案 2—贸易、投资和创新的评估于 2022 年完成，目的是提供可采取行动的信息，以加强次级方案的影响。这次评价承认，该次级方案下发行的旗舰出版物和提供的技术援助质量很高，并着重指出《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》投入实施是一项显著成就。不过评价中指出，各个处室往往各自为政，该次级方案管理的网络正处于十字路口，在供资和

---

<sup>2</sup> 见 [www.unescap.org/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports](http://www.unescap.org/monitoring-and-evaluation/evaluation/reports)。

连续性方面面临着挑战。为了解决这些问题，建议制定一项全面的次级方案战略，为此可举行广泛协商，优先考虑投资和企业发展处的竞争优势，并振兴或淘汰相关网络。

6. 2022 年，秘书处还委托对次级方案 8—次区域发展活动进行了评价，目的是评估该次级方案的总体成效，并提供信息，以便就各次区域办事处今后的工作方案作出决定。这次评价发现，各次区域办事处对建立次区域网络、转让知识以及让次区域领导人参与监测可持续发展目标的实施工作产生了积极影响。此外，各次区域办事处对处理次区域优先事项的工作尤其重要。这次评价建议，如果各次区域办事处的任务更具重点，如果能够加强与联合国其他实体的合作，其重要性可能更高。这次评价提出的建议是：锐化次级方案的任务规定，使之缩小重点，并与实施其他次级方案的各司更好地协调一致；并加强各次区域办事处的能力、包括性别平等主流化方面的能力。

7. 经社会在第 71/1 号决议中决定每五年审查一次各区域机构的现实存在意义和财务存续能力。根据这一决定，秘书处于 2023 年委托对亚洲及太平洋技术转让中心进行了一次评价。关于评价报告所载结论和建议及秘书处回应的摘要已提交经社会第八十届会议 (ESCAP/80/24)。

## B. 对能力建设项目的评估

8. 秘书处 2022–2023 两年期期间委托开展了 14 次项目评价。在这 14 个项目中，有两个项目由发展账户下的联合国秘书处经常预算供资，12 个项目由预算外资源供资。这些评价中提出的主要建议和教训强调了以下几方面的重要性：

(a) **从设计阶段开始就采用变革论方法，并让关键利益攸关方参与项目开发。** 这些评价显示，如果从项目设计的早期阶段就采用变革论方法，项目的成果导向性可能会更强。变革理论有助于进一步明确干预措施背后的逻辑，由此在区域和国家两级取得成果，从而加深对这一进程的了解。如果让关键利益攸关方参与，项目就可确保预期成果的明确性，并与发展大目标保持一致，从而加强整个项目生命周期的监测和评价工作；

(b) **通过培训和协作增强国家机构的能力。** 这些评价凸显了国家机构 (包括学术或研究中心) 的重要作用，这些机构可提高通过项目开发的技术工具和方法的可持续性和持续使用率。建议秘书处加强与相关国家机构的合作，为引进并传播工具和方法提供能力建设支持。例如，秘书处开发了一款创新工具，协助北亚和中亚的城市预测城市化将使用多少资源。通过预测方法和工具方面的更多实际操作培训，国家学术或研究机构可以帮助伙伴城市独立应用这项技术，并有可能为这款工具的进一步开发作出贡献；

(c) **为特需国家提供有针对性的技术援助。** 评价中着重提出了特需国家利益攸关方就其具体技术挑战提出的反馈意见，其中包括与获得资金、制定宏观经济模型和促进公私伙伴关系相关的问题。评价建议作出更多努力来应对这些国家面临的独特挑战，并提供有针对性的援助，以加强利益攸关方应对这些挑战的能力；

(d) **促进与次区域组织的密切伙伴关系。**评价中着重指出，在次区域一级与东南亚国家联盟、南亚区域合作联盟和经济合作组织等组织深化合作大有裨益。应促进建立战略联盟，以提高技术能力，制定可持续的政策，并在其他次区域推广成功项目；

(e) **将性别平等主流化和残疾包容原则更好地纳入项目设计中。**应在项目设计阶段就考虑到性别平等主流化和残疾包容相关问题，并将其纳入项目目标中。应开展更多工作，将性别平等实质性地纳入主流，并应开发项目团队运用智慧融合性别平等观点的能力，包括为此让不同利益攸关方参与包容性决策。

