

**亚洲及太平洋经济社会委员会**宏观经济政策、减贫和包容性发展
委员会**第三届会议**2015年12月1日至3日，曼谷
临时议程* 项目7**通过可持续农业减少贫穷****通过可持续农业减少贫穷****秘书处的说明****内容提要**

全球政策制定者和其他利益攸关方正在采取行动，准备实施将于2015年9月联合国可持续发展首脑会议上通过的雄心勃勃的新可持续发展议程，包括可持续发展目标。整个亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）秘书处、特别是其可持续农业促进减贫中心做出承诺，要带领区域努力支持国家层面实施相关目标，如拟议目标1“在全世界消除一切形式的贫穷”和目标2“消除饥饿，实现粮食保障，改善营养和促进可持续农业”。

本文件重点谈到若干需要关注的领域，以便促使亚太区域与国际社会的共同努力保持一致，支持本区域可持续农业发展促进减贫。文件还讨论了主要的挑战和机遇，并查明了本区域加快必要转型需要解决的若干交叉性问题。

各成员国不妨对本文件进行审议，针对其中提出的问题交流看法，并就这一领域的进一步工作向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/CMP(3)/L.1。

一. 引言

1. 2012年6月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的成果文件《我们希望的未來》¹重申，支持发展中国家努力消灭贫穷并增进穷人和弱势人群的权能、实现国际商定发展目标具有非常重要意义。
2. 成果文件指出了若干政策方向，包括需要提高全球可持续农业生产和生产力，同时指出了农业状况和农业系统的多样性。文件呼吁遵循连贯的政策方针并增加公共和私营部门对可持续农业、土地管理和农村发展的投资。例如，需要投资的重点领域包括：加强农村基础设施；研究和开发可持续农业的方法和技术；改善市场和贸易体系的运作；发展强有力的农业合作社和价值链；为相关利益攸关方开展机构和人力资源能力建设。
3. 《千年发展目标》已走到2015目标年，在实现目标1“消灭极端贫穷和饥饿”、尤其是具体目标1A“将每日收入低于1.25美元的人口比例减半”、以及具体目标1C“挨饿的人口比例减半”方面取得了显著成绩。基于这些进展，全球社会将在2015年9月召开的联合国可持续发展首脑会议上通过一项新的、更加雄心勃勃的可持续发展议程，包括可持续发展目标1“在全世界消除一切形式的贫穷”和目标2“消除饥饿，实现粮食保障，改善营养和促进可持续农业”。这些目标再加上相关具体目标将为未来十五年通过可持续农业等途径在减少贫困和饥饿领域开展国际合作确立了主要方向。
4. 本文件重点提出了若干需要关注的领域，以便促使亚太区域与国际社会的共同努力保持一致，支持本区域可持续农业发展促进减贫。文件讨论了一些主要的制约因素和挑战，并指出了加快必要转型需要解决的交叉性问题。文件最后提出的结论是，只要得到必要的支持，可持续农业促进减贫中心就可以在促进政策对话、提供知识共享和扩大能力建设机会各方面发挥关键作用。这些举措将支持传播创新政策实践和技术方案，以进一步推动可持续农业促进减贫，从而有助于增加农村农业社区的谋生机会。

二. 现状和趋势评估

5. 全世界十亿饥饿人口中有三分之二居住在亚洲及太平洋区域。无论是农村还是城市，穷人将一半以上的收入都用在购买食物上。² 确保可持续的农业发展是全球减贫努力的重要构件之一，包括要以穷人、边缘人群和最脆弱的人群能够买得起的价格维持充足的粮食供应，使农业商品的生产和贸易最大限度地帮助当地、国家和区域经济和生计实现良好发展。

A. 贫困

6. 在亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、亚洲开发银行（亚行）和联合国开发计划署（联合国开发署）的联合出版物《让梦想成真：亚

¹ 联大第66/288号决议，附件。

² 亚洲开发银行，“亚洲及太平洋的农业和粮食安全问题”。可登录网址：www.adb.org/sectors/agriculture/issues。

洲及太平洋技术、金融和统计促进可持续发展（2014/15 年报告）》中，作者审查了“千年发展目标”、特别是目标 1 和具体目标 1A 领域截至 2015 年取得的成绩。作者指出，最大的成就之一是目标 1 领域。在 1990 年至 2012 年期间，本区域每日生活费低于 1.25 美元的人口所占比例从 53% 下降至 14%，预计到 2015 年底将下降至 12%。每日生活费低于 1.25 美元的人数从 1990 年的 17 亿下降至 2012 年的 5.69 亿。但是，如果将贫困线定为每日 2.00 美元，成绩就逊色了：每日生活费在 1.25 美元至 2.00 美元之间的人数从 7.64 亿上升到 8.72 亿。

