



亚洲及太平洋经济社会委员会

宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会

第一届会议

2009年11月24-26日

曼谷

**方案规划与监测：审查 2008-2009 两年期工作方案的  
执行情况、以及 2010-2011 两年期拟议  
工作方案的各项重点内容**

(临时议程项目 8(a))

*秘书处的说明*

**内容提要**

本文件介绍并初步评估了 2008-2009 两年期工作方案中的次级方案 1“贫困与发展”的执行进展情况；随后重点介绍了计划在 2010-2011 两年期工作方案中的次级方案 1“宏观经济政策与包容性发展”项下开展的各项主要活动。经社会已在第六十五届会议上核可了这一工作方案，供联合国大会第六十四届会议审议。

委员会不妨审评 2008-2009 两年期工作方案的执行情况，并针对在落实 2010-2011 两年期工作方案草案时计划开展的各项主要活动/事项，向秘书处提供指导意见，以便使其内容更加重点突出，并能取得更加切实和有效的成果，从而为各成员国提供更多的惠益。

\* 本文件之所以未能按时提交，是因为需要时间对现行工作方案的执行情况进行审评，而且秘书处亦需就此事项与各主要利益攸关方开展进一步的磋商，以便将其反馈意见一并纳入本文件。

## 导言

1. 在本文件中,秘书处概述了 2008-2009 两年期工作方案<sup>1</sup> 的执行进展情况,并初步评估了在本两年期内次级方案 1 “贫困与发展”项下所取得的各项成就。本文件还重点介绍了计划在 2010-2011 两年期工作方案草案 (E/ESCAP/65/18)<sup>2</sup> 的次级方案 1 “宏观经济政策与包容性发展”项下开展的各项主要活动。

2. 委员会不妨以其每隔 18 个月向联合国总部提交的成就报告为基础,对 2008-2009 两年期工作方案中的次级方案 1 “贫困与发展”的执行工作迄今所取得的进展情况进行审评。委员会还不妨针对计划在贯彻落实 2010-2011 两年期工作方案草案过程中开展的各项主要活动/事项,向秘书处提供指导意见,以便使其内容更加重点突出,并能取得更加切实和有效的成果,从而为各成员国提供更多的惠益。

### 一、2008--2009 两年期工作方案的 次级方案 1 “贫困与发展” 的执行进展情况

3. 以下所介绍的即是以每 18 个月为期编制的进展情况报告(2008 年 1 月至 2009 年 6 月),其中列述了在此项次级方案项下所取得的各项成就,并对计划开展的一些活动作了增订,包括在每项预期成果项下订立的成就指标、成果、主要活动/事项、以及所汲取的经验教训。

4. 本组织的目标是确保亚洲及太平洋各国、特别是其中的最不发达国家的政府、民间社会和私营部门,制定和实施促进经济增长、发展和扶贫的政策和方案,从而在实现千年发展目标方面取得进展。

**预期成就 (a):** 加强国家能力,为实现千年发展目标,特别是扶贫方面的目标制订并落实有效的、可持续的和促进两性平等的经济和发展政策。

**成效指标 (a):** 为确保促进实现千年发展目标,特别是与扶贫有关的目标的经济和发展政策更为有效、更可持续和更能促进两性平等,政策和规划制订者采取的相关措施的数目出现增加。

**成果:** 相关媒体对《2008 年亚洲及太平洋区域社会和经济概览》和《2009 年亚洲及太平洋区域社会和经济概览》的报道规模空前,许多国家和国际媒体,包括英国广播公司、《经济学人》、《金融时报》、《国际先驱论坛报》、《新闻周刊》、以及《华盛顿邮报》等,就此发布了大约 700 条新闻消息,从而促发各有关方面就本区域面临的主要经济社会问题展开政策辩

<sup>1</sup> 2008-2009 年两年期方案计划和优先重点,见《大会正式记录,第六十一届会议,补编第 6 号》(A/61/6/Rev.1)。

<sup>2</sup> 由经社会第六十五届会议核可。见《经济及社会理事会正式记录,2009 年,补编第 19 号》(E/2009/39-E/ESCAP/65/32),第 180 段。

