



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию

Первая сессия  
24-26 ноября 2009 года  
Бангкок

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ  
БРЮССЕЛЬСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ  
РАЗВИТЫХ СТРАН НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ:  
ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС, ВОЗНИКШИЕ ПРЕПЯТСТВИЯ И  
ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ**

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

*Записка секретариата*

**РЕЗЮМЕ**

В своей резолюции 63/227 от 19 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2011 году четвертую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на высоком уровне. Мандат Конференции будет включать проведение всесторонней оценки осуществления Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2011 годов наименее развитыми странами и их партнерами по развитию. Генеральная Ассамблея также постановила провести в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, соответственно, два подготовительных совещания регионального уровня в контексте очередных ежегодных сессий этих комиссий. В ходе подготовки к региональному обзору, который будет проводиться на шестьдесят шестой сессии Комиссии, в сотрудничестве с правительством Бангладеш ЭСКАТО организует Азиатско-тихоокеанский политический диалог высокого уровня по Брюссельской программе действий, запланированный к проведению 12-14 января 2010 года в Дакке.

Государства-члены, особенно наименее развитые страны, возможно, поделятся их опытом осуществления Брюссельской программы действий, и Комитет, возможно, даст дальнейшие указания относительно регионального обзора, проводимого Комиссией.

\* Представление настоящего документа было задержано с целью включения более обновленной информации по вопросам, касающимся обзора хода осуществления Брюссельской программы действий, включая обстоятельный коллегиальный обзор.

## СОДЕРЖАНИЕ

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Введение .....   | 2           |
| I. БРЮССЕЛЬСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ<br>ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН<br>НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ В КОНТЕКСТЕ<br>ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНО СОГЛАСОВАННЫХ<br>ЦЕЛЕЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ..... | 3           |
| II. ВЫВОДЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ОБЗОРА<br>БРЮССЕЛЬСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ<br>НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН<br>АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА .....  | 7           |
| III. ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО<br>КРИЗИСА НА НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ<br>АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА .....  | 9           |
| IV. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ<br>БРЮССЕЛЬСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ<br>ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН<br>В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ .....                              | 14          |
| A. Национальные обзоры осуществления<br>Брюссельской программы действий .....  | 14          |
| B. Азиатско-тихоокеанский политический<br>диалог высокого уровня по<br>Брюссельской программе действий .....   | 14          |
| C. Предполагаемые результаты Азиатско-<br>тихоокеанского политического диалога высокого<br>уровня и последующая деятельность .....   | 15          |

### Введение

1. В своей резолюции 63/227 от 19 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2011 году четвертую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на высоком уровне, чтобы провести всестороннюю оценку осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов<sup>1</sup> наименее развитыми странами и их партнерами по развитию, обменяться передовыми методами и полученными уроками и выявить возникшие препятствия и проблемы, а также определить действия и инициативы, необходимые для их преодоления. Генеральная Ассамблея также постановила созвать в конце 2010 года и/или в начале 2011 года межправительственный подготовительный комитет, который проведет не более двух сессий. Сессиям подготовительного комитета будут предшествовать два подготовительных совещания регионального уровня, организуемые в сотрудничестве с

---

<sup>1</sup> A/CONF.191/13, глава II.

Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), соответственно, в контексте очередных ежегодных сессий этих комиссий, проведению которых будет способствовать осуществление на страновом уровне подготовительных мероприятий на широкой и всеохватывающей основе.

2. Цель настоящего документа заключается в информировании стран-членов ЭСКАТО о мерах, которые секретариат ЭСКАТО принимает на региональном уровне в целях оказания 15 наименее развитым странам (включая Йемен) Азиатско-Тихоокеанского региона помощи по оценке хода осуществления Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов в соответствии с резолюцией 63/227 Генеральной Ассамблеи (пункт 4а) и в получении от них руководящих указаний по дальнейшим мерам, необходимым для процесса оценки. Этот документ подготовлен следующим образом. В разделе I кратко рассматривается Брюссельская программа действий в контексте других международно согласованных целей и обязательств по развитию, с тем чтобы обеспечить комплексное рассмотрение задач развития наименее развитых стран и провести в ходе заключительного обзора реалистичную оценку мер поддержки, предлагаемых международным сообществом в связи с реализацией Программы действий. В разделе II освещаются основные выводы среднесрочного всеобъемлющего глобального обзора осуществления Брюссельской программы действий, особенно ограничения и задачи, с которыми сталкиваются наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона и их партнеры по развитию, в целях уделения большего внимания этим ограничениям и задачам в заключительном обзоре. Для надлежащего рассмотрения воздействия последних событий и тенденций на наименее развитые страны в разделе III представлены итоги ряда обсуждений воздействия глобального финансового кризиса на наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно в том, что касается их перспектив для достижения Целей развития тысячелетия. В последнем разделе содержится ряд предложений относительно дальнейшего рассмотрения хода осуществления Брюссельской программы действий.

## **I. БРЮССЕЛЬСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА ДЕСЯТИЛЕТИЕ 2001-2010 ГОДОВ В КОНТЕКСТЕ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНО СОГЛАСОВАННЫХ ЦЕЛЕЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

3. Наименее развитые страны представляют самый бедный и слабый сегмент международного сообщества. Крайняя нищета, структурные слабости их экономики и отсутствие потенциала для роста, часто усугубляемые структурными недостатками и ограничениями, сдерживают усилия этих стран по улучшению качества жизни их граждан. Эти страны также очень подвержены внешним экономическим потрясениям, природным и антропогенным бедствиям и инфекционным заболеваниям. Сегодня перечень наименее развитых стран включает 49 государств: 33 - в Африке, 15 - в Азиатско-Тихоокеанском регионе (включая Йемен) и одно государство в Латинской Америке. Кабо-Верде вышло из этого списка в конце 2007 года, Самоа выйдет в 2010 году, и, по предположениям, Мальдивские Острова – в 2011 году.

4. В конце 60-х годов Организация Объединенных Наций стала уделять особое внимание наименее развитым странам, признав их в качестве наиболее уязвимых членов международного сообщества. Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций

(1971-1980 годы)<sup>2</sup> включала специальные меры в интересах наименее развитых стран. Для обеспечения внимания международного сообщества и его действий, направленных на то, чтобы положить конец продолжавшемуся процессу ухудшения социально-экономических условий этих наиболее уязвимых стран, в 1981 году в Париже была проведена первая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Она приняла комплексную Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран<sup>3</sup>. Для сохранения акцента на необходимость в специальных мерах в интересах этих стран в 1990 году также в Париже была проведена вторая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая приняла Парижскую декларацию и программу действий для наименее развитых стран на 90-е годы<sup>4</sup>. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам состоялась в Брюсселе в 2001 году и приняла Брюссельскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов.

5. Брюссельская программа действий, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/279 от 12 июля 2001 года, является связанной с конкретными сроками комплексной стратегией сокращения масштабов бедности на основе 30 международно согласованных целей развития, включая те, которые содержатся в Декларации тысячелетия, в рамках семи взаимосвязанных обязательств: а) укрепление основ политики, в центре которой находятся интересы людей; б) рациональное управление на национальном и международном уровнях; в) укрепление человеческого и институционального потенциала; г) укрепление производственного потенциала в целях содействия использованию в наименее развитых странах выгод от глобализации; д) повышение роли торговли в процессе развития; е) снижение уязвимости и охрана окружающей среды; и г) мобилизация финансовых ресурсов. Общая цель Программы заключается в обеспечении значительного прогресса в деле снижения наполовину доли людей, проживающих в условиях крайней нищеты и страдающих от голода, к 2015 году и в поощрении устойчивого развития наименее развитых стран (пункт б).

6. Конкретные проблемы и вопросы наименее развитых стран также освещаются в других международно согласованных целях и обязательствах, например, содержащихся в итоговых документах всемирных конференций, включая Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года<sup>5</sup> и Цели развития тысячелетия. Проблемы наименее развитых стран также рассматриваются в рамках финансирования в целях развития и Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров и в контексте ряда глобальных совещаний, которые были недавно проведены для рассмотрения глобального экономического и финансового кризиса, таких, как Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась 24-30 июня 2009 года в Нью-Йорке.

7. В резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года об Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года мировые лидеры заявили:

---

<sup>2</sup> Резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи.

<sup>3</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1—14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.82.I.8), часть 1, раздел А.

<sup>4</sup> A/CONF.147/18, часть 1.

<sup>5</sup> См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи.

«Мы вновь подтверждаем свою приверженность удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран и настоятельно призываем все страны и все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, предпринять согласованные усилия и принять срочные меры для своевременной реализации целей и задач Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов» (пункт 64).

В той же резолюции также говорится:

«Мы приветствуем увеличение объема ресурсов, которое будет достигнуто в результате разработки многими развитыми странами графика достижения к 2015 году целевого показателя выделения 0,7 процента валового национального продукта на оказание официальной помощи в целях развития и достижения к 2010 году показателя как минимум 0,5 процента валового национального продукта на оказание официальной помощи в целях развития, а также достижения в соответствии с Брюссельской программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов показателя выделения 0,15-0,20 процента на цели развития наименее развитых стран не позднее 2010 года; мы также настоятельно призываем те развитые страны, которые еще не сделали этого, принять конкретные меры в этом направлении в соответствии с их обязательствами» (пункт 23b).