B. 饥饿

7. 根据联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金和世界粮食计划署发布的《粮食无保障状况区域概览：亚洲及太平洋》，亚太区域已于 2015 年成功实现了将挨饿人口比例减半的具体目标 1C。

8. 本区域还实现了挨饿人口绝对人数的最大减幅：2.36 亿，但各次区域之间差距很大。东北亚和东南亚进展较大，而南亚截至 2015 年 6 月尚未实现具体目标 1C。同样，太平洋地区也没有达到这一具体目标，事实上挨饿的绝对人数反而增加了。³

9. 报告指出，本区域面临的挑战依然严峻：全世界挨饿人口中近 62% 在亚洲及太平洋区域，整个亚太区域有 4.9 亿人仍在遭受长期挨饿的煎熬。因此不仅迫切需要生产更多的粮食，也要保证社会不同群体能够更公平地获得粮食。³

C. 农业生产

10. 本区域的粮食需求不断上升的同时，自 1990 年以来农业生产的增长速度超过了人口增长速度，大多数次区域的人均粮食供应因此有所上升。

11. 尽管总体趋势是积极的，但在一些国家、尤其太平洋地区，人均农业产量正在下降。这些国家过去在粮食方面是有保障的，人们就地依靠环境可持续性耕种和收获系统获得现成而且充足的当地粮食资源。但是伴随着城市化、人口增长的压力、食物链的商业化以及饮食模式的改变，这种情况发生了根本性的改变。家庭饮食转向进口食品，增加了对粮食进口的依赖，使粮食保障又多了一重挑战。

D. 农业在经济中的状况

12. 虽然近年来农业部门的增长保持强劲，但是可以看到农业对本区域国内总产值的贡献显著下降，原因主要在于工业和服务业的快速增长。事实上，⁴自 1990 年以来，本区域发展中国家农业对国内总产值的贡献几乎减少了一

³ 联合国粮食及农业组织，《粮食无保障状况区域概览：亚洲及太平洋—努力实现亚洲及太平洋的粮食安全》（曼谷，联合国，2015 年）。

⁴ 亚洲及太平洋经济社会委员会，《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览：为实现可持续发展让增长更具包容性》（ST/ESCAP/2714）。

半，目前仅占产值的 10%。然而在大多数发展中国家，由于以农业为生的人口比例很高，而且农村的贫困率一般高于城市，因此农业在区域经济中仍很重要，因为农业为这些人口提供生计并使发展更具包容性。《2015 年亚洲及太平洋经济社会概览：为实现可持续发展让增长更具包容性》重点指出，本区域发展中国家每 10 个工人中就有 4 个从事农业生产。⁴

E. 农业可持续性

13. 《2014/15 年报告》指出，减贫方面的显著进展有时也可能牺牲了环境可持续性。例如，绿色革命改变了农业并增加了粮食生产，但在一些情况下致使土壤进一步侵蚀和化肥的过度使用从而造成耕地和水域退化。不可持续的耕作方式往往降低了环境的可持续性以及耕地的长期生产力。

14. 2009 年，亚洲总取水量为 1981 立方千米，其中 82% 用于农业，但随着时间的推移，这一比例正随着城市化和工业化而下降。由于历史上过度的开采、各种需求的竞争（包括水电和生态系统服务）、盐水侵入和气候变化，水资源稀缺正在加剧。农用化学品的滥用以及牲畜密度的提高，加上城市污水排放的增加，导致水质退化问题日益严重并且限制了水的供应。⁵

15. 粮食部门目前占全世界能源总消费的 30%。⁶ 据政府间气候变化专门委员会估计，全球人为排放温室气体总量的 24% 来自农业、林业和土地利用方面的其它变化。⁷ 据粮农组织估计，农业相关温室气体排放的 44% 来自亚洲。⁸ 同样，农研协商组织估计，从化肥生产到粮食储存和包装的全球粮食系统在所有人为温室气体排放量中占多达三分之一。⁹

16. 与此同时，气候变化是未来农业脆弱性和不确定性的一个主要原因。全球气温的逐渐上升和降雨模式的变化可能大大改变不同作物的生长条件，也会影响畜牧业和渔业。高酸度的降雨可能影响土壤状况，也会影响林业和渔业。同样，海平面的上升可能导致一些国家农业用地减少。减产的可能性也要高于增产的可能性。因此，常常需要付出相当大的代价去适应。

