

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию**Третья сессия**

Бангкок, 1–3 декабря 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Страны с особыми потребностями**Содействие достижению целей устойчивого развития в странах с особыми потребностями****Записка секретариата***Резюме*

Тридцать шесть из 58 стран Азиатско-Тихоокеанского региона считаются странами с особыми потребностями: в эту группу входят наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства. В этих странах наблюдается ряд общих проблем: удаленность и изолированность от международных рынков, недостаточный объем инвестиций в инфраструктуру связи, постоянные проблемы структурного характера, ограниченная структурная концентрация экономики, низкий уровень производительной занятости и преобладание в экспорте небольшого набора товаров, которые отличают данные страны от других развивающихся стран региона и усложняют для них достижение целей уменьшения бедности и инклюзивного роста.

В данном докладе обсуждаются три вопроса, которые актуальны для стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями: их успехи в достижении Целей развития тысячелетия; роль диверсификации в поддержке структурных преобразований их экономик; и проблемы, которые будут возникать в будущем в связи с осуществлением повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Возможно, страны-члены выскажут свои взгляды на вопросы, затрагиваемые в данном документе, и дадут руководящие указания относительно дальнейшей работы по обозначенным направлениям.

* E/ESCAP/CMR(3)/L.1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Итоговый рубеж в достижении Целей развития тысячелетия: успехи и незавершенная работа	2
A. Успехи	3
B. Незавершенная работа	4
III. Укрепление производственного потенциала в целях устранения структурных препятствий	5
IV. Достижение диверсификации	7
V. Шаги на пути к стратегии, позволяющей достичь целей устойчивого развития	9

I. Введение

1. Тридцать шесть из 58 стран Азиатско-Тихоокеанского региона считаются странами с особыми потребностями. В этих странах проживают более 380 млн. человек, то есть четверть общей численности населения развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, за исключением Китая и Индии. У наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств имеется ряд общих проблем, отличающих их от других развивающихся стран региона и осложняющих для них достижение целей уменьшения бедности и обеспечения инклюзивного роста.

2. Для экономики этих стран характерны постоянные структурные проблемы, колебания темпов роста и высокая степень зависимости экспортных поступлений от ограниченного набора товаров или товаров, при производстве которых используется низкооплачиваемый труд. На пути социально-экономического развития стоит множество препятствий, в числе которых ограниченный производственный потенциал, удаленность и изолированность от мировых рынков и большие издержки, связанные с торговлей. Экономика этих стран также наиболее уязвима перед лицом изменения климата и стихийных бедствий.

3. В настоящем докладе обсуждаются три вопроса, которые актуальны для стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями: их успехи в достижении Целей развития тысячелетия, роль диверсификации в поддержке структурных преобразований их экономики; и проблемы, которые будут возникать в будущем в связи с осуществлением повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Итоговый рубеж в достижении Целей развития тысячелетия: успехи и незавершенная работа

4. В серии *Asia-Pacific Regional MDGs Report* («Азиатско-тихоокеанский региональный доклад о ЦРТ»), которая стала результатом совместной работы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Азиатского банка развития (АБР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), с 2003 года отслеживался прогресс стран Азиатско-Тихоокеанского региона в деле достижения Целей развития

тысячелетия. В заключительном докладе этой серии *Making It Happen: Technology, Finance and Statistics for Sustainable Development in Asia and the Pacific (Report 2014/15)* («Реализация на практике: использование технологий, финансов и статистики в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Доклад за 2014/15 годы)») приводятся последние прогнозы относительно степени, в которой страны региона смогут осуществить Цели к концу 2015 года.

A. Успехи

5. Согласно данным, содержащимся в Докладе за 2014/15 годы, ожидается, что к концу 2015 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом будут достигнуты задачи по 13 из 21 показателя (62 процента), используемых для мониторинга прогресса в достижении Целей развития тысячелетия¹. Ожидается, что в Северной и Центральной Азии, за исключением Российской Федерации, – регионе, включающем в себя восемь из девяти не имеющих выхода к морю развивающихся стран, не являющихся наименее развитыми странами, также будут достигнуты задачи по 13 показателям из 21². По имеющимся прогнозам, наименее развитые страны региона выполняют 11 задач из 21 (52 процента)³. Наконец, что касается островов Тихого океана, исключая Папуа – Новую Гвинею, ожидается, что они выполнят задачи по 10 из 17 показателей, по которым являются данные (59 процентов)⁴.