论。2008 年执行的一个能力建设项目开发了中亚相关国家地方和地区政府对创造收入和创造就业方案进行了参与性规划、监测和评价的能力，参与国政府官员对一项目开发的模式表示支持。相关结果证明，为制订和执行相关方案，在项目的执行期间采取参与性的做法是其取得成功的一个关键因素。本次级方案促发各有关方面就亚太经社会成员国面临的主要经济社会挑战开展互动政策对话，并通过亚太经社会秘书处的分析性和规范性活动，提高了其制订和执行促进经济增长和减贫政策的战略的能力。据估计，截至 2009 年中期，相关决策者和规划者已采取了 30 种与减贫有关的政策措施；到本两年期结束时，将能够完成采取 40 种措施的具体目标。

**主要活动/事项：** 这些挑战所带来的经济社会影响问题，在亚太经社会的旗舰出版物中进行了分析。这些旗舰出版物是：《2008 年亚洲及太平洋区域经济和社会概览》和《2009 年亚洲及太平洋区域经济和社会概览》，以及已获授权的其他定期出版物，例如《亚太发展期刊》等。这些出版物特别重视贫困问题，并就全球经济危机、粮食和燃料价格大幅波动、有利于穷人的增长和消除贫困问题，提出了相关的政策建议。《2008 年概览》深入地探讨了农业问题，将农业作为减贫和农村发展的一个关键因素，而《2009 年概览》则分析了全球经济下滑、粮食和燃料价格大幅波动、以及气候变化的多重危机是如何影响本区域的，并提出了一些本区域可用以应对这些挑战的方法。

《2008 年概览》和《2009 年概览》的主要调研结果均在为亚太经社会八个成员国举行的能力建设讲习班和小组讨论会上进行了讨论，500 多名决策者和民间社会的代表参与了这些活动。2008 年 7 月在吉尔吉斯斯坦举行了一次关于中亚国家宏观经济政策与发展问题的次区域讨论会，此外，另一次次区域讨论会“东南亚的粮食通货膨胀：保护贫穷者和脆弱者的对策”，于 2008 年 10 月在菲律宾举行。

在报告所述期间，还开展了相关的能力建设活动，以便开发和建设相关中亚国家的地方和地区政府两级对创造收入和创造就业项目进行参与性规划、监测和评价的能力。

本区域在实现各项千年发展目标方面所取得的进展及其面临的问题和挑战，在第三期区域千年发展目标报告中作了分析。该报告的标题为“2008 年未来在望：建立区域伙伴关系，在亚太区域实现千年发展目标”。报告重点查明了在实现各项千年发展目标方面存在的差距。本区域在减贫方面取得了巨大进展；1990 年至 2004 年之间有超过 3.5 亿人实现了脱贫。然而，本区域的非收入贫困仍然比较严重。本报告就加强增长、支持实现各项千年发展目标的努力、采取合适的政策和筹集缩小剩余差距所需要的更多的资源，提出了一套政策建议。

为了落实联合国大会第 2007 年 12 月 19 日第 62/187 号决议，在 2008 年上半年举行了一些区域协商，探讨在亚太区域落实《蒙特雷发展筹资共识》问题。这些协商包括在近几届相关经社会年会期间举行的部长级磋商、以及一次有发展和金融专家和民间社会实体代表参加的发展筹资问题区域政策对话。根据这些发展筹资问题区域协商编写的一份成果文件已提交大

会主席和共同主持人，以此作为于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的“审评《蒙特雷共识》执行情况发展筹资问题后续国际会议”的区域投入。在这些协商过程中重点指出了亚太区域在发展筹资方面取得的巨大进展，同时也强调迫切需要在若干重要领域采取行动，例如需要缩小融资基础设施和社会环境领域的差距，以确保保持增长、减贫和改善社会福利的进展势头。这些协商还重点指出，迫切需要保持金融系统的抵御能力，加强监督机制，建立一个新的金融结构，以确保亚太区域的金融稳定性。