17. 预计气候变化还将增加台风、洪水和干旱等自然灾害的发生频率，对基础设施和农场造成巨大破坏，增加本区域对粮食无保障的脆弱性。

⁵ 联合国粮食及农业组织，《2014 年亚洲及太平洋粮食及农业状况》（曼谷，2014 年）。

⁶ 联合国粮食及农业组织，“2015 年后发展议程和可持续发展目标的具体目标和指标”。网址为 www.fao.org/fileadmin/user_upload/post-2015/FAO_TI_14_themes_24_06_2014.pdf。

⁷ 政府间气候变化专门委员会，《2014 年气候变化：综合报告》（日内瓦，2015 年）。可登录网址：ar5-syr.ipcc.ch/ipcc/ipcc/resources/pdf/IPCC_SynthesisReport.pdf。

⁸ 联合国粮食及农业组织，“农业温室气体排放上升”，2014 年 4 月 11 日。可登录网址 www.fao.org/news/story/en/item/216137/icode/。

⁹ Natasha Gilbert，“三分之一的温室气体排放来自农业”，2012 年 10 月 31 日。网址为：www.nature.com/news/one-third-of-our-greenhouse-gas-emissions-come-from-agriculture-1.11708。

18. 鉴于上述各种环境压力，农业生产自身的可持续性面临很大风险。专家警告说，对减排行动的新需求以及气候变化对农业和粮食系统的影响可能会极大地改变目前农业和粮食生产的做法。⁹

F. 社会可持续性

19. 有关粮食保障状况的大多数评估都表明，只要分配公平，当今世界生产的粮食足以让每个人吃饱饭。数据还显示，在多数情况下，饥饿和粮食无保障并非供方问题，而是缺乏实际渠道、购买力或社会保障计划导致无法获取。亚洲及太平洋大多数发展中国家尚未采取有效政策措施处理这些问题。³

20. 2014 年，亚洲及太平洋发展中国家有 6.116 亿人（占就业总人数的 34.2%）农业部门从事生产，该部门生产力低下，工作条件通常较差。⁴ 必须确保农村地区在农业以及农村小规模农产品加工业的就业和创收机会，因为这些是确保实现包容和具有社会可持续特点的发展的一个重要因素。由于制造业和服务业的快速增长，农业部门在区域经济中所占国内总产值比例正在下降，城乡收入差距也越来越大，这种情况在整个亚太区域普遍存在。¹⁰

21. 在许多国家，农民妇女在获取生产资源、服务和市场准入方面都面临着不平等，导致资源分配效率低下、农业生产力降低以及营养和健康状况不佳的后果。迫切需要制定政策赋予妇女更多的知识、技能和资源以提高生产力，这些政策有望给个人、给整个社会带来巨大的回报。³

三. 政策挑战

22. 从上述讨论中可以看出，可持续农业生产和未来粮食保障面临的挑战巨大、来自各方面、而且日益复杂和紧迫。正当迫切需要进一步增加农业生产和改善粮食保障的时候，快速的城市化夺走了大片肥沃的农业用地。年轻有为并受过良好教育的农民后代从农村迁往城市，把农田留给了老人。随着气候变化增加了未来农业的脆弱性和不确定性，缺水问题已日益威胁到整个亚洲、特别是干旱地区的粮食生产。粮食作物和生物能作物之间更加激烈地争夺使用土地和水。此外，主要谷类作物的生产率增长有所下降，而对农业、尤其是对农业研发工作的投资跟不上需求。亚洲及太平洋区域需要寻求混合一体的政策、体制和技术创新，以确保增长并且共享繁荣。

23. 以下选定议题需要亚太各国政策制定者予以关注，可有助于制定有效对策以确保通过可持续农业进一步减贫。

A. 可持续地强化农业

24. 拟议可持续发展目标 1 “在全世界消除一切形式的贫穷”和目标 2 “消除饥饿，实现粮食保障，改善营养和促进可持续农业”，为未来 15 年在减少

¹⁰ 亚洲开发银行、亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国开发计划署，《让梦想成真：亚洲及太平洋技术、金融和统计促进可持续发展—2014/15 亚太区域千年发展目标报告》（曼谷，2015 年）。

贫困和饥饿领域开展包括全球、区域和次区域层面的国际合作确定了重要方向。其中，具体目标 2.3 呼吁让小型农户的农业生产力和收入翻一番。

25. 为了养活不断增加的人口，最简单的办法就是强化农业生产，多管齐下地解决供应和分配问题，包括减少整个价值链中的损失和浪费。正如具体目标 2.3 中所阐述，推动强化农业的做法可包括确保平等获得土地其它生产资源和投入、知识、金融服务和进入市场的机会以及增值和非农业就业的机会，对小型农户尤其如此。