8. В Дохинской декларации министров<sup>6</sup> ясно признаются особые потребности, интересы и чаяния наименее развитых стран, определенные в 21 пункте. Эти аспекты относятся к двум общим категориям. Они затрагивают общесистемные вопросы и формируют часть переговорного мандата конкретных органов Всемирной торговой организации (ВТО). С учетом упомянутых выше обязательств программа работы ВТО в интересах наименее развитых стран посвящена следующим системным вопросам:

- a) доступ наименее развитых стран на рынки;
- b) связанные с торговлей инициативы в области технической помощи и укрепления потенциала в интересах наименее развитых стран;
- c) предоставление поддержки, где уместно, учреждениям, содействующим диверсификации производства и экспортной базы наименее развитых стран;
- d) учет в работе ВТО, где уместно, касающихся торговли элементов третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, применительно к мандату ВТО;
- e) участие наименее развитых стран в многосторонней торговой системе;
- f) присоединение наименее развитых стран к ВТО;
- g) последующая деятельность по выполнению решений/деклараций министров стран - членов ВТО.

---

<sup>6</sup> Принята 14 ноября 2001 года, содержится в документе Всемирной торговой организации WT/MIN(05)/DEC, представленном на веб-сайте <http://docsonline.wto.org>.

9. Эффективное участие в глобальной и региональной торговых системах остается как приоритетом, так и задачей наименее развитых стран. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе восемь из 15 наименее развитых стран все еще не являются членами Всемирной торговой организации. Членство в ней имеет важное значение, поскольку оно открывает международные рынки для экспорта наименее развитых стран на недискриминационной основе, в то время как обычно наименее развитые страны принимают мало обязательств в рамках многосторонней торговой системы, за исключением тех, которые недавно присоединились к ВТО, таких, как Камбоджа и Непал. Успешное завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров также оказало бы значительную помощь наименее развитым странам в деле активизации торговли, поскольку такой вариант включал бы практически бестарифный и бесквотный доступ для экспорта наименее развитых стран в развитые страны и основные развивающиеся страны.

10. Дохинская декларация о финансировании развития,<sup>7</sup> которая была принята в 2008 году, подтверждает Монтеррейский консенсус<sup>8</sup> и включает конкретные ссылки на вопросы и проблемы наименее развитых стран, в том числе заявление, приветствующее решение о проведении четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на высоком уровне в 2011 году (пункт 7). Что касается официальной помощи в целях развития (ОПР), то в Декларации отмечается:

«Исключительно важное значение имеет выполнение всех обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, в том числе принятого многими развитыми странами обязательства обеспечить к 2015 году выделение ресурсов на цели оказания такой помощи в объеме 0,7 процента от [валового национального продукта (ВНП)] и уже к 2010 году достичь показателя не менее 0,5 процента от ВНП и уже к 2010 году достичь показателя не менее 0,5 процента от ВНП, а также обеспечить выделение 0,15-0,20 процента от ВНП на цели ОПР для наименее развитых стран. Чтобы уложиться в установленные сроки, страны-доноры должны принять все необходимые и надлежащие меры для увеличения ассигнований в целях выполнения принятых ими обязательств» (пункт 43).

11. Глобальный финансовый и экономический кризис, самый сильный синхронизированный экономический спад, с которым глобальное сообщество столкнулось в последние 70 лет, занимает важное место в повестке дня системы Организации Объединенных Наций на протяжении последнего года. В июне 2009 года в Итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития<sup>9</sup> мировые лидеры просили учреждения Организации Объединенных Наций в полной мере использовать осуществляемую ими информационно-пропагандистскую деятельность для содействия обеспечению экономического оживления и развития в развивающихся странах, особенно наиболее уязвимых из них (пункт 53).

---

<sup>7</sup> Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, содержится в приложении к резолюции 63/239 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2008 года.

<sup>8</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18-22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.02) глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>9</sup> Резолюция 63/303 Генеральной Ассамблеи, приложение.

12. В своем докладе о содействии принятию и укреплению скоординированных мер реагирования системы развития и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте осуществления положений Итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и последующей деятельности в связи с ним (E/2009/114), Генеральный секретарь отметил деятельность Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР):