2009 年 7 月 27-30 日在多哈举行了一个主题为“加强亚太区域应对全球金融危机的行动：货币、财政和外债政策的作用”的讲习班。这一讲习班的目的是评估 11 个亚太国家在应对由于货币政策、财政政策和外债管理领域的危机带来的挑战方面的经验教训。参与者相互交流经验、探讨最佳做法，并查明了应该开展区域合作和协作的主要领域。

2008 年 10 月，与经济和社会事务部和联合国开发计划署南南合作特设局协作，在曼谷举办了亚太发展合作论坛，以此作为确保采取一种全面的协商进程来筹备 2010 年发展合作论坛的一次区域协商会议。

《亚太发展期刊》第 15 卷第 1 号(2008 年 6 月)和第 2 号(2008 年 12 月)已经出版。第 16 卷第 1 号(2009 年 6 月)和第 2 号(2009 年 12 月)目前正在进行出版前的定稿工作。

为了应对全球经济和金融危机，计划组织几次专家组会议和一次国家讲习班，其中包括“应对全球金融危机高级别专家组会议：重温亚太区域货币和金融合作的作用”——这次会议计划于 2009 年 10 月 8 日和 9 日在新加坡举行；“亚太区域应对经济危机专家组会议：通过区域合作从被动防御危机转为主动抗击危机”——这次会议计划于 2009 年 11 月 23 日在曼谷举行；“亚太经社会区域经济社会业绩和相关议题专家组会议”——这次会议计划于 2009 年 11 月 23 日-24 日在曼谷举行；以及“加强不丹应对全球金融危机问题国家讲习班：财政和外债政策的作用”——这次讲习班计划于 2009 年 12 月 9-11 日在不丹举行。

宏观经济政策、减贫和包容性发展专题委员会第一届会议计划于 2009 年 11 月 24-26 日在曼谷举行。

**所汲取的经验教训：**2008 年和 2009 年上半年间，亚太经社会区域遇到了一些几十年以来最艰巨的挑战，从粮食燃料价格严重上下波动和全球金融危机到气候变化等，所有这些挑战都有可能逆转成员国迄今已取得的进展。为了实现这些预期成就，本次级方案将把这些挑战当作克服困难的机遇，未雨绸缪，并为将在本区域举行的相关辩论和对话做出贡献，并向各成员国提供有说服力的分析、创新政策选项和及时的接触联系机会、以及技术支持，以确保有效地、可持续地和以有利于促进两性平等的方式贯彻执行发展战略和减贫政策。

**预期成就 (b):** 加强亚洲及太平洋各国、尤其是最不发达国家政府、民间社会和私营部门的能力、以制订和落实各项有效的、可持续的和能够促进两性平等的、以及侧重于经济上弱势群体的扶贫方案。

**成效指标 (b):** 各国为制订和落实有效的、可持续和能够促进两性平等的扶贫方案而采取的措施的数目出现增加。

**成果:** 巴基斯坦的卡拉奇、中国的广州、以及印度尼西亚的班达亚齐等城市正在根据各自具有的特点借鉴采用一些有利于穷人的分散处理固体废物的良好做法。六个亚太经社会成员国的住房金融机构已决定在亚太区域建立一个正规的、基于社区的小额金融住房金融机构网络,以便就一些创新的做法交流经验。尼泊尔政府在其“2007-2010年国家三年中期计划”的最新版本中增加了立足社区改善贫民窟的内容。蒙古城市发展资源中心和人权与发展中心广泛复制了亚太经社会推荐的基于社区的储蓄和信贷计划,结果超过160个储蓄群体使蒙古全国的1,000多个贫困城市家庭受益。索索贡市(菲律宾)在公共市场安装了废水处理设施,以便减轻海湾受到的严重污染;索索贡省和萨马省(菲律宾)要求将亚太经社会已经成功应用的综合规划方法推广到他们的地区;西冷的(印度尼西亚)的 Dermayon 社区向当地的供水公用事业部门表示愿意而且有能力出钱将水管连接起来,从而在2009年产生了一个将200户贫穷者家庭的水管接入网的计划。柬埔寨和老挝人民民主共和国政府决定继续将亚太经社会倡导的“新农村运动”的做法推广到农村发展领域。由于采取了上述各项行动,截至2009年中期,在地方和国家两级已经采用了22种制订和执行减贫方案的良好做法,本区域在本两年期结束前完成采用25种良好做法的具体目标的道路上进展情况良好。