26. 农业增产的机会很多，但必须采用可持续的方式加以利用。与过去相比，如今环境因素的考虑越来越重要。采取绿色增长的做法，就要求推广采取有利于生态效益的方式利用投入资源，从而尽量扩大经济产出，尽量减少负面的外来环境因素，这样不仅能刺激制造业，而且有助于农业部门优化使用化肥和其它农用化学品以及水和矿物燃料。同样，粮农组织提出采用“节约与增长”办法推动强化可持续的作物生产，就是要在同样面积土地上生产更多粮食，同时又做到节约资源，减少对环境的负面影响，并扩大自然资本和生态系统服务流动。这种做法通常将传统知识与适合小规模生产者需求的现代技术相结合。

27. 由于本区域必须以日益有限的自然资源（尤其包括土地、水、生态系统和遗传多样性）生产更多粮食，采用具有生态效益的强化农业和可持续的作物生产的做法，为本区域应对这一挑战提供了十分有益的政策工具。为了有效地减少自然资源退化并提高资源生产力，就必须了解不同生态系统（如森林、湿地和山脉）的功能及其与农业用地之间的互动关系。通常情况下，农业用地本身具有支持周围生态系统的重要功能。应加强对自然资源的综合管理办法，其中组成之一就是无害环境的农业。

28. 要想大范围传播这样一种综合办法，不仅应强调环境效益，还要强调实实在在的经济优势。这些优势包括降低成本，增加收入，提供可持续生计，而且还有可能从由此产生的环境效益（如温室气体减排和生态旅游）中获得经济回报。例如，目前的农业作业严重依赖于石油产品投入（化肥和农药）以及用于灌溉以及投入和产出的运输。利用生态效益办法减少其使用程度不仅降低生产和销售粮食的成本，而且将提高农民抵抗油价波动的长期能力。

29. 因此，解决可持续地强化农业生产对减少贫穷和不平等至关重要。提高农业生产力有助于增强农业部门在劳动力市场的竞争力，增加农村地区的就业和创收的机会。然而，农民采取创新做法、将提高生产力与保护和改善自然资源相结合的时候往往遇到一些障碍。重大障碍包括缺乏：有利的政策支持；适当的基础设施；成功的政策、实践和技术的信息；财政奖励和营销工具；有针对性的研发活动投资。

B. 提高抵御气候变化和自然灾害的能力

30. 拟议可持续发展目标 2 中的具体目标 2.4 是，“到 2030 年时，建立可持续粮食生产体系，采用能抵御灾害的农业方法，提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其它灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量。”

31. 亚太区域灾害频仍，正持续不断努力加强备灾。气候变化问题要求本区域为此作出更多努力，因为自然灾害可能会变得更加频繁、更加剧烈、更具有破坏性。除了全区域范围内已经看到的众多因灾害和极端气候事件造成的严重影响外，气候变化还会带来更多长期的变化，如全球气温的逐步上升、降雨和水文模式的转变以及海平面的上升。农民和农业生产体系、甚至价值链都将不得不进行调整以适应新形势，但这会产生额外成本，需要开展新的投资。

32. 粮农组织长期开展农业领域灾害风险管理和提高抗灾能力的工作。该组织抗灾能力方案框架下的作法包括四大支柱：（a）风险和危机管控；（b）信息和预警系统；（c）预防和减缓措施；（d）备灾救灾。这个框架为采取有效干预政策以提高各级适应能力领域提供了一个广泛适用的行动议程。

33. 此外，自 2010 年农业、粮食安全与气候变化海牙会议以来，粮农组织一直倡导气候智能型农业的理念。其目的是通过共同应对粮食保障和气候变化挑战推动实现可持续发展目标。粮农组织强调，气候智能型农业并非单一的、具体的农业技术或做法。为了实现可持续发展的三项内容，智能型农业将实践、政策和机制相结合。这些内容不一定全新、但是在气候变化方面运用过、不过农民、牧民和渔民对此并不熟悉。粮农组织出版物《气候智能型农业》介绍了主要的概念和方法，对现有政策选项和存在障碍作了综述，为实际运用提供了工具，并提供了各地不同条件下的案例研究。