«Уже в октябре 2008 года, когда стало ясно, что кризис стал приобретать глобальный характер и воздействовать на реальную экономику и жизненный уклад людей, КСР инициировал процесс обзора последствий кризиса на финансовых рынках. При этом КСР указал, что к основным задачам, которые кризис ставит перед международным сообществом, относятся: а) серьезная опасность того, что успехи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячеления, будут обращены вспять; б) рост нищеты в развивающихся странах, который охватит дополнительно миллионы людей; с) сокращение объема мировой торговли в 2009 году впервые за 27 лет; d) рост безработицы во всех странах мира в 2009 году и ожидаемая вероятность того, что даже с возобновлением роста в 2010 году высокие уровни безработицы и неполной занятости сохранятся в течение нескольких лет; е) уменьшение притока инвестиций в развивающиеся страны в 2009 году; f) предположение о том, что на протяжении следующих 20 лет цены на сырьевые товары, несмотря на их снижение с рекордно высоких уровней, будут сохраняться на более высоком уровне по сравнению с периодом 90-х годов; g) сокращение в 2009 году объема мирового валового внутреннего продукта (ВВП); и h) ожидаемое резкое ухудшение положения в области развития человека в результате обнищания и голодания отдельных лиц и домашних хозяйств, что в непропорциональной степени скажется на и без того уязвимых слоях населения, при одновременном сокращении государственных доходов именно в тот момент, когда необходимо повышать эффективность систем социальной защиты. Совет также признал, что, несмотря на то, что кризис затрагивает все страны, с его наиболее серьезными последствиями приходится сталкиваться тем, кто в наименьшей степени повинен в его возникновении – малоимущим слоям населения в развивающихся странах» (пункты 7 и 8).

## **II. ВЫВОДЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО ОБЗОРА БРЮССЕЛЬСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА**

13. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи в сентябре 2006 года был проведен среднесрочный всеобъемлющий глобальный обзор осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов.<sup>10</sup> В ходе подготовки к среднесрочному глобальному обзору в марте 2006 года в рамках регионального обзора для Азиатско-Тихоокеанского региона были приняты рекомендации для действий как на национальном, так и на международном уровнях с акцентом на: а) финансирование в целях развития; б) торговлю, миграцию и передачу технологии; с) окружающую среду; и d) предупреждение конфликтов и безопасность<sup>11</sup>. Затем рекомендации были представлены в качестве вклада региона в проведение среднесрочного глобального обзора.

<sup>10</sup> См. резолюции 59/244 и 60/228 Генеральной Ассамблеи.

<sup>11</sup> См. *Asia-Pacific Review of the Implementation of the Brussels Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2001-2010*, Least Developed Countries Series No. 7 (ST/ESCAP/2417).

14. Среднесрочный обзор по Азиатско-Тихоокеанскому региону позволил сделать вывод о том, что в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона обязательства по Брюссельской программе действий в значительной мере остаются невыполненными. Хотя несколько наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона добились значительного прогресса в их социально-экономическом развитии, другие не смогли получить аналогичных результатов. Даже в тех странах, в которых достигнуто много целей развития, трудности, обусловленные географией, ограниченностью людских ресурсов и экономической и экологической уязвимостью, продолжали оставаться важными факторами, затрагивающими их прогресс<sup>12</sup>.

15. В национальных докладах, подготовленных наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона для среднесрочного обзора, последние отметили, что задачи реализации семи обязательств Брюссельской программы действий являются огромными и сложными. Первая задача на будущее заключается в укреплении сотрудничества между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию и в неповторении ограничений и проблем осуществления, которые мешали реализации двух предыдущих программ действий.

16. Вторая задача заключалась в мобилизации всех заинтересованных сторон и субъектов процесса развития как на национальном, так и на международном уровнях на цели полного и эффективного осуществления обязательств Брюссельской программы действий, которые относились к их соответствующим мандатам и кругам ведения.

17. Хотя наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона признали определенный прогресс, достигнутый к середине срока реализации Брюссельской программы действий, консенсус заключался в том, что общий прогресс по целям был медленным и неровным. Пять лет спустя после принятия Брюссельской декларации<sup>13</sup> сохранялись опасения в отношении того, что прогресс не является достаточным для достижения целей Программы действий и решения ее задач ликвидации бедности и обеспечения устойчивого роста и поступательного развития в наименее развитых странах к 2010 году.

18. Наименее развитые страны сообщили, что задачи укрепления потенциала и мобилизации ресурсов могли бы в некоторой степени быть решены в результате укрепления сотрудничества между ними и их партнерами по развитию. Они настоятельно призвали развитые страны полностью и оперативно выполнить их обязательства по иностранной помощи в целях развития, облегчению бремени задолженности, торговле и передаче технологий, чтобы позволить наименее развитым странам достичь целей Брюссельской программы действий к 2010 году. Кроме того, Азиатско-тихоокеанские наименее развитые страны рекомендовали включить Брюссельскую программу действий в политику, стратегии и программы по вопросам развития, осуществляемые партнерами наименее развитых стран по развитию, включая вопросы мониторинга и отчетности.

19. В целях эффективного осуществления Брюссельской программы действий наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона отметили, что, возможно, следует более конкретно рассмотреть ряд ее

---

<sup>12</sup> См. note 11, Foreword.

<sup>13</sup> A/CONF.191/12.