6. Одним из самых важных достижений, которых удалось добиться в Азиатско-Тихоокеанском регионе, является сокращение уровня бедности. В период с 1990 по 2012 год доля населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день, снизилось с 53 до 14 процентов, а к 2015 году ожидается, что она сократится до 15 процентов. Более того, 11 из 14 стран с особыми потребностями, по которым имеются данные по этому показателю, уже выполнили эту задачу, а еще две такие страны, как ожидается, выполнят эту задачу к концу 2015 года.

7. Почти все дети младшего школьного возраста в регионе, в том числе в 20 из 27 стран с особыми потребностями, по которым имеются данные, завершают начальное школьное образование. Кроме того, сократилось неравенство между полами в сфере начального и среднего образования в 18 из 19 стран с особыми потребностями и в 18 из 21 страны, соответственно, хотя при этом неравенство между полами в сфере высшего образования сократилось лишь в 11 из 20 стран с особыми потребностями.

¹ Список показателей см. в техническом примечании 1 к документу АБР, ЭСКАТО и ПРООН *Making It Happen: Technology, Finance and Statistics for Sustainable Development in Asia and the Pacific (Bangkok, 2015)*.

² Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Еще одна не имеющая выхода к морю развивающаяся страна, не являющаяся при этом наименее развитой страной, – Монголия. Ожидается, что она выполнит задачи по 14 из 20 показателей, в отношении которых имеются данные (70 процентов).

³ Наименее развитыми странами являются: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу.

⁴ Так как средние величины рассчитываются с учетом численности населения, исключение из расчетов Папуа – Новой Гвинеи позволяет получить более точное представление о прогрессе в деле достижения Целей развития тысячелетия в Тихоокеанском регионе. Когда в расчеты включается Папуа – Новая Гвинея, уровень достижения Целей развития тысячелетия на островах Тихого океана сокращается до восьми показателей из 20 (40 процентов). Малые островные развивающиеся государства также включают Мальдивские Острова и Тимор-Лешти. Мальдивские Острова выполнили задачи по 16 из 19 показателей (84 процента, а Тимор-Лешти – по девяти из 18 показателей (50 процентов). Наконец, острова Тихого океана включают четыре наименее развитые страны, а именно: Вануату, Кирибати, Соломоновы Острова и Тувалу.

8. В регионе выполнены задачи, поставленные в рамках достижения ряда других Целей, и, по всей вероятности, будет достигнута задача по сокращению вдвое доли населения, не имеющего доступа к чистой питьевой воде. По региону в целом доля такого населения сократилась с 28 процентов до семи процентов. Ожидается, что 23 из 36 стран с особыми потребностями выполнят эту задачу.

9. Что касается задач в области охраны здоровья, почти все страны данной категории выполнили задачу по сокращению числа случаев заболевания туберкулезом и уменьшению масштабов его распространения. Прогнозируется, что группа наименее развитых стран выполнит задачи в области охраны здоровья. Если рассматривать показатели в области окружающей среды, страны с особыми потребностями увеличили число наземных и морских зон, пользующихся статусом охраняемых территорий.

10. Анализ достижения Целей развития тысячелетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе стал более полным благодаря увеличению объема предоставленных данных. Наиболее впечатляющие показатели были отмечены в наименее развитых странах – в них число единиц информации возросло на 80 процентов.

В. Незавершенная работа

11. Данные о достижении Целей развития тысячелетия в регионе в целом необязательно означает, что подобный прогресс наблюдается во всех странах с особыми потребностями. Например, в 12 наименее развитых странах прогресс по многим показателям, в том числе касающимся борьбы с бедностью, движется гораздо более медленными темпами, и миллионы людей, особенно в странах с особыми потребностями, по-прежнему лишены самых элементарных условий, необходимых для развития человеческого потенциала.

12. Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние десятилетия в деле сокращения бедности, по состоянию на 2012 год доход 569 млн. жителей региона по-прежнему составлял менее 1,25 долл. США в день, а 21 млн. детей не посещали начальную школу. Кроме того, 1,2 млрд. жителей сельских районов и 480 млн. жителей городских районов по-прежнему не имели доступа к безопасным санитарно-техническим средствам⁵. Получить точное представление о прогрессе большинства стран с особыми потребностями, особенно большинства малых островных развивающихся государств, в деле выполнения этих задач не представляется возможным ввиду недостаточного объема статистических данных.

13. В регионе наблюдаются сложности с сокращением доли детей, страдающих от умеренного или острого дефицита массы тела. Доля таких детей составляет более одной пятой от общего числа детей младше пяти лет, или 75 млн. детей. По имеющимся прогнозам, лишь пять из 19 стран с особыми потребностями, по которым имеются данные, выполнят эту задачу к 2015 году.

14. В период с 1990 по 2014 год число детей школьного возраста, не получающих начальное школьное образование, сократилось с 74 млн. до 21 млн. Ожидается, что лишь семь из 17 стран с особыми потребностями (шесть из них расположены в Центральной Азии) выполнят задачу, касающуюся увеличения доли учащихся, достигающих последнего класса.

⁵ См. издание АБР, ЭСКАТО и ПРООН, *Making It Happen: Technology, Finance and Statistics for Sustainable Development in Asia and the Pacific* (Bangkok, 2015).

15. Лишь три страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились того, что доля мест, занимаемых женщинами в их национальных парламентах, составляет 30 процентов. В 2012 году доля женщин, работавших по найму в несельскохозяйственном секторе, оценивалась в 32 процента, что значительно ниже заданного целевого показателя в 45 процентов.

16. Медленными темпами движется и прогресс в таких областях, как сокращение смертности детей в возрасте до пяти лет, улучшение услуг в области охраны репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка и снижение коэффициента материнской смертности при деторождении. Хотя смертность детей в возрасте до пяти лет сократилась на 58 процентов, а младенческая смертность – на 54 процента, эти результаты еще весьма далеки от показателя, поставленного в рамках намеченной задачи и предусматривающего сокращение этого явления на две трети. Ожидается, что лишь 11 из 31 страны с особыми потребностями (и лишь одно из 14 малых островных развивающихся государств Тихого океана), по которым имеются данные, выполняют поставленную задачу по сокращению детской смертности. Число стран с особыми потребностями, которые, как ожидается, выполнят задачу по снижению младенческой смертности, немного меньше: девять стран из 31 страны, по которой имеются данные. Что касается поставленной задачи по сокращению материнской смертности, то, как ожидается, лишь шесть из 25 стран с особыми потребностями, по которым имеются данные, выполнят эту задачу к концу 2015 года.

17. В регионе также удалось добиться впечатляющего прогресса в сокращении числа жителей сельских районов, не имеющих доступа к чистой питьевой воде: в то время как в 1990 году он составлял 826 млн. человек, в 2012 году он снизился до 293 млн. человек. Сокращение за тот же период числа жителей городских районов, не имеющих доступа к чистой питьевой воде, продвигалось более медленными темпами: с 63 млн. в 1990 году по 56 млн. в 2012 году.

18. Предусмотренная в рамках Цели 8 официальная помощь в целях развития (ОПР) так и не достигла показателя в 0,7 процента валового национального дохода, согласованного донорами на международном уровне. В 2013 году, если рассматривать только страны Азиатско-Тихоокеанского региона, это привело к дефициту приблизительно в 43,9 млрд. долл. США. ОПР по-прежнему имеет важнейшее значение для финансирования основных потребностей, устранения пробелов в инфраструктуре и укрепления потенциала, прежде всего в странах с особыми потребностями. В 2013 году основными получателями ОПР среди наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона были Афганистан (5,3 млрд. долл. США), Мьянма (3,9 млрд. долл. США), Бангладеш (2,7 млрд. долл. США), Непал (871 млн. долл. США) и Камбоджа (805 млн. долл. США).