34. 基于生态系统的适应行为是另一种新出现的办法，这种办法将生物多样性和生态系统服务作为总体适应战略的组成部分加以利用，认识到健全而运作良好的生态系统可以增强对气候变化不利影响的自然抵御能力，并减少人的脆弱性。自然保护、气候变化适应性与减少灾害风险之间的共生效应日益得到重视，并且在一些情况下还与加强农业和粮食保障进一步挂钩。目前正在亚太经社会的多个国家、尤其是太平洋国家进行试点案例研究。应该指出，社会保障政策在有系统应对自然灾害和气候变化其它影响方面也发挥着关键作用，包括尤其是在恢复阶段。例如，这类政策包括向小农户提供新型保险以及较为传统的转让方式（如以工换粮或以工换钱）。此外，由于农村地区的妇女因多重不平等而面临多重保障不足，因此政府需要通过社会、经济 and 立法措施来消除因性别产生的粮食无保障状况。

C. 市场和价值链推动可持续农业

35. 粮农组织认为，可持续农业需要一个全球治理体系，旨在推动在贸易机制和贸易政策范围内关注粮食保障问题，并且审查农业政策以推动地方和区域农业市场。推动可持续农业工作所面临的根本性政策挑战包括，确保稳定的市场准入并采取措施增强抵御市场波动的能力。

36. 市场价格的波动造成不稳定因素，并降低了农民的投资意愿和能力，而且潜在投资方也不太愿意放贷。随着许多国家农业市场的自由化，农民承受的市场风险更大了。为了应对这项挑战，需要加强信息和交通运输的互联互通，以扩展进入市场的渠道并加强抵御市场价格波动的能力。协助建立合作社或其它形式的生产者组织，也能有效地加强价值链中各方利益攸关方之间

的联系，提高其议价能力，给予他们资金互助的机会，进一步获得增加投资带来的效益。

37. 通过地方中小型企业发展至关重要的农产品价值链能够为农业商品增值，而且既能创造就业、也是更为公平分配收入增长的一个主要因素。地方中小型企业可以通过加入创新筹资计划、直接进入市场以及提升在价值链中的位置而实现进一步增值。为了确保效益最大化，价值链筹资应考虑到农民的需求并包括灵活的金融产品，如保险计划、小额信贷、资本风险减缓和起步资金。

38. 为了推广可持续农产品并扶持其竞争力，或许需要对定价机制进行政策干预。此类政策有助于将社会、环境、文化和健康/安全方面的正面及负面影响都纳入市场价格。除了直接采用补贴或征税等等反映各种外部影响的经济干预措施之外，还可以考虑应用产品信息系统，包括标签和认证制度。然而，为可持续农产品建立通用的定义和指标可能会遇到重大挑战。私营部门以及民间社会组织（如消费者团体）作为重要的合作伙伴而参与这项工作至关重要。多个私营部门实体已表示他们承诺开展可持续的农业。¹¹

四. 区域合作和支持

39. 亚洲及太平洋区域有多项国际方案支持各国努力开展各种举措，利用可持续农业应对减贫方面的挑战，加强粮食保障并实现可持续发展。若干选定举措列举如下。

A. 政策对话与协调

40. 虽然亚太经济合作组织（亚太经合组织）的地理覆盖面不大，不同于联合国，但该组织提供了一个具有重要政治动量、旨在解决粮食保障领域国际合作问题的高级别论坛。针对成员经济体对食品保障供需两方的挑战、粮食价格上涨和阶段性价格波动所表达的关注，自 2010 年以来每两年举行一次经合组织经济体负责农业和粮食领域的部长会议。亚太经合组织第三届粮食安全议题部长级会议 2014 年在北京举行。亚太经合组织粮食安全政策伙伴关系机制还核可了《亚太经合组织面向 2020 年粮食安全路线图》和《亚太经合组织粮食安全商业计划》，在此基础上，各国部长发表了《亚太经合组织粮食安全北京宣言》，强调了亚太经合组织为解决粮食保障问题作出的最新承诺。

41. 粮农组织的亚太区域会议也提供了一个全面覆盖亚太国家的双年度论坛。会议讨论的议题包括粮食、饥饿和农业问题，重点是审查本区域粮食和农业的现状，讨论如何集体应对共同的和新出现的挑战，并确定粮农组织未来两年的工作重点。

¹¹ 如可口可乐公司（www.coca-colacompany.com/sustainable-agriculture#TCCC）、联合利华公司（www.unilever.nl/Images/Unilever-Sustainable-Agriculture-Code_2015_tcm164-430985.pdf）和孟山都公司（www.monsanto.com/whoweare/pages/our-commitment-to-sustainable-agriculture.aspx）。

