



亚洲及太平洋经济社会委员会

宏观经济政策、减贫和包容性发展委员会

第二届会议

2011年12月7-9日，曼谷

临时议程项目6

在亚洲及太平洋加速实现各项千年发展目标

在亚洲及太平洋加速实现各项千年发展目标： 选定问题和备选解决办法

秘书处的说明

内容提要

虽然亚洲及太平洋区域已在实现千年发展目标的一些目标方面取得了显著进展，但目前仍然面对各种挑战。鉴于其人口众多，本区域仍是世界上大多数贫困者的家园。最近发生的经济危机进一步妨害实现各项目标的进展。然而，本区域未能充分利用各种机遇来拟定包容性可持续经济政策以加速实现这些目标。委员会不妨审议本文件并就宏观经济政策措施提出建议，以求加速实现这些目标。

目 录

章 节	页 次
一、 导言.....	2
二、 评估千年发展目标在本区域的执行情况.....	2
A. 所取得的成绩.....	2
B. 仍然面临的挑战.....	2
三、 挑战与机遇.....	3
四、 前进之路.....	4
用以加速实现各项目标的政策.....	4
五、 供委员会审议的事项.....	5

一、 导言

1. 尽管本区域已在实现一些千年发展目标方面取得显著进展，但目前依然面对许多挑战。各部门、次区域和国家之间以及国家之内所取得进展和面对挑战的强度和领域大不相同。现在离 2015 年，即最初指定的实现各项目标的日期只有 4 年，本报告对亚太区域最近在实现各项目标方面取得的进展和面对的挑战进行了评估，重点论述了其中一些挑战，同时亦请委员会针对可协助各国加速实现这些目标的政策提供指导。

二、 评估千年发展目标在本区域的执行情况

A. 所取得的成绩

2. 目前离商定指标日期 2015 年还有 4 年，千年发展目标若干主要具体目标是有可能实现的。亚洲及太平洋区域取得的最大成功之一是使民众摆脱贫穷，本区域整体而言已超越脱贫目标：生活极端贫穷者的比例已减半。1990 年以来，亚洲及太平洋每日生活费低于 1.25 美元者已从 50% 降至 22%，即已从 15.7 亿减至 2010 年的 8.71 亿人。¹

3. 本区域也已实现了其他一些目标的具体目标——可能会实现至 2015 年普及初等教育的目标，即本区域 94% 的儿童得以接受初等教育。即使是在教育方面落后于其他地区的南亚地区，2006 年的入学率也达 90% (见 E/ESCAP/65/31)。亚洲及太平洋区域也减少初等、中等和高等教育内的两性不平等，本区域大多数国家是及早实现初等和中等教育两项指标者。本区域整体而言也实现了减少艾滋病毒和结核病流行方面的指标。关于环境方面的指标，亚洲及太平洋区域已增加森林覆盖或受保护土地的比例，并减少了臭氧消耗物质的消耗。最后，在家庭一级上，本区域有过半的人口仍无法获得安全饮水。

B. 仍然面临的挑战

4. 本区域在一些重大领域，例如完成小学课程、获得基本卫生设施或减少二氧化碳排放等方面仍然落后。本区域超过 18 亿人口仍无基本卫生设施，这一数目自 1990 年以来仅略为减少。在减少五岁以下儿童死亡、改善生殖和产妇保健服务及减少产妇因生育死亡的人数方面，进展仍然缓慢。尽管 1990 年以来相关数目已有所下降，但本区域目前仍有 400 万儿童在五岁以下死亡。只有少数国家在五岁以下儿童死亡率方面取得了进展，而本区域大多数国家在婴儿死亡率方面甚至出现了倒退。²

5. 此外，虽然亚洲及太平洋在实现千年发展目标各项具体目标方面整体而言比撒哈拉以南非洲取得了较大进展，但比起拉丁美洲和加勒

¹ 最新评估结果载于 2011 年关于各项目标的区域报告。

² 2011/2012 年关于各项目标的区域报告(即将印发)中的列表 1.2。

比则相对较为落后。由于其人口众多，本区域仍然是世界上大百份比贫困人口的家園。例如，尽管本区域五岁以下体重不足儿童已从1990年的1.34亿人减至8,300万人，但这一数目目前占全世界体重不足儿童的70%。本区域在减少无法获得安全饮水人口的数目方面也大有进展，从1990年初8.56亿人减至4.66亿人。然而后一数字却占发展中世界无法获得安全饮水的贫困人口的一半以上。