III. Укрепление производственного потенциала в целях устранения структурных препятствий

19. Экономическое развитие – это процесс структурных преобразований, характеризующийся расширением в различных направлениях экономической деятельности, при котором рабочая сила и продукция переориентируются на производство товаров с более высокой добавленной стоимостью. Этот процесс происходит с упором на уже налаженное производство, так как новые товары, как правило, производятся посредством объединения производственного потенциала, разработанного для уже существующих товаров. При этом степень сложности товаров различается: для производства более сложных товаров, то есть товаров, выпускаемых в меньшем числе стран и стран с более

диверсифицированной экономикой, требуется более широкий производственный потенциал.

20. Укрепление производственного потенциала является принципиально важным фактором, так как оно дает странам Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями следующие возможности: а) преодолеть имеющиеся у них структурные проблемы и, таким образом, лучше интегрироваться в региональную и глобальную экономику и воспользоваться результатами такой интеграции; б) повысить их устойчивость к потрясениям; в) поддерживать устойчивый рост и усилия по ликвидации бедности; г) добиться структурных преобразований; и е) обеспечить всеобщую полную и производительную занятость.

21. Хотя теоретически страны могли бы повысить свой производственный потенциал просто путем увеличения объемов производства тех же самых товаров и услуг, то есть путем специализации, эта стратегия лишила бы их возможности осваивать более современные технологии и производить более технически сложные товары и услуги. Кроме того, существуют веские фактические доказательства того, что по мере диверсификации экономики страны ее ВВП возрастает, а ее товары сталкиваются с меньшей конкуренцией на глобальных рынках⁶.

22. Многие страны с особыми потребностями зависят от производства необработанных сырьевых товаров, на которые в последние десятилетия на глобальных рынках держалась высокая цена. Это привело к тому, что эти страны стали специализироваться на небольшом ассортименте сырьевых товаров. Исторически так сложилось, что высокие цены на сырьевые товары ведут к увеличению объемов торговли, что, в свою очередь, ведет к чрезмерному повышению реального обменного курса, формирующегося на основе стоимости рыночных товаров. Как показывают результаты моделирования ситуации, проведенного ЭСКАТО, реальное повышение реального обменного курса на шесть процентов сопровождается 50-процентным сокращением потенциала в области диверсификации⁷.

23. При подготовке документа *Countries with Special Needs Development Report 2015* («Доклад о развитии стран с особыми потребностями Азиатско-Тихоокеанского региона за 2015 год») ЭСКАТО провела анализ производственного потенциала стран с особыми потребностями, используя индекс, основанный на мерах по диверсификации экспорта⁸. Для целей данного индекса за 100 пунктов приняты Соединенные Штаты Америки. По этой шкале страны Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями с наиболее высоким производственным потенциалом (перечислены в порядке убывания потенциала) – это Казахстан (4,64), Бангладеш (3,55), Непал (2,52), Камбоджа (2,38) и Армения (1,89).

24. Как показывает анализ динамики среднего производственного потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями за три года, проведенный с 2006 по 2012 год, хотя большинство этих стран не вышло за узкие рамки низкого производственного потенциала, ряд стран, в том числе Бангладеш, Камбоджа, Фиджи, Казахстан и Мьянма, добились значительных успехов.

⁶ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, *Asia-Pacific Countries with Special Needs Development Report 2015* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.F.9), pp. 71-73.

⁷ Там же, p. 84.

⁸ Подробное описание формирования индекса содержится в издании *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2011* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.F.2).

IV. Достижение диверсификации

25. Диверсификация экономики с ее переориентированием на производство более сложных, в том числе и технически, товаров и услуг – лучшая стратегия для повышения производственного потенциала и ускорения процесса экономического развития. Однако нет никакой гарантии того, что это произойдет автоматически. Рыночные силы и структурные препятствия, такие как большие издержки, связанные с торговлей, могут создать стимулы для специализации, сосредоточенной на небольшом ассортименте товаров для экспорта.