**主要活动/事项:** (a) 对创新的减贫战略进行分析并将之记录在案; (b) 开展行动研究和示范项目,以便查明一些方法,以结合当地的具体情况对创新做法进行改进和升级; (c) 组织区域政策对话,以讨论新出现的关键议题; (d) 政府及其伙伴的能力建设活动,以便更有效地制订政策和实施机构变革。亚太经社会采取了以下各项行动:

- 在马特莱(斯里兰卡)和归仁(越南)查明、成功改进并试点了有利于穷人的分散处理固体废物的创新做法。其成果已通过一系列区域讲习班进行传播。
- 委托有关专家编写了一些内容深刻的文件,记录了印度、印度尼西亚、蒙古、巴基斯坦和斯里兰卡的有利于穷人的住房金融的状况;此外还组织了一次区域政策对话,探讨有利于穷人的住房金融的主要问题。
- 通过一系列考察访问、咨询服务和培训讲习班,将巴基斯坦、斯里兰卡和泰国基于社区对低收入人群进行安置的成功做法推广到柬埔寨、尼泊尔和蒙古。
- 编写文件记录了14种向城市贫穷者提供水和环境卫生服务的创新实践方法,并将这些经验在本区域推广。
- 执行了两个关于对水和环境卫生发展进行综合和参与性规划的试

点项目，一个在维尔雷亚尔(Villareal) (菲律宾)执行，另一个在西冷(印度尼西亚)执行。两个乡镇都制订了向贫困者提供水和环境卫生服务的战略计划，这些计划将于 2009 年实施。

- 与韩国农村经济研究所协作，组织了一次参与性农村发展问题培训课程，以培养柬埔寨和老挝人民民主共和国相关政府机构工作人员的能力。
- 委托专家对受冲突影响地区的地方管理和基本服务提供问题进行研究，并召集有关政府、机构和其他利益攸关方举行一次区域讨论会，以便制订加强冲突后地区善政的战略。

**所汲取的经验教训：**在本区域传播推广创新做法时，必须紧接着对就此提出援助要求的国家提供援助。当地机构的区域网络为促进能力建设的南南合作提供了一个良好的手段。当地伙伴的投入及其获取现有资源的能力，对于可持续地推广有关做法和政策非常重要。

**预期成就 (c)：**提高国家能力制订和落实发展政策、项目和(或)研究方案，以期通过次级作物的可持续发展来减少农村的贫困状态。

**成效指标 (c)：**能够制定和落实包括次级作物可持续发展在内的农村发展政策、研究方案或项目的亚太经社会活动参与者所占百分比提高。

**成果：**截止 2008 年底，在相关活动的参与者中，有 66% 的人表示他们掌握了制订和执行农村发展政策的能力。然而，要评估正在执行的两个直接相关项目所提高的能力方面的成果，为时尚早。预计 2009 年当开展相关机构能力建设活动时，将传播项目调研结果。预计至两年期结束时，所占百分比为 70% 的具体目标将能够完成。

**主要活动/事项：**亚太经社会通过其亚洲及太平洋次级作物开发扶贫中心执行了两个项目：

- 亚洲热带国家可持续使用生物质资源分析方法制订项目，其目的是查明亚洲热带国家增加生物质能源使用所带来的影响，特别重点关注对次级作物农民和农村贫困者的影响。该项目在印度尼西亚执行。该研究产生了一份报告，亚太次级作物开发扶贫中心发布了这一报告，其中扼要介绍了此项研究工作的调研结果。
- 通过产品认证使新鲜和加工农产品增值的项目，该项目旨在掌握产品认证的最佳做法，以便使农民或者农民协会能够进入有关国家越来越多的新鲜和加工农产品市场，并旨在通过讲习班和培训将这些成果传播给各自国家的利益攸关方。2008 年 11 月和 12 月，亚太次级作物开发扶贫中心组织了两次讲习班，一次在万隆(印度尼西亚)举行另一次在马尼拉(菲律宾)举行，以便将该研究的成果和建议向有关决策者、研究人员和农民协会传播。

