


Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию

Вторая сессия

Бангкок, 7–9 декабря 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Ускорение процесса достижения Целей развития тысячелетия в
Азиатско-Тихоокеанском регионе**
**Ускорение процесса достижения Целей развития
тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе:
отдельные вопросы и варианты**
Записка секретариата
Резюме

В то время как Азиатско-Тихоокеанскому региону удалось добиться значительного прогресса в достижении некоторых Целей развития тысячелетия, проблемы остаются. Учитывая большую численность населения региона, в нем по-прежнему проживает большинство самых обездоленных людей в мире. Недавний экономический кризис еще более затруднил прогресс в достижении Целей. Тем не менее регион не в полной мере использовал возможности для того, чтобы разработать экономическую политику, которая является инклюзивной и устойчивой, а также может ускорить достижение Целей. Комитет, возможно, рассмотрит настоящий документ и рекомендует меры макроэкономической политики для ускорения достижения Целей.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Подведение итогов достижения Целей развития тысячелетия в регионе	2
A. Достижения	2
B. Нерешенные проблемы	2
III. Вызовы и возможности	4
IV. Путь вперед	5
Политика, направленная на ускорение прогресса в достижении Целей	5
V. Рассмотрение Комитетом	7

I. Введение

1. Несмотря на значительный прогресс, который был достигнут в достижении некоторых Целей развития тысячелетия в регионе, еще остается много проблем. Масштабы и области прогресса и проблемы значительно отличаются в различных секторах, субрегионах и странах, а также внутри стран. С учетом лишь четырех лет, остающихся до 2015 года, начального срока для достижения Целей, в настоящем докладе подводятся итоги последних достижений и проблем в деле реализации Целей в регионе и обращается внимание на некоторые из этих проблем в стремлении получить от Комитета руководящие указания в отношении политики, которая поможет странам в ускорении прогресса в достижении Целей.

II. Подведение итогов достижения Целей развития тысячелетия в регионе

A. Достижения

2. Четыре года остается до 2015 года, согласованного срока реализации Целей развития тысячелетия, и успех вполне достижим по нескольким ключевым Целям. В Азиатско-Тихоокеанском регионе один из больших успехов состоял в уменьшении бедности, и регион в целом уже превысил цель сокращения вдвое доли населения, живущего в крайней нищете. С 1990 год Азиатско-Тихоокеанскому региону удалось сократить долю населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день с 50 процентов до 22 процентов – или с 1,57 млрд. человек до 871 млн. человек по состоянию на 2010 год¹.

3. Регион достиг задач по целому ряду других Целей и, вероятно, ему удастся достичь цели всеобщего начального образования к 2015 году с 94 процентами детей в регионе, которые поступили в начальные школы. Даже в Южной Азии, которая отстает от других в плане образования, уровень зачисленных в школу достиг 90 процентов в 2006 году (см. E/ESCAP/65/31). Азиатско-Тихоокеанскому региону также удалось снизить гендерное неравенство в системе начального, среднего и высшего образования, и большинство стран в регионе быстро достигли двух показателей в области начального и среднего образования. Регион в целом также достиг цели снижения распространения ВИЧ, а также туберкулеза. Что касается показателей, связанных с окружающей средой, в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличилась доля земельных площадей, покрытых лесом, или имеющих охраненный статус, при одновременном снижении потребления озоноразрушающих веществ. Наконец, на уровне домашних хозяйств региону удалось более чем вдвое уменьшить долю населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде.

B. Нерешенные проблемы

4. Регион по-прежнему отстает по ряду крупных областей, таких как завершение начальной школы, доступ к базовым санитарным услугам и сокращение выбросов CO₂. Более 1,8 млрд. человек в регионе по-прежнему лишены доступа к базовым санитарным услугам, и их число лишь незначительно снижается с 1990 года. Прогресс также был медленным в отношении сокращения детской смертности в возрасте до пяти лет, улучшения услуг репродуктивной гигиены и охраны материнства и

¹ Последняя оценка будет представлена в региональном докладе по Целям за 2011 год.