26. Опыт ряда стран, проанализированный в «Докладе о развитии стран с особыми потребностями за 2015 год», показывает, что активная роль государства способствовала переходу экономики на более высокий уровень развития. Хотя определяющую роль при распределении ресурсов играет рынок, государствам необходимо создать климат, благоприятствующий модернизации промышленности, решая для этого вопросы, связанные с внешними факторами и с координацией усилий, а также стимулируя инвестиции в новые, более сложные товары.

27. Среднесрочные и долгосрочные изменения в экономической ситуации на глобальном и региональном уровне создают проблемы и возможности для диверсификации экономики стран с особыми потребностями. Перед представителями директивных органов этих стран стоит вопрос о том, каким образом способствовать появлению и более разнообразных направлений экономической деятельности. В «Докладе о развитии стран с особыми потребностями за 2015 год содержались» содержались прогнозы относительно возможностей в области экспорта – они использовались для определения новых потенциальных секторов и рынков, на которых наблюдается такой уровень спроса, который может повысить шансы на успешную диверсификацию.

28. Были предложены следующие рекомендации по укреплению производственного потенциала и стимулированию диверсификации: а) создание стабильной, благоприятствующей инвестициям и конкурентоспособной рамочной основы макроэкономической политики; б) осуществление промышленной, торговой и инвестиционной политики; в) привлечение внутренних ресурсов; и г) установление и поддержание партнерских связей на глобальном уровне.

29. Поддержание стабильного и конкурентоспособного обменного курса и нейтрализация тенденции к повышению реального обменного курса имеет принципиальное значение для продвижения товаров, предназначенных для внешнего рынка, и появления новых секторов экономики. Макроэкономическая и финансовая стабильность также важны для создания условий, благоприятствующих инвестициям частного сектора в диверсификацию экономики.

30. Стабильный, благоприятствующий инвестициям и конкурентоспособный макроэкономический климат может способствовать диверсификации экономики, однако он не приведет автоматически к диверсификации с переориентированием на секторы экономики, обладающей большим потенциалом стимулирования развития. Чтобы добиться этого, необходимо задать стратегическое направление, ориентированное на диверсификацию, определяя новые секторы и товары, которые следует продвигать. Эта цель может быть достигнута путем консультативного процесса с участием представителей правительства, частного сектора, научно-исследовательских и аналитических организаций и других заинтересованных сторон. В рамках этого процесса можно обозначить

стратегическое направление диверсификации и изучить возможные варианты организационных мер, призванных обеспечить приток частных инвестиций в обозначенные новые сектора и товары.

31. Несомненно, в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями все еще существует необходимость в развитии базовой транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктуры. Этому вопросу необходимо уделять первоочередное внимание. Однако в политике, связанной с инфраструктурой, следует учитывать, насколько это представляется возможным, в том числе принимая во внимание бюджетные ограничения, необходимо содействовать переориентированию производимого в стране ассортимента товаров на более сложную экономическую деятельность. Для этого помимо создания базовой инфраструктуры необходимо реализовывать целевые проекты развития инфраструктуры.

32. Большинство не имеющих выхода к морю развивающихся стран весьма зависимы от экспорта небольшого ассортимента основных сырьевых товаров, как правило, с низкой внутренней добавленной стоимостью. Для повышения своего производственного потенциала эти страны могли бы рассмотреть возможность диверсификации своей продукции и структуры экспорта, которую можно осуществить, переключившись с товаров с низкой добавленной стоимостью и высокой массой на объемные товары с высокой добавленной стоимостью, производимых в больших объемах. Для этого представителям директивных органов этих стран необходимо содействовать появлению новых направлений производительной экономической деятельности, принимая во внимание уровень технического оснащения имеющихся у них сейчас производственных баз, проблемы, обусловленные географическими факторами, а также стимулами к дальнейшей специализации, связанной с мировым спросом на сырьевые товары.