элементов. Больше внимания в рамках усилий в целях развития наименее развитых стран следует уделять вопросам развития сельских районов и сельского хозяйства. Кроме того, наименее развитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона следует активно заниматься развитием информационно-коммуникационных технологий и сферы здравоохранения и производством потребительских товаров длительного пользования.

20. Они также заявили о необходимости расширить и углубить специальные меры международной поддержки, такие, как преференциальный доступ к рынкам и специальный и преференциальный режим наименее развитых стран в рамках положений ВТО, с учетом ограничений наименее развитых стран на стороне предложения. Расширению их торговых возможностей также мог бы содействовать лучший доступ к рынкам для товаров наименее развитых стран, направляемых в другие развивающиеся страны. Они отметили, что необходимо предпринять все усилия в целях обеспечения успешного завершения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров не позднее 2006 года и эффективной реализации Дохинской повестки дня в области развития,<sup>14</sup> которая, среди прочего, предусматривает специальный режим наименее развитых стран.

21. Наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона также выразили мнение о том, что полная отмена внешней задолженности наименее развитых стран, также относящихся к категории бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), и значительное снижение бремени задолженности не являющихся БСКЗ наименее развитых стран имеют важное значение для того, чтобы позволить им уменьшить бедность и обеспечить устойчивый рост. Кроме того, вопросы облегчения бремени задолженности должны рассматриваться в более широком контексте повестки дня в области развития, которая включает наличие лучших национальных стратегий, оказание более целевой и предсказуемой помощи в целях развития и создание стимулирующего международного окружения для роста<sup>15</sup>.

### **III. ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ АЗИАТСКО- ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА**

22. Первоначально глобальный экономический кризис проявился в значительном замедлении экономики развитых стран и впоследствии затронул Азиатско-Тихоокеанский регион через ряд механизмов передачи, включая торговлю товарами и услугами, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), денежные переводы, ОПР и финансовые рынки. В частности, замедление экономики развитых стран сократило спрос на экспорт из развивающихся стран региона. Поскольку экспорт обеспечивал значительный вклад в экономический рост многих стран региона, такое сокращение экспорта оказало предполагавшееся отрицательное воздействие на рост ВВП во многих из них. Многие транснациональные компании со штаб-квартирами в развитых странах снизили их планы по ПИИ в регионе. Такое сокращение ПИИ также оказало

---

<sup>14</sup> См. A/C.2/56/7, приложение.

<sup>15</sup> Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, сводный доклад на основе национальных докладов об осуществлении Брюссельской программы действий, подготовленных для регионального подготовительного совещания наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона по среднесрочному всеобъемлющему глобальному обзору Брюссельской программы действий, Бангкок, 14-15 марта 2006 года, получено с веб-сайта: [www.un.org/ohrlls](http://www.un.org/ohrlls) 21 октября 2009 года.

разрушительное воздействие на экономический рост многих стран. В условиях экономического спада также увеличилась безработица. Во многих случаях трудящиеся иммигранты вернулись домой, сократив переводы денежных средств малоимущим домашним хозяйствам.

23. В целом, наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона не являются хорошо интегрированными в глобальные и региональные финансовые системы. Они также получают очень ограниченные суммы ПИИ. Поэтому они оказались менее подвержены, чем другие развивающиеся страны, финансовым неурядицам, распространившимся по миру. В то же время они продолжают попытки по адаптации к продовольственно-финансовому кризису, который обрушился на них со всей силой в 2007-2008 годах. Когда глобальный финансовый кризис превратился в общий экономический кризис, многие наименее развитые страны также ощутили на себе последствия нижнего уровня. Некоторые из них, особенно в Тихом океане, столкнулись с сокращением объема поступлений от экспорта, денежных переводов, числа посещавших их туристов и дохода по линии целевых фондов, что оказало большое давление на их бюджеты, заставив многих сократить расходы на услуги здравоохранения и образования. В недавно опубликованном докладе для совещания «Группы двадцати» в Питтсбурге Всемирный банк предупредил: «В то время как глобальная экономика демонстрирует первые признаки восстановления, страны с низким уровнем доходов по-прежнему страдают от последствий глобального спада, который создал для них трудности, связанные с получением финансовых средств как извне, так и по линии бюджетов».<sup>16</sup>