42. 2009 年，亚太经社会首次讨论亚太区域可持续农业和粮食保障问题，是年这一议题成为经社会第 65 届会议的主题。秘书处编写了一份区域概况报告，¹² 成员国审查、讨论并核可了报告，并就加强这一领域区域合作的各种手段提出了建议。2013 年的经社会第 69 届会议也具有重要意义，因为亚太各国发起了“区域零饥饿挑战”，旨在到 2025 年消除饥饿、粮食无保障和营养不良。

43. 在次区域层面，东南亚国家联盟（东盟）在共同应对粮食保障相关问题及其与气候变化的相互关系方面取得了切实进展。相关举措包括：（a）东盟一体化粮食安全框架，为粮食保障方面的各项举措（包括生物能源和气候变化）提供了一个区域构架；（b）《东盟气候变化倡议》，为协调与合作建立了一个全面的跨部门平台；（c）《东盟应对气候变化跨部门框架：联合农业、渔业和林业共同实现粮食安全》，为东盟一体化粮食安全框架提供支持，并为《倡议》提供投入。此外，东盟+3 为进一步推广粮食保障和气候变化相关举措（如东盟+3 紧急大米储备和东盟粮食安全信息系统）提供了进一步的外联机会。

44. 在南亚，粮食保障仍然是南亚区域合作联盟（南盟）自成立以来最重要的合作领域之一。南盟领导人承诺确保粮食保障，通过了若干重要的政策文件，如《南盟 2020 年农业愿景》以及 2008 年南盟科伦坡峰会上通过的《科伦坡粮食安全声明》。2007 年，该组织启动了南亚独一无二的“南盟粮库”，目的是为国家尤其在粮食短缺和紧急情况下开展粮食保障工作提供区域支持，并且促进国家间的伙伴关系和区域一体化。

B. 技术咨询和项目筹资

45. 在长期的国际农业发展合作基础上，多个国际组织在可持续农业和粮食保障方面提供了技术咨询和项目筹资方面的支持，包括气候智能型农业。粮农组织和亚行与世界银行一起在亚太区域最为活跃。典型例子包括粮农组织倡导的气候智能型农业、亚行提供的可持续农业贷款以及世界银行对越南可持续农业转型项目的支持，该项目旨在改善目标地区的耕作方式和价值链，并推动加强相关公共机构的体制，从而有效地支持农业结构调整计划的实施。

46. 国际农业发展基金对亚太区域多个国家的可持续农业项目提供了支持。2011 年，该基金与联合国环境规划署（联合国环境署）共同启动了一项可持续农业联合政策，指导各国政府加强政策和投资，援助和保护农民及自然资源。环境署在自然资源管理（包括生物多样性）的背景下为推动可持续农业提供技术支助，尤其重视立足生态系统的适应气候变化。联合国大学与日本政府协作推动《里山倡议》，其重点包括可持续农业生产和自然生态系统养护之间的协同增效作用。在那些遭遇严重干旱和/或荒漠化的国家，尤其在非

¹² 亚太经社会，《亚洲及太平洋可持续农业和粮食安全》（联合国出版物，出售品编号：E.09.II.F.12）。

洲，¹³ 《联合国防治荒漠化公约》秘书处在防治荒漠化和控制土壤退化的背景下对发展可持续农业提供支助。

47. 国际非政府组织也参与了可持续农业项目，并愿与各国政府和社区组织开展协作。温拉克国际农业发展研究所和国际乐施会等组织都在亚洲及太平洋区域积极推动可持续农业。

48. 还通过双边合作提供技术咨询和项目资金。一些捐助机构以及负责国际合作的其他政府机构、研究所、大学和民间社会组织都参与了可持续农业的推动工作。

49. 南南合作也为技术咨询和项目支持提供了新机遇。1998 年的“农业展望项目”是一个典型例子，说明南南合作在可持续农业方面的潜力可能仍未得到充分发掘。¹⁴ 随着利用农业研究和生物技术实现粮食保障已被视为亚太区域内南南合作最有前途的领域之一，其潜力应进一步探索和拓展。

C. 研究与开发

50. 亚太区域研究界长期以来大力支持发展农业并取得了诸多成就。各成员国的国家农业研究系统在这方面发挥了关键作用，特别是根据国家和地方具体条件因地制宜地推动不同层次技术。但是这些国家如今面临的新挑战是要把重点转移到今后将遇到的挑战，如应对气候变化影响，整合经济、社会和环境三个方面，实现可持续发展目标，同时还要应对研究与开发方面投资不足的问题。