33. Налоговая политика также является важным инструментом содействия в достижении диверсификации. Налоговые льготы для «первопроходцев» в новых целевых секторах стимулируют инвестиции частного сектора. Способствовать диверсификации экономики может также ориентирование государственных закупок на компании, которые производят новые и более сложные технические товары. Однако и субсидии, и государственные закупки должны использоваться с осторожностью и только в той мере, в которой они продолжают создавать стоимость в экономике. Это предостережение особенно важно в свете ограниченного объема средств из государственного бюджета в большинстве стран с особыми потребностями и с учетом большого объема ресурсов, требующегося в таких областях, как здравоохранение, образование и предупреждение, смягчение и ликвидация последствий стихийных бедствий.

34. Странам Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями следует постоянно изучать новые рынки и разрабатывать политику, способствующую расширению участия в цепочках создания стоимости регионального и глобального уровня, а также повышению их технологичности. В целях диверсификации рынков и товаров они могут изучать возможности дальнейшей активизации участия с субрегиональных и региональных торговых соглашениях.

35. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) могут сыграть определенную роль в содействии стратегической диверсификации, однако при этом важно обеспечить наличие плодотворных связей и сопутствующие благоприятные последствия для местной экономики и местных предприятий. Международные компании создают новый производственный потенциал для страны, однако это не означает, что подобный производственный потенциал естественным образом

распространится на всю экономику. Такой потенциал может ограничиться лишь рамками отдельно взятой международной компании, его эффект может и не выйти за эти рамки. Странам следует прилагать усилия по привлечению ПИИ не только для увеличения объема инвестиций, но и для использования инвестиций в целях содействия диверсификации экономики.

36. Для поддержки частных инвестиций в новые направления экономической деятельности странам Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями требуется ряд финансовых услуг и товаров. Для этого необходимо диверсифицированная, четко отлаженная и инклюзивная финансовая система, способствующая формированию накоплений и направлению их на цели инвестиций в производство. С учетом этого необходимо увеличить объемы внутреннего долгосрочного капитала, что может быть достигнуто за счет развития рынка внутреннего капитала, фондов венчурного капитала, учреждений, занимающихся срочным кредитованием, и банков промышленного развития. Развитие источников внутреннего финансирования также может минимизировать укрепление обменного курса благодаря притоку иностранных накоплений.

37. В свете низкого уровня сбора налогов в странах с особыми потребностями, особенно в наименее развитых странах, существуют предпосылки для проведения реформ в сфере государственного финансирования, направленных на расширение налоговой базы и введение прямых налогов⁹. Чтобы расширить налоговую базу и возможности налоговых органов по борьбе с избежанием уплаты налогов и уклонением от уплаты налогов, страны Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями могут рассмотреть способы, позволяющие добиться значительного увеличения налоговых поступлений. Таким образом, страны, переживающие товарно-сырьевой бум, смогут снизить чрезмерную зависимость от доходов от природных ресурсов.

38. Глобальные партнерские связи также могут способствовать достижению диверсификации. Несмотря на то, что объемы ОПР скромнее, чем потоки иностранного частного капитала, такие как ПИИ и денежные переводы, ОПР все же может сыграть важную роль в ускорении развития. Если развитые страны выполняют свои обязательства и будет применяться целенаправленная стратегия увеличения и переориентирования потоков ОПР таким образом, чтобы они в большей степени способствовали развитию физической и социальной инфраструктуры, открывающиеся благодаря ОПР перспективы и возможности могут послужить повышению эффективности усилий, призванных сократить дефицит ресурсов, необходимых для развития стран Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями.

V. Шаги на пути к стратегии, позволяющей достичь целей устойчивого развития

39. В сентябре 2015 года мировые лидеры примут масштабную программу преобразований на последующие 15 лет: повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ожидается, что в нее будут включены 17 целей устойчивого развития и 169 сопутствующих им задач, направленных на ликвидацию бедности и содействие процветанию и благополучию людей, при обеспечении вместе с тем охраны окружающей среды.