24. Имеются свидетельства того, что кризис затронул рабочие места в нескольких наименее развитых странах, увеличив безработицу, прежде всего в экспортном и туристических секторах. В результате распространения воздействия на всю экономику многие малоимущие домашние хозяйства сталкиваются с проблемами отсутствия гарантии доходов и продовольственной безопасности. Получая меньший доход, многие люди становятся уязвимыми к ситуации, ставящей их в положение бедности по доходам, и страдают от ненадлежащего питания и голода. Предварительные данные запланированного к публикации регионального доклада о Целях развития тысячелетия за 2009 год<sup>17</sup> Азиатского банка развития (АБР), ЭСКАТО и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) показывают, что до глобального экономического кризиса Азиатско-Тихоокеанский регион добивался большого прогресса в достижении Целей развития тысячелетия по ряду областей. Регион смог досрочно обеспечить сокращение гендерного неравенства в начальных и высших учебных заведениях, прекращение распространения ВИЧ/СПИДа и распространения и увеличения смертности, связанной с туберкулезом, сокращение потребления хлорфторуглеродов и снижение наполовину доли людей, не располагающих доступом к чистой воде в сельских районах. Азиатско-Тихоокеанский регион также стоял на пути достижения двух других целей, а именно: снижение наполовину доли людей, живущих менее чем на 1 долл. США в день, и обеспечение всеобщего доступа детей к начальным школам.

---

<sup>16</sup> Всемирный банк "Protecting progress: The challenge facing low-income countries in the global recession", справочный документ, подготовленный сотрудниками Группы Всемирного банка для совещания руководителей «Группы двадцати», Питтсбург, Соединенные Штаты, 24-25 сентября 2009 года, р. 1.

<sup>17</sup> *A Future Within Reach, 2009: Achieving the Millennium Development Goals in an era of global uncertainty* (forthcoming), table I-1.

25. Положение в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона в том, что касается достижения ими Целей развития тысячелетия уже носило критический характер до начала продовольственного/топливного/финансового и экономического кризисов. Многочисленные глобальные кризисы создают серьезную угрозу, которая может подорвать достижение Целей в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Увеличение цен на топливо и продовольствие в период 2005-2008 годов сократило покупательную способность домашних хозяйств, и в результате этого выросло число людей, проживающих в условиях крайней нищеты и голода во многих наименее развитых странах. Экономический спад, обусловленный глобальным финансовым и экономическим кризисом, по всей видимости, осложнит задачи развития наименее развитых стран и вернет многих из тех, кто до этого добился определенного прогресса в начале 2000-х годов, в условия бедности и голода.

26. Прогресс наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона по достижению Целей развития тысячелетия освещается в таблице, хотя следует отметить, что ограниченный характер данных чрезвычайно затрудняет точную оценку воздействия нынешнего кризиса на ход достижения Целей в этих странах. Таблица показывает, что наименее развитые страны Азиатско-Тихоокеанского региона медленно добиваются прогресса по многим Целям развития тысячелетия, и наибольшее беспокойство вызывает то, что во многих наименее развитых странах отмечается регресс по ряду показателей. Они по-прежнему сталкиваются с огромными трудностями в деле сокращения масштабов голода, коэффициентов смертности детей в возрасте до пяти лет и младенческой смертности и обеспечения доступа к чистой воде в городских районах и базовой санитарии во всех районах. С учетом нынешних темпов прогресса существует определенная вероятность того, что большинство наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона не достигнут Целей к 2015 году, что вызывает серьезные сомнения в отношении возможности выполнения некоторых обязательств, принятых в Брюссельской программе действий.

27. Одна из основных проблем в наименее развитых странах заключается в возможном сокращении расходов правительств на предоставляемые ими услуги, многие из которых непосредственно связаны с достижением Целей развития тысячелетия. Правительства многих наименее развитых стран могут быть вынуждены сокращать расходы на государственные услуги и планы социальной защиты, оказывая дополнительное отрицательное воздействие на усилия по сокращению бедности и на услуги в сфере здравоохранения и образования. Женщины и девочки особенно уязвимы к последствиям сокращения расходов домашних хозяйств и правительств, поскольку они, как правило, располагают меньшими возможностями в сфере образования и требуют наличия функционирующей системы здравоохранения для того, чтобы понизить вероятность смерти в результате беременности и деторождения. Сельские домашние хозяйства непропорционально уязвимы к сокращениям расходов государственного сектора. Поэтому может произойти существенное увеличение неравенства между экономическими группами и секторами.

28. Еще одна важная проблема связана с возможным сокращением потока ОПР из развитых стран в наименее развитые страны, хотя на ряде недавно состоявшихся глобальных совещаний и конференций подчеркивалась необходимость защиты потоков ОПР в интересах самых малоимущих и наиболее уязвимых стран. Поскольку финансовое положение ряда основных развитых стран серьезно затронуто финансовым кризисом, существует большая вероятность того, что в предстоящие годы ОПР может сократиться, если не будут выполняться принятые обязательства. Также существуют признаки того,

что для решения проблемы, обусловленной возобновлением тяжелого положения с задолженностью, потребуется дополнительная и большая помощь по облегчению бремени задолженности. В 2008 году ОПР достигла самого высокого показателя за всю историю, однако существуют большие разрывы в том, что касается выполнения принятых обязательств. В 2007 году ОПР наименее развитым странам составляла 0,09 процента валового национального дохода стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Однако менее половины стран Комитета содействия развитию ОЭСР выполняют обязательства по достижению показателя на уровне 0,15-0,20 по ОПР для наименее развитых стран, который был подтвержден в Брюссельской программе действий<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> *Millennium Development Goal 8: Strengthening the Global Partnership for Development in a Time of Crisis*, MDG Gap Task Force Report 2009 (United Nations publication, Sales No. E.09.I.8), p. viii.