除了上述的两个亚太次级作物开发扶贫中心项目之外，亚太次级作物开发扶贫中心的专业工作人员还向其他研究所执行的一些项目提供了实物

技术援助：

- 经济一体化对农业的影响分析和在东亚农村地区减少贫困的政策建议—由印度尼西亚农业、社会经济和政策研究中心负责执行。
- 农村变革与爪哇灌溉低地村庄的农民的应对措施：两个时间点的固定样本分析，1996-2008—由印度尼西亚农业、社会经济和政策分析中心负责执行。
- 赋予社区能力模型分析：粮食安全与减贫方案之间的联系—由印度尼西亚粮食安全机构负责执行。

亚太次级作物开发扶贫中心数据库提供了国家、省和地区三级的重点涉及亚太区域次级作物的统计数据。目前提供的数据覆盖 17 个亚太国家。将不断对数据库进行扩大，定期增加更多数据。通过在线媒介，这些数据广泛地为相关政策制订者、决策者、研究人员和大学学生所使用。

**所汲取的经验教训：**为了实现上述各项预期成就，从以产出为基础的取向转移到以成果为基础的取向至关重要。各项目均应包括相应的能力建设活动，而不是仅仅停留在出版研究结果阶段。

## 二、计划在 2010-2011 两年期工作方案草案中的 次级方案 1 “宏观经济政策与包容性发展” 项下开展的主要活动内容

5. 次级方案 1 “宏观经济政策与包容性发展”的战略依据是包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标、《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《2005 年世界峰会成果文件》、以及关于在亚太经社会区域实现各项千年发展目标的经社会第 62/1、63/4 和 64/6 号决议。由于其实质性重点放在加强各国制订和执行包容性经济增长和发展政策的能力，以便支持实现国际商定的发展目标，本次级方案将促进宏观经济政策选项的知识交流，并推动本区域及时和有效地应对社会经济的脆弱性和外部事件和趋势，包括通过筹资促进发展。通过使国家发展战略、进程和其他努力增加价值，特别把重点放在支持实现千年发展目标，而其重点则是减贫和促进实现两性平等。为了扩大其活动的影响和支持升级和推广，亚太经社会将与包括其他联合国实体在内的其他发展伙伴开展互动，以便在发展政策问题、宏观经济政策选项和千年发展目标领域加强协同增效效应。在本次级方案下，秘书处将负责把最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需求纳入整个亚太经社会工作、尤其是纳入其在减贫领域内的开展的工作之中。

6. 本次级方案由宏观经济政策与发展司负责执行，并由亚洲及太平洋次级作物开发扶贫中心提供支持。下表以 2010-2011 年期间战略框架为基础，<sup>3</sup> 介绍 2010-2011 年期间在这一次级方案下订立的各项目标和预

<sup>3</sup> 《大会正式纪录，第六十三届会议，补编第 6 号》(A/63/6/Rev.1) 第 279-280 段。

期成就。2010-2011 年计划开展和时间表上安排的主要选定活动/事项在列表的右手栏目中列出，其依据是经社会第六十五届会议所核可的 2010-2011 年工作方案草案。<sup>4</sup> 委员会不妨就计划在 2010-2011 两年期工作方案草案的执行过程中开展的各项主要活动/事项，向秘书处提供指导意见，以便使其内容更加重点突出，并能取得更加切实和有效的成果，从而为各成员国提供更多的惠益。

### 次级方案 1：宏观经济政策与包容性发展

**本组织的目标：**推动营造健全的宏观经济政策环境，促进实现增长和可持续的发展，并以此减少贫困，特别是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家内达到这些目标，从而支持在亚太区域内实现各项国际商定发展目标。