51. 在此背景下，国家农业研究系统之间的相互合作和伙伴关系变得越来越重要。作为先锋，国际农业研究磋商组织把参与研究减少农村贫困、加强粮食保障、改善人类健康和营养以及确保自然资源可持续管理工作的各个组织联合起来。这项工作将不同行为方凝聚起来并调动了公共资金，成为伙伴关系的成功典范。亚太农业研究所协会（亚太农研所协会）为本区域的国家农业研究系统提供了一个中立的论坛，其目的是加强其研究能力，推动互相之间的信息共享，从而减少贫困，提高农业生产力和资源利用率，保护/养护环境并提高可持续性。

D. 信息与网络关系

52. 扩展获取最新政策和技术信息的渠道以及增加知识共享的机会是向从农民团体到发展规划机构的各级决策人员提供有效支持的一个重要组成部分。面对种种新出现的、不断尖锐的挑战，加强科学政策接口是改善政策制定过程中必不可少的步骤。

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

¹⁴ Nagesh Kumar, 发展中国家研究与信息系统司司长，“亚太南南合作与三角合作：迈向发展合作新模式”，亚太发展合作论坛：三角合作与南南合作趋势和进展区域讲习班主旨发。曼谷，2008 年 10 月 21 日至 22 日。网址为：www.un.org/en/ecosoc/newfunct/pdf/background%20study%20final.pdf。

53. 亚洲知识转让网络，或称“南亚和东南亚可持续农业技术与改进市场联系知识转让网络”，是一个专门致力于推动可持续农业的区域网络，其目标是全面覆盖公共部门和政策制定者、非政府组织、农民组织、贸易商和私营部门等主要利益攸关方。亚洲知识转让网络于 2012 年启动，由欧洲联盟提供资金，由可持续农业促进减贫中心与亚洲及太平洋技术转让中心和其他合作伙伴协作进行协调，通过加强南南对话和区域内学习支持可持续农业创新。亚洲知识转让中心在南亚和东南亚 10 个国家开展业务，通过开发可持续农业、贸易便利化和创新知识共享方面的各种最佳实践促进知识转让。根据记载，该网络已为在变革中发挥推动和创新作用的网络参与者们提供了一系列能力建设方案。

54. 还有一些其他网络也是针对与可持续农业或是特定群体相关具体议题。例如：亚太区域适应网络旨在促进适用于不同部门（包括农业部门）的气候变化适应政策、实践和技术方面的信息共享；亚洲共同利益伙伴关系推广共同利益之道，同时寻求解决气候变化的减缓、适应以及其它环境问题。联合国大学《里山倡议》国际伙伴关系负责处理有关推动可持续农业发展和生物多样性保护双赢行动的信息。

55. 低碳网络，也称为“亚洲低碳研究网络”，更具体侧重于采用协同增效的办法实现气候变化的减缓和适应，以及应对更广泛的社会经济挑战以推动实现更加可持续的未来社会。该网络把亚太区域的研究人员和研究机构联系在一起，帮助并协调制定和执行低碳发展科学政策。亚太可持续农业、粮食和能源网络将亚太区域六个国家的研究人员联成一体，目的是协作建立人际联系和开展宣传教育，从而创建更好的经济和生态以及公平的农业、粮食和能源系统。

56. 亚太农业推广和宣传网络建立于 2014 年 12 月，旨在推动改善农业研究与推广工作之间的联系，以促进本区域的可持续农业和粮食系统并提高生产力。该网络的工作重点在于发挥农业推广的关键作用以促进转向实现可持续性。

E. 能力建设

57. 从上述讨论中可看出，农业和粮食系统面临多重挑战，需要同步、全面加以解决，因此迫切需要能力建设。这样有助于提高现有农业系统的效率和可持续性并且改善技术创新和转让模式。重点应该是建立更好的政策环境和监管制度，提高认识和技术能力，并在包括政策制定者、监管机构、研究人员、农民和价值链参与者在内的所有利益攸关方之间培植新的合作伙伴。

58. 在政策层面，加强体制和制定监管机制以及提高人力资源能力十分必要，这对于应对适应气候变化和日益严重的自然灾害等新挑战尤其必要。例如，本区域各国必须查明适用于多种农业生态系统的综合适应和减缓办法，加强减少灾害风险的手段以及提高应对粮食和农业威胁以及紧急情况的能力。

59. 人们日益认识到，小型农户在可持续地提高农业生产和农村地区收入发挥着重要作用，因此有助于推动可持续农业、确保粮食保障和减轻贫困工

作。但是，要充分发掘小型农户的潜力，就需要加速农业技术的创新和转让并更多地发挥规模经济作用。此外，还将需要（a）提高价值链效率并巩固供应渠道；（b）加强技术创新者和农民之间的联系沟通；（c）加强公私营伙伴关系；（d）提高技术市场的效率。