сокращения числа случаев материнской смертности, связанных с родами. Хотя число таких случаев сократилось с 1990 года, в настоящее время 4 млн. детей в регионе умирают в возрасте до пяти лет. Лишь немногие страны продвинулись вперед в области смертности в возрасте до пяти лет, и, судя по имеющимся данным, уровни младенческой смертности снижаются в большинстве стран региона².

5. Более того, хотя в целом Азиатско-Тихоокеанскому региону удается добиться более высоких показателей в деле достижения Целей развития тысячелетия, нежели региону Африки, расположенному к югу от Сахары, он отстает от стран Латинской Америки и стран Карибского бассейна. Из-за большой численности населения региона на его долю по-прежнему приходится большой процент обездоленных людей в мире. Например, хотя число детей с недостаточным весом в возрасте до пяти лет в регионе уменьшилось со 134 млн. в 1990 году до 83 млн., это число по-прежнему составляет 70 процентов детей с недостаточным весом в мире. Регион также добился значительного прогресса в деле сокращения числа людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде с 856 млн. человек в 1990 году до 466 млн. человек. Тем не менее, последний показатель составляет более половины людей в развивающемся мире, которые лишены доступа к безопасной питьевой воде.

6. Кроме того, общие достижения по региону в целом не обязательно отражают прогресс в различных подгруппах. Например, прогресс был более медленным по многим из описанных выше показателей в отношении 14 наименее развитых стран региона, включая цели по бедности.

7. Отмечаются также значительные различия между субрегионами. Из 22 показателей Целей развития тысячелетия³, использованных в готовящемся к изданию региональном докладе, в Юго-Восточной Азии уже достигнуты результаты по 10 показателям и вот-вот будут достигнуты результаты по еще четырем показателям. Страны Северной и Центральной Азии как группа стран уже добились результатов по 11 показателям. Южная Азия, которая начала движение вперед с низкого базового уровня по многим показателям, добилась значительного прогресса по девяти показателям, но продвигается вперед медленно по многим другим показателям. Тихоокеанским островным странам как группе стран удалось добиться успеха по показателям, связанным с гендерным равенством в системе высшего образования, распространенностью ВИЧ, заболеваемостью туберкулезом, охраняемыми районами, выбросами CO₂ и потреблением озоноразрушающих веществ. Тем не менее результаты по пяти показателям показывают крайне медленный прогресс, а по другим

² Региональный доклад по Целям, 2011-2012 годы (в печати), таблица 1.2.

³ Цель 1: а) доля населения, имеющего доход 1,25 долл. США в день; б) доля детей с пониженным весом; Цель 2: а) охват начальным образованием; б) доля учащихся, достигающих последнего класса; с) начальное школьное образование в полном объеме; Цель 3: а) соотношение девочек и мальчиков в системе начального образования; б) соотношение девочек и мальчиков в системе среднего образования; с) соотношение девочек и мальчиков в системе высшего образования; Цель 4: а) коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет; б) коэффициент младенческой смертности; Цель 5: а) коэффициент материнской смертности; б) доля деторождений, происшедших при помощи квалифицированного медицинского персонала; с) дородовая помощь; Цель 6: а) распространенность ВИЧ; б) уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза; с) число случаев заболевания туберкулезом; Цель 7: а) доля земельных площадей, покрытых лесом; б) доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия; с) выбросы двуокси углерода; д) потребление озоноразрушающих веществ; е) безопасная питьевая вода; ф) базовая санитария.

шести показателям либо не отмечается какого-либо прогресса, либо отмечается регресс.

8. При всех различиях, которые отмечаются в результатах между субрегионами Азиатско-Тихоокеанского региона, еще большие различия отмечаются как внутри субрегионов, так и внутри стран. Очевидно, что прогресс на национальном уровне автоматически не означает прогресс для всех субрегионов. Все заметнее становится проблема устойчивого и усиливающего внутреннего неравенства в странах между богатыми и бедными и между сельским и городским населением. Это в особой мере отражается на тех людях, чье неблагоприятное положение обусловлено их местом проживания, полом, возрастом или конфликтами⁴.