6. 此外，整个区域所取得的总成就未必代表各分组所取得的进展。例如，就本区域14个最不发达国家而言，在上文提及的许多指标、包括减贫具体目标方面的进展缓慢。

7. 各次区域之间的差距也很明显。根据在即将发表的区域报告中所使用的22项千年发展目标指标³中，东南亚很早就已完成了其中的10项，另4项也正在实现之中。北亚和中亚国家作为一个组别也早已实现了其中的11项。尽管南亚在许多指标方面起点低，但已在其中9项指标上取得了良好进展，而在其他许多指标方面则进展缓慢。太平洋岛屿国家作为一个组别在与高等教育中两性平等、艾滋病毒流行率、肺结核发病率、保护区、二氧化碳排放和臭气消耗物质的消耗有关的指标方面取得了成功，但在6项指标方面进展极为缓慢，在另外6项指标方面则毫无进展，甚至实际上有所后退。

8. 亚洲及太平洋各次区域之间存在的所有差距中，各次区域内以及各国国内的差距可能更大。在国家一级取得的进展显然没有自动落实为所有分组的进展。各国国内贫富之间以及城乡人口之间正在出现持续而且越来越大的不平等情况。这尤其影响到那些因地理位置、性别、年龄或因各种冲突而处于不利地位的人。⁴

三、挑战与机遇

9. 尽管过去几十年来已在减贫方面取得显著进展，本区域仍有8.7亿人每日生活费不足1.25美元，几乎占全世界贫困人口的70%。本区域过去十年内的强有力增长并没有充份转化为减贫。虽然实现千年发展目标的工作似乎令人气馁，但一些具体目标仍有可能在2015年之前实现。例如，中亚和西亚一些国家仍可将其体重不足儿童的比例每年减少不到一个百份点，从而实现这一具体目标。本区域所有偏离目标的国家，包括印度在内，如果每年将其体重不足儿童人数减少两个百份点，就能实现这一具体目标。20个目前偏离提供安全饮水目标的国家中大多可通过每年将获得率增加两个百份点来实现这一具体目标。即使是进度缓慢的环境卫生工作方面，30个偏离目标的国家

³ 目标1: (a)每日1.25美元的贫困线; (b)体重不足的儿童; 目标2: (a)初等教育的入学率; (b)升至最高等级学习; (c)完成初等教育学制, 目标3: (a)初等教育中的两性现状; (b)中等教育中的两性现状; (c)高等教育中的两性现状; 目标4: (a)5岁以下的儿童死亡率; (b)婴儿死亡率, 目标5: (a)产妇死亡率; (b)由专业助产士接生; (c)产前保健, 目标6: (a)艾滋病毒的流行率; (b)肺结核的发生率; (c)肺结核流行率, 目标7: (a)森林的覆盖; (b)保护区; (c)二氧化碳的排放国; (d)臭气消耗物质的消耗; (e)安全饮水; (f)基本卫生设施。

⁴ 大会正式记录, 第六十六届会议, 补编第1号(A/66/1), 第9段。

如能每年将获得率提高一个百分点便可实现这一具体目标。⁵

10. 最近爆发的全球经济危机严重损害了本区域实现千年发展目标的进展。再加上粮食—燃料价格波动和气候变化，全球经济危机影响及所有经济体，包括本区域一些最贫穷和最脆弱的国家，损害它们实现千年发展目标进展的能力。随着日益融入全球经济，本区域许多发展中国家严重依赖出口，外国直接投资、移徙工人侨汇和(或)官方发展援助——上述各项都是危机传入这些经济体的主要渠道(见 E/ESCAP/65/31)。失业增加、收入减少以及缺乏社会保护迫使许多人，特别是脆弱群体再度陷入贫穷。迫切需要重新关注粮食和燃料价格上升问题。