Достижение наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона Целей развития тысячелетия до глобального экономического кризиса 2008 года

|                  | 1<br>1,25 долл. США в день,<br>состояние нищеты<br>Дети с малым весом |   | 2<br>Показатели записи в<br>нач. уч. заведения<br>Переход в 5 класс<br>Показатель завершения<br>начального обр-ния |   |   | 3<br>Равенство полов,<br>начальный уровень<br>Равенство полов,<br>средний уровень<br>Равенство полов,<br>высший уровень |   |   | 4<br>Смертность детей в<br>возрасте до 5 лет<br>Младенческая<br>смертность |   | 6<br>Распространение ВИЧ<br>Распространение ТБ<br>Число случаев смерти<br>от ТБ |   |   | 7<br>Лесной покров<br>Охраняемые районы<br>Выбросы CO <sub>2</sub><br>Потребление ХФУ<br>Водоснабжение,<br>городские районы<br>Водоснабжение,<br>сельские районы<br>Санитария, городские<br>районы<br>Санитария, сельские<br>районы |   |   |   |   |   |   |   |   |
|------------------|---|---|--|---|---|---|---|---|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Афганистан       | S   |   | S  |   |   | S   | R |   | S  | S |   | E | E | R   | O | R | E | R | R | S | R |   |
| Бангладеш        | S   | O |  |   | R |   | E | S | O  | O |   | O | E | E   | R | E | R | E | R | S | R | S |
| Бутан            |   |   | S  | S | S | E   | S | R | S  | S |   | O | E | E   | E | E | E | R | R | R | R |   |
| Камбоджа         | S   | S | S  | S | O | S   | S | S | S  | S |   | E | E | E   | R | E | R | E | E | E | O | O |
| Кирибати         |   |   | E  |   | E | E   | E |   | S  | S |   |   | E | E   | O | O | E | E | S | S | S | R |
| Лаосская НДР     | S   | S | S  | S | S | S   | S | S | O  | O |   | R | E | E   | R | E | R | E | O | O | E | O |
| Мальдивские О-ва |   | O | E  |   | E | E   | E |   | E  | E |   | O | E | E   | O |   | R | E | R | R | E | R |
| Мьянма           |   | S |  | S |   |   |   |   | S  | S |   | E | E | E   | R | E | R | E | R | E | E | E |
| Непал            | S   | S | S  | S | S | E   | S | S | O  | O |   | O | E | E   | R | E | E | E | R | E | S | S |
| Самоа            |   |   | E  |   | E | E   | E |   | S  | S |   |   | E | E   | E | E | R | E | R | R | E | E |
| Соломоновы О-ва  |   |   |  |   |   | E   | S |   | S  | S |   |   | E | E   | R | E | E | E | R | R | R | R |
| Тимор-Лешти      |   | R |  |   |   | S   |   |   | S  | S |   |   | E | E   | R | E | E |   | R | R | R | R |
| Тувалу           |   |   |  |   | E | E   |   |   | S  | S |   |   | E | E   | O | O |   | E | S | S | E | O |
| Вануату          |   |   | R  |   | O | E   | S |   | S  | S |   |   | E | E   | O | E | E | R | R | R | R | R |

Источник: Азиатский банк развития, ЭСКАТО и Программа развития Организации Объединенных Наций, *A Future Within Reach, 2009: Achieving the Millennium Development Goals in an era of global uncertainty* (forthcoming), chapter I, adapted from table I-3.

Сокращения: ТБ - туберкулез; CO<sub>2</sub> – двуокись углерода; ХФУ - хлорфторуглерод; E – досрочное достижение (поставленная на 2015 год цель уже достигнута); O – достижение по плану (предполагается, что цель будет достигнута к 2015 году); S – медленные темпы достижения (предполагается, что цель будет достигнута, но после 2015 года); R – регресс/прогресс отсутствует (стагнация или попятное движение).