III. Вызовы и возможности

9. Несмотря на значительный прогресс в деле уменьшения бедности в последние десятилетия, на долю региона по-прежнему приходится 870 млн. человек, живущих на менее 1,25 долл. США в день, что составляет почти 70 процентов испытывающего лишения населения мира. Отмечавшийся в последнем десятилетии динамичный рост в полной мере не сказался на выполнении задач в области уменьшения бедности. Несмотря на трудность достижения Целей развития тысячелетия, некоторые из задач по-прежнему находятся в пределах досягаемости до 2015 года. Например, ряд стран Центральной и Западной Азии все еще может выполнить задачу за счет уменьшения своей доли детей с недостаточным весом меньше чем на один процентный пункт в год. Все отстающие страны региона, включая Индию, могли бы достичь этой цели, если бы им удалось снизить долю детей с пониженным весом на два процентных пункта в год. Большинство из 20 стран, которые в настоящее время отстают в обеспечении безопасной питьевой водой, могут достичь целевого показателя за счет повышения уровня доступа к безопасной питьевой воде менее чем на два процентных пункта в год. Даже в медленно прогрессирующей области санитарии 30 отстающих стран могли бы достичь целевого показателя, если бы они смогли повысить уровень доступа менее чем на один процентный пункт ежегодно⁵.

10. Недавний глобальный экономический кризис существенно замедлил прогресс на пути достижения Целей развития тысячелетия в регионе. Наряду с колебанием цен на продовольствие и топливо, а также в условиях изменения климата, глобальный экономический кризис негативно сказывается на всех странах, включая ряд самых бедных и наиболее уязвимых стран в регионе, и серьезно ставит под угрозу способность сохранить прогресс, достигнутый на пути достижения Целей развития тысячелетия. В условиях все большей интеграции в мировую экономику многие развивающиеся страны региона сильно зависят от экспорта, прямых иностранных инвестиций, денежных переводов рабочих-мигрантов и/или официальной помощи на цели развития, являющиеся основными каналами поступления средств, которые перекрывает этот кризис (см. E/ESCAP/65/31). Рост безработицы, снижение доходов и отсутствие социальной защиты привели к тому, что многие люди, особенно уязвимые группы населения, вновь оказались в категории бедных. Неотложного внимания требует вновь проявившаяся озабоченность по поводу роста цен на продукты питания и топливо.

⁴ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение №1 (A/66/1)*, пункт 9.

⁵ Доклад о Целях развития тысячелетия за 2011/2012 годы (в печати).

IV. Путь вперед

11. В итоговом документе Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи в рамках ее шестьдесят пятой сессии⁶, посвященной целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, главы государств и правительств призвали к более активным усилиям на всех уровнях в целях повышения согласованности политики в интересах развития и подтвердили, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует взаимоподдерживающей и комплексной политики по широкому кругу экономических, социальных и экологических вопросов. Это требует от всех стран выработки и осуществления политики, соответствующей целям поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Извлеченные уроки и успешная политика и подходы можно было бы воспроизвести и расширить для ускорения прогресса в деле достижения Целей.

12. Как было подтверждено главами государств и правительств в итоговом документе Саммита тысячелетия, национальная ответственность и ведущая роль самих стран в обеспечении развития является одним из ключевых факторов, определяющих прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в условиях, когда каждая страна берет на себя главную ответственность за свое собственное развитие⁷.