### 三. 加强秘书处的评价职能

9. 为了努力加强评价职能，秘书处于 2023 年 1 月发布了《亚太经社会监测和评价：政策和准则》更新版。更新版兼顾了 2021 年关于联合国秘书处评价工作的行政指示以及将残疾包容原则纳入评价进程的新要求。更新版还侧重于关键性政策和准则，并将工具、模板和操作细节分开，从而使其更加简明易懂。

10. 秘书处的评价职能得益于世界各地评价专业人员大网络。评价股代表秘书处参加联合国评价小组，该小组每年举办一次知识共享讲习班，组织工作队开展具体的评价项目，并举行协调会议。

### 四. 与区域和次区域组织进行协调的机制

11. 经社会在第 67/14 号决议中请执行秘书：评估秘书处执行任务以及与在亚洲及太平洋开展业务的区域和次区域组织协调工作的方式；说明区域协调机制（现称为亚洲及太平洋区域协作平台）的职能、决策和成果，包括秘书处如何借助协同作用和其他提高效率的手段，可成为一种协调模式；并将评价结果纳入秘书处评价活动两年期报告中提交经社会。秘书处针对这些要求编写了关于伙伴关系、预算外捐款和秘书处 2023 年能力开发工作概览的说明 (ESCAP/80/22)。

### 五. 供经社会审议的问题

12. 如本文件所概述，2022-2023 两年期期间开展的评价工作继续提供经社会为加强对成员国的问责而开展工作的成果和业绩方面的循证信息。这些信息还有助于提高业绩，并指导秘书处内部的结构改革。为了落实各项评价建议，现已采取了关键性后续行动，以期加强秘书处能力开发工作的成果导向性，包括在国家一级推动将可持续性和性别平等纳入主流，并与国家和区域开发组织建立战略伙伴关系。

13. 经社会不妨注意到本文件，并确定进一步改善秘书处工作业绩和成果以及加强其评价职能的行动。

## 附件

## 2022-2023 两年期期间完成的评价工作

编号	次级方案/专题评价	年份
1.	对次级方案 2—贸易、投资和创新的评价	2022
2.	对次级方案 4—环境与发展的评价(由内部监督事务厅进行)	2022
3.	对次级方案 8—次区域发展活动的评价	2022
4.	对《亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》第一阶段(2018-2022 年)执行情况的评价	2022
5.	对亚洲及太平洋技术转让中心的评价	2023

编号	项目评价	年份
1.	对题为“支持亚太区域特需国家应对资源调动挑战以实现《2030 年可持续发展议程》”的项目(由发展账户第十一批供资)的评价	2022
2.	对题为“封闭循环：扩大创新以解决东盟城市的海洋塑料污染”的项目的评价	2022
3.	对题为“减少东亚-拉丁美洲合作论坛成员国中的不平等：不让任何一个人掉队的创新政策制定工作”的项目的评价	2022
4.	对题为“循证创新政策促进亚太区域有效落实《2030 年可持续发展议程》”的项目(由发展账户第十一批供资)的评价	2022
5.	对题为“亚洲及太平洋建立公私伙伴关系和基础设施融资网络”的项目的评价	2022
6.	对题为“预测可持续城市化：支持城市可持续基础设施规划”的项目的评价	2022
7.	对题为“贸易便利化能力建设与《亚太贸易协定》：推动加强区域内合作(第三阶段)”的项目的评价	2023
8.	对题为“亚洲及太平洋加强区域合作应对空气污染挑战”的项目的评价	2023
9.	对题为“改进地理空间信息的使用和共享以促进选定试点国家有韧性和可持续的发展”的项目的评价	2023
10.	对题为“支持亚太国家履行《巴黎协定》承诺”的项目的评价	2023

- |     |  |      |
|-----|--|------|
| 11. | 对题为“南亚妇女领导的中小企业电子商务能力建设”的项目的评价   | 2023 |
| 12. | 对题为“为实现可持续发展目标加强亚太经社会东亚和东北亚成员国之间以及与亚太区域其他国家的区域合作和一体化，2019-2023年”的项目的评价 | 2023 |
| 13. | 对题为“支持改进亚洲及太平洋的民事登记和生命统计系统”的项目的评价                                      | 2023 |
| 14. | 对题为“东北亚东北虎、东北豹和雪豹跨境养护合作”的项目的评价   | 2023 |
-