60. 种种国际方案提供了实施能力建设支助方案的各种机会。其中，可持续农业促进减贫中心根据亚太经社会成员国的请求而提供量身定制的能力建设方案，具体重点是发展中国家可持续农业促进粮食保障和减贫。借鉴亚洲知识转让网络的经验，该中心还与可持续农业机械化中心和亚洲及太平洋技术转让中心合作启动了一个项目，由联合国项目事务署管理的生计和粮食保障信托基金提供资金。“缅甸旱区改善生计农村经济和社会发展综合方案”寻求加强政策制定者（尤其是地方层面政策制定者）、方案开发合作伙伴以及私营部门的能力，以便通过建立知识共享和协作机制开展协调和分享知识，同时针对缅甸旱区的农村发展、减贫、生计改善和粮食保障工作而制定政策和开展宣传。项目成果将进一步向其他成员国推广。

F. 提高经社会的参与力度

61. 区域主义是各国加强自身能力应对全球发展新挑战的有效策略。正如“联合国各区域委员会与 2015 年后发展议程：努力实现雄心勃勃的变革性议程”中所描述，联合国各区域委员会是支持成员国实施 2015 年后发展议程以及可持续发展目标的宝贵资源，它们在全球框架与国家发展议程之间搭建了重要桥梁。

62. 根据这一重要角色，亚太经社会目前考虑加强利用可持续农业促进粮食保障和减少贫困领域的活动，以支持各成员国实现相关可持续发展目标，如目标 1 和目标 2，尤其重视推动可持续发展的均衡整合以及支持南南合作。可持续农业促进减贫中心将与可持续农业机械化中心及其他区域性机构和实务司合作，带头落实亚太经社会在这些领域的活动。其中，与环境与发展司加强联系将有助于在自然资源管理的大背景下全面系统地推动可持续农业。

63. 要实现这一目标，应该加强可持续农业促进减贫中心的能力，以便使该中心在亚太经社会各司之间更好地发挥核心作用，带领整个亚太经社会开展行动，促进部委之间的政策对话，发挥多学科知识共享功能，提供更加广泛的能力建设机会以支持创新政策、实践和技术方案的制定、推广和实施工作，从而进一步推动可持续农业促进减贫，并因此从全方位的可持续发展角度推动加强农村农业社区的谋生机会。尽管在建设和推广由该中心主导的平台方面（如亚洲知识转让网络）取得了重大进展，仍有必要继续支助该中心进一步提升这方面的努力并确保该中心继续向各成员国提供有用的服务。

64. 2014 年 2 月在印度尼西亚茂物举行的中心理事会第 11 届会议肯定了中心过去几年取得的出色成就，并建议其继续作为亚太经社会的一个区域机构开展业务，推动各国和各组织相互之间开展合作，以便推动知识共享和优势互补，尤其侧重于农业创新体系。此外，理事会讨论了加强中心财政基础的模式，并建议理事会主席和成员以及亚太经社会执行秘书共同努力增加自愿捐款以维持中心继续运作。在此背景下，将成立一个由理事会主席和选定成员组成的小组委员会，以寻求机会扩大理事会成员对该中心的所有权。

65. 经社会第 71 届会议赞扬了该中心在减贫、粮食安全、可持续性和气候变化等领域所开展的知识共享、能力建设和其它活动。兼任中心理事会成员的经社会成员重申承诺于继续提供、并有可能增加提供对该中心的年度自愿捐款，并将继续与中心合作开展知识共享和有利于本区域的其它活动。

五. 供审议的事项

66. 各成员国不妨在本委员会就政策领域新近取得的进展交流信息和经验，探讨取得的成绩、面临的挑战、汲取的经验教训以及存在的需求，以便进一步支持开展区域范围可持续农业合作促进减贫。

67. 委员会不妨就亚太经社会应该尤其通过可持续农业促进减贫中心推动进一步开展区域范围可持续农业合作促进减贫工作的具体领域、优先行动及模式提出咨询意见。

68. 委员会不妨就经社会如何加强参与可持续农业促进减贫相关问题的途径，包括尤其是如何加强该中心、其职能和方案交付及其财政和人力资源基础提出咨询意见。更具体地说，委员会不妨考虑是否有可能调整中心的活动内容，将其从亚太经社会次级方案 1 “宏观经济政策和包容性发展” 转移到次级方案 4 “环境与发展”，以便更加综合地处理可持续发展的经济、社会和环境三方面，并在自然资源管理的大背景下推动全面、系统地实现可持续农业。