13. Усиливающаяся взаимозависимость экономики различных стран в условиях глобализирующегося мира и формирования основанных на определенных правилах режимов международных экономических отношений означает, что сегодня пространство для национальной экономической политики, особенно в областях торговли, инвестиций и промышленного развития, зачастую определяются рамками международных принципов, обязательств и соображений глобальных рынков. Таким образом, каждое правительство должно само сопоставить выгоды от принятия международных правил и обязательств с ограничениями, налагаемыми сужением стратегического пространства.⁸

Политика, направленная на ускорение прогресса в достижении Целей

14. Хотя каждой стране необходимо рассмотреть свои конкретные потребности и возможности для достижения Целей развития тысячелетия, имеется ряд общих проблем и приоритетов в регионе, которые открывают возможности для укрепления условий для достижения Целей⁹:

а) *укрепление роста за счет стимулирования внутреннего спроса и внутрирегиональной торговли.* Экономический рост является важным, хотя и недостаточным, условием для достижения Целей. В эпоху, когда спрос со стороны традиционных рынков слабеет, странам региона необходимо вновь сбалансировать свой рост с большей опорой на

⁶ См. «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи от 22 сентября 2010 года).

⁷ Там же, пункт 36.

⁸ Там же, пункт 37.

⁹ *Paths to 2015: MDG Priorities in Asia and the Pacific*, Asia-Pacific MDG Report 2010/2011 (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.20), pp.1-2.

внутреннее потребление и более высокий уровень внутрирегиональной торговли;

b) *придание экономическому росту более инклюзивного и устойчивого характера.* Как подчеркивается в итоговом документе Саммита тысячелетия⁶, экономический рост должен быть всеохватным – опирающимся в большей степени на экономическую деятельность, такую, как сельское хозяйство, которая приносит пользу бедным, и особенно женщинам. Плоды роста также должны лучше распределяться таким образом, чтобы способствовать достижению Целей развития тысячелетия. В то же время экономический рост должен быть совместим с устойчивым развитием, а экономическая политика должна быть направлена на высвобождение экономического развития от нагрузки на окружающую среду;

c) *укрепление социальной защиты.* Страны будут иметь больше возможностей для достижения Целей развития тысячелетия, если они будут обеспечивать минимальную социальную защиту, позволяющую ликвидировать крайнюю нищету и голод и необеспеченность доходов, так как она позволит свести к минимуму риски и уязвимость от экономических кризисов и стихийных бедствий. Она также будет выступать в качестве прерывателя порочных, охватывающих несколько поколений цепей нищеты и голода, а также будет содействовать сокращению растущего неравенства между богатыми и бедными;

d) *сокращение сохраняющегося гендерного разрыва.* Увеличение инвестиций в дело улучшения положения женщин и девочек обеспечивает эффект мультипликатора в отношении всех Целей. Такие инвестиции должны поддерживаться сбором и анализом гендерных данных, а также законодательными и другими изменениями, необходимыми для того, чтобы женщины получали больший контроль и право собственности над активами, пользовались равным доступом к занятости и всем услугам общественного характера, а также были полностью представлены в общественной и политической жизни;

e) *обеспечение финансовой инклюзивности.* Большинство бедных в регионе практически не имеет доступа к финансовым услугам. Правительства могут сыграть свою роль за счет улучшения инфраструктуры и нормативной среды, поощряя предоставление лучших услуг со стороны неправительственных организаций, общинных групп и частного сектора;

f) *оказание поддержки наименее развитым и находящимся в структурно неблагоприятном положении странам.* Хотя большая часть ресурсов для достижения Целей развития тысячелетия должна изыскиваться внутри стран, потребуется и впредь оказывать помощь для многих стран с особыми потребностями, чтобы ускорить достижение Целей;

g) *задействование потенциала региональной экономической интеграции.* Региональная экономическая интеграция может сделать регион более устойчивым к будущим кризисам и укрепить потенциал беднейших стран для достижения Целей развития тысячелетия. Соглашения об экономической интеграции, например, могут позволить небольшим странам, в частности, расширить свои рынки и воспользоваться выгодами от эффективности. Возможности для плодотворного сотрудничества существуют в области финансов и других областях.

V. Рассмотрение Комитетом

15. Комитет, возможно, рассмотрит настоящий документ и рекомендует меры макроэкономической политики для ускорения достижения Целей развития тысячелетия.