29. Многие наименее развитые страны зависят от денежных переводов тех, кто работает за рубежом, в плане поддержания роста и резервов иностранной валюты. Потоки денежных переводов являются одним из важных источников дохода многих малоимущих домашних хозяйств в наименее развитых странах. В результате того, что в развитых странах образуется нехватка рабочих мест и другие районы, такие, как Ближний Восток, сталкиваются с экономическими трудностями ввиду глобального спада, в некоторых конкретных случаях может произойти резкое сокращение объемов таких переводов. По прогнозам Всемирного банка, по состоянию на июль 2009 года потоки денежных переводов в развивающиеся страны в 2009 году сократились на 7,3 процента - больше, чем предполагалось по раннему прогнозу на уровне -5,0 процента<sup>19</sup>. Особенно уязвимыми могут быть наименее развитые страны, которые получают значительный объем денежных переводов как долю их ВВП.

#### **IV. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БРЮССЕЛЬСКОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

##### **A. Национальные обзоры осуществления Брюссельской программы действий**

30. Один из ключевых принципов, лежащих в основе подготовки к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, заключается в эффективном участии правительств наименее развитых стран в подготовке на страновом уровне и в их руководстве этим процессом с привлечением основных заинтересованных сторон. Поэтому каждая наименее развитая страна отвечает за подготовку национального доклада об обзоре осуществления Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов на основе комплекса руководящих принципов (см. E/ESCAP/CMP/INF/3) в соответствии с упомянутыми выше резолюциями Генеральной Ассамблеи. ЭСКАТО предлагает оказать содействие этому процессу.

##### **B. Азиатско-тихоокеанский политический диалог высокого уровня по Брюссельской программе действий**

31. В рамках регионального подготовительного процесса в сотрудничестве с правительством Бангладеш ЭСКАТО проведет 12-14 января 2010 года в Дакке региональное совещание в форме Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня по Брюссельской программе действий для наименее развитых стран.

##### **1. Цели и формат Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня**

32. Цель Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня заключается в том, чтобы позволить высокопоставленным политикам и другим заинтересованным сторонам из наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона и других стран провести оценку и разработать региональную позицию относительно прогресса в осуществлении Брюссельской программы действий наименее развитыми странами и выявить ключевые вопросы, которые потребуют глобального и регионального

---

<sup>19</sup> D. Ratha, S. Mohapatra and A. Silwal, *Outlook for Remittance Flows 2009-2011: Remittances expected to fall by 7-10 percent in 2009*, Migration and Development Brief 10, Migration and Remittances Team, Development Prospects Group, World Bank (13 July 2009).

сотрудничества для дальнейшей реализации задач Брюссельской программы действий. Азиатско-тихоокеанский политический диалог высокого уровня будет включать всех основных субъектов Брюссельской программы действий.

33. Первая сессия совещания будет организована в форме обмена мнениями высокого уровня о прогрессе в осуществлении Брюссельской программы действий. Основная цель этой сессии заключается в том, чтобы предоставить политикам высокого уровня из ряда наименее развитых стран, а также видным ученым и независимым экспертам возможность принять решения о перспективных средне- и долгосрочных рекомендациях, которые будут полезны для регионального обзора. После обмена мнениями высокого уровня обсуждения будут организованы по пяти темам, отражающим обязательства и приоритеты Брюссельской программы действий.

34. Представитель каждой наименее развитой страны получит возможность сделать краткое (5-10 минут) заявление по ключевым достижениям и недостаткам и задачам процесса осуществления в его/ее стране с акцентом на вопрос о том, как можно обеспечить достижение позитивных результатов. Учреждениям Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям также будет предложено выступить с краткими заявлениями.

## **2. Участники**

35. Приглашения направляются правительствам стран - членов ЭСКАТО, включая 14 наименее развитых стран: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу. Для целей обзора Йемен включается в Азиатско-Тихоокеанский регион. Приглашения также направляются представителям системы Организации Объединенных Наций, соответствующих региональных организаций, партнерам по развитию и широкому спектру организаций гражданского общества и частного сектора. Предполагается, что Азиатско-тихоокеанский политический диалог высокого уровня будет открыт премьер-министром Бангладеш.

### **С. Предполагаемые результаты Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня и последующая деятельность**

36. В ходе трехдневного политического диалога высокого уровня в Дакке политики из 15 Азиатско-тихоокеанских наименее развитых стран (включая Йемен) и соответствующие заинтересованные стороны обменяются мнениями и примут решения по проекту регионального документа. Проект итогового документа политического диалога высокого уровня будет представлен на шестьдесят шестой ежегодной сессии Комиссии, которая состоится в Инчхоне, Республика Корея, в мае 2010 года, на предмет дополнительного обсуждения членами ЭСКАТО. На основе итогового документа и дальнейших обсуждений впоследствии будет подготовлен доклад, содержащий оценку хода осуществления Брюссельской программы действий наименее развитыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона на протяжении десятилетия 2001-2010 годов. В докладе также будут определены будущие приоритеты регионального уровня. Он будет передан в качестве вклада Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальный обзор. Итоговый документ Азиатско-тихоокеанского политического диалога высокого уровня будет представлен в качестве приложения к материалам регионального обзора.