四、前进之路

11. 在大会第六十五届会议关于千年发展目标高级别全体会议成果文件内，⁶ 各国家元首和政府首脑要求所有各级加强努力以促进发展政策的协调一致，并申明要实现千年发展目标就必须在广泛系列的经济、社会和环境问题上采取相互支助和整合的政策。成果文件要求所有国家拟订和执行各种政策；这些政策要符合持续、包容和公平的经济增长，消除贫穷和可持续发展等目的。所汲取的经验教训以及成功的政策和做法可加以仿效和推广，以期加速实现各项目标的进展。

12. 各国家元首和政府首脑在千年首脑会议成果文件内重申，国家拥有发展自主权和领导权是实现千年发展目标进展的主要决定因素，每个国家都要对其本身的发展负起主要责任。⁷

13. 各种经济体在全球化世界中日益相互依存，而出现以规则为基础的制度则意味着各国经济政策，尤其是贸易、投资和国际发展方面的政策，现在往往要受到国际纪律、承诺和全球市场考虑的制约。因此每一政府都要评价接受国际规则和承诺的利益与失去政策空间所带来的制约之间的得失。⁸

用以加速实现各项目标的政策

14. 虽然每一国家都要应付本身实现千年发展目标方面的具体需要和机遇，但本区域也有一些共同的关注和优先问题，从而提供了赖以加强实现各项目标的环境的各种机遇。⁹

⁵ 2011/2012 年千年发展目标报告 (即将印发)。

⁶ 见“履行承诺：团结一致实现千年发展目标” (大会 2010 年 9 月 22 日第 65/1 号决议)。

⁷ 同上，第 36 段。

⁸ 同上，第 37 段。

⁹ 通向 2015 年的道路：亚洲及太平洋千年发展目标优先事项，2010/2011 年亚洲及太平洋千年发展目标报告(联合国出版物，出售品编号 E.10.II.F.20)，第 1-2 项。

(a) 通过刺激国内需求和区域内贸易来加强增长——经济增长虽然不是实现各项目标的充份条件，但却是重要条件。在来自传统市场的需求转弱的时代，本区域各国必须更加以国内消费和提高区域内贸易水平为基础，重新调整其增长；

(b) 使经济增长更具包容性和可持续性——如千年首脑会议成果文件 8 内所强调的那样，经济增长必须具有包容性——从各种经济活动，例如惠及穷人，特别是惠及妇女的农业，吸取更多的投入。增长的成果也必须更好地分配以助实现千年发展目标各项具体目标。与此同时，经济增长应符合可持续发展，经济政策必须着眼于使经济发展摆脱环境压力；

(c) 加强社会保护——各国如能提供一个最起码的社会平台应付极端贫穷和饥饿以及收入无保障等问题，就会更有能力实现千年发展目标，因为这将尽量减少经济危机和自然灾害带来的风险和易受伤害情况。这也将成为打破世代间贫穷与饥饿恶性循环的断路器，并减轻贫富之间不平程度扩大的问题；

(d) 缩小持续存在的性别差距——增加为妇女和女童的投资会对所有目标产生乘数效应。上述投资要依靠收集和分析具体性别数据以及立法和其他改革，确保妇女对资产拥有更大的控制权和自主权，可以更公平地获得就业和其他服务，而且在公共和政治生活中拥有充份的代表权；

(e) 确保金融包容性——本区域大多数穷人很少获得金融服务。各国政府可发挥其作用，改善基础设施和管理环境，同时鼓励非政府组织、社区群体和私营部门提供更好的服务；

(f) 支持最不发达国家和结构上不利的国家——虽然实现千年发展目标的大部份资源必须来自各国国内，但许多有特殊需要的国家必须获得持续不断的援助以加速实现千年发展目标；

(g) 开发区域经济整合的潜力——区域经济整合可使本区域更能够从更严重的危机恢复活力，并加强最不发达国家实现千年发展目标的能力。例如，经济整合方面的协议可以使特别是较小的国家能够扩大其市场并获得效率成果。金融和其他领域存在各种机会开展富有成效的合作。

五、供委员会审议的事项

15. 委员会不妨审议本文件并就旨在加速实现千年发展目标的各种宏观经济政策措施提出建议。