预期成就	主要活动/事项
(a) 在制订和实施宏观经济政策以减少贫困、从而实现可持续和包容性经济与社会发展过程中加强区域合作并交流经验和做法	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 为亚洲及太平洋经济社会委员会编写文件</li> <li>• 为宏观经济政策、减贫与包容性发展委员会第二届会议(2011 年)提供服务并编写文件</li> <li>• 关于经济和社会业绩和议题问题的专家组会议</li> <li>• 《亚太发展期刊》(两年刊)</li> <li>• 《2010 年亚太区域经济和社会概览》和《2011 年亚太区域经济和社会概览》</li> <li>• 《亚太区域重大经济发展与前景》</li> <li>• 对《世界经济形势与前景》的分析性投入</li> <li>• 在亚太经社会若干成员国和联合国组织发布《亚洲及太平洋区域经济和社会概览》以及就该旗舰出版物所载的主要调研结果和建议召开小组讨论会</li> <li>• 在曼谷发布《2009 年世界经济状况与远景》和《2009 年世界经济和社会概览》</li> <li>• 宏观经济最新情况报告</li> </ul>

<sup>4</sup> 见以上脚注 2。

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 宏观经济政策简报</li> <li>• 为主要亚太国家编制计量经济预测模型</li> <li>• 在亚太区域举办宏观经济政策培训课程</li> </ul>
<p>(b) 提高各成员国在设计和执行中长期经济发展政策选择的能力，包括在为发展筹措资金领域</p>	<p>与经济和社会事务部协作，举办区域执行发展筹资后续国际会议成果问题专家组会议</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 亚太发展筹资出版物</li> <li>• 关于改善长期经济发展和包容性增长投资环境的文件</li> <li>• 贫困与饥饿问题专题工作组区域协调机制(两年一次)</li> <li>• 发展筹资能力建设区域和国家讲习班</li> <li>• 亚太区域重大经济社会问题亚太经社会发展系列讨论会</li> </ul>
<p>(c) 提高成员国为实现包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标制订相应的方案、采用良好做法和制订战略的能力，尤其把重点放在区域减贫和两性平等方面</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于克服在实现千年发展目标成就方面存在的资源和执行差距（尤其是针对有特殊需求的国家）的框架和指南文件</li> <li>• 关于制订千年发展目标和将之纳入本国发展战略的若干问题（尤其对有特殊需求的国家）的文件</li> <li>• 关于促进南南合作和三方合作以实现千年发展目标(尤其是针对有特殊需要的国家)领域新出现的模式的文件</li> <li>• 关于制订和执行基于千年发展目标的国家发展战略问题（尤其是针对有特殊需要的国家）的伙伴关系对话讲习班</li> <li>• 关于交流改善服务交付系统能力以支持千年发展目标的良好做法（尤其是针对有特殊需求的国家）的区域/次区域培训讲习班</li> <li>• 关于千年发展目标的次区域倡导宣传讲习班和媒体奖</li> <li>• 关于政府决策者制订和执行旨在</li> </ul>

	<p>支持实现千年发展目标的政策和方案能力建设的实地项目</p>
<p>(d) 通过调动区域努力来解决有特殊需要的国家的减贫和其他关切，使最不发达国家走向“毕业”</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处协作，举行的《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况最终审评筹备专家组会议</li> <li>• 关于应对与以下国家有关的重大问题和利益关切问题的文件：亚太区域有特殊需求的国家，包括发展规划委员会在其年度会议中确定的那些国家</li> <li>• 关于援助最不发达国家制订和执行国家战略，以便使它们得以摆脱其最不发达国家地位问题讲习班</li> </ul>
<p>(e) 提高亚太经社会成员国制订和执行通过次级作物可持续发展减少农村贫困，包括两性方面问题的政策和方案的能力</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 亚太次级作物开发扶贫中心理事会会议</li> <li>• 关于次级作物扶贫问题的信息服务和数据库开发</li> <li>• 亚太次级作物开发扶贫中心简讯</li> <li>• Palawija 新闻</li> <li>• 利用次级作物减贫问题讲习班</li> <li>• 关于通过产品认证使新鲜和加工农产品增值的实地项目</li> <li>• 关于撰写经济一体化对农业的影响和在亚太区域若干国家减贫的政策建议书的实地项目</li> <li>• 关于通过发展可持续发展的次级作物推动农业减贫问题的实地项目</li> <li>• 关于通过发展次级作物增强能源安全问题的实地项目</li> </ul>