⁹ В 2011 году, если рассматривать доходы центральных органов управления, соотношение налоговых поступлений и ВВП в наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона в среднем составило лишь 10,4 процента ВВП, в то время как в странах Латинской Америки и Карибского бассейна оно составило 17,1 процента ВВП, а в странах Африки к югу от Сахары – 16,3 процента.

40. Серьезной проблемой с точки зрения достижения этих целей является отсутствие четких рамок и «дорожной карты». Поставленные в предложенной повестке дня задачи позволяют исчерпывающим образом отслеживать прогресс в деле достижения целей. Однако не указывают, каким образом можно их достичь. Хотя цели, сформулированные в новой повестке дня в области развития, являются всеобщими, взаимозависимыми и неделимыми, страны находятся на разных этапах развития, и их возможности по достижению данных целей также различны.

41. Необходимость содействовать достижению целей устойчивого развития в странах с разным уровнем развития прямо признается в предложенной цели 17 – «укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития». Эта цель предусматривает усиление мобилизации ресурсов, активизацию передачи технологий, укрепление потенциала и улучшение доступности данных для того, чтобы достичь 16 других поставленных целей. Хотя четкое обозначение в цели 17 средств достижения устойчивого развития имеет очень большое значение, в повестке дня не содержится ясного указания на предмет того, должна ли эта цель быть достигнута прежде других целей или одновременно с ними. В свете этого большую важность приобретает наличие рамок достижения целей устойчивого развития, особенно для стран с особыми потребностями.

42. Было высказано мнение о том, что страны должны уделять разную степень внимания достижению целей и задач и прикладывать для этого разную степень усилий, в зависимости от того, на каком этапе выполнения задач они находятся в настоящий момент, какими ресурсами и потенциалом они располагают¹⁰. Хотя цели устойчивого развития являются всеобщими, страны должны идти своим собственным путем к их достижению. В этом плане цели должны быть адаптируемы к условиям страны, которая ведет работу по их достижению.

43. При адаптации целей и задач устойчивого развития к условиям той или иной страны необходимо учитывать и взаимозависимость данных целей и задач¹¹. В некоторых случаях успехи в выполнении одной задачи могут положительным образом сказаться на ходе выполнения и других задач. Например, программы в области охраны здоровья могут положительно повлиять на равенство между полами, производительную занятость и социальную справедливость. Или же улучшение санитарно-гигиенических условий и продовольственной безопасности может способствовать снижению показателей детской смертности и улучшению других показателей в области охраны здоровья. Другими словами, несколько целей взаимосвязаны, и работа по выполнению задач в их рамках может одновременно способствовать выполнению других задач. При разработке стратегии достижения целей устойчивого развития страны должны учитывать взаимосвязи между несколькими целями и задачами.

44. Важно также учитывать необходимость поиска компромиссных решений при достижении целей и выполнении задач. Например, в исследовании, проведенном Программой организации Объединенных Наций по окружающей среде, отмечается, что «целенаправленные стратегии достижения целей в области производства продуктов питания / обеспечения продовольственной безопасности, производства энергии и водной безопасности (цели 2, 6 и 7),

¹⁰ См. Derek Osborn, Amy Cutter and Farooq Ullah, *Universal Sustainable Development Goals: Understanding the Transformational Challenges for Developed Countries. Report of a Study by Stakeholder Forum* (Stakeholder Forum, 2015).

¹¹ David Le Blanc, "Towards integration at last? The sustainable development goals as a network of targets", United Nations Department of Economic and Social Affairs working paper no. 141. Размещено по адресу: www.un.org/esa/desa/papers/2015/wp141_2015.pdf.

опираясь при этом на те же самые земельные системы, которые являются объектом стратегий охраны и рационального пользования в целях сохранения биологического разнообразия (цель 15), будут означать дальнейшее обострение проблемы землепользования и дальнейшие компромиссы при выполнении различных задач¹². Однако компромиссы между достижением целей в области охраны окружающей среды и в области развития можно обратить к пользе для достижения обеих этих целей, если внедрить стратегии, обеспечивающие рациональное потребление и производство (цель 12)¹³. Например, выработка энергии из экологичных и возобновляемых источников (цель 7), создание более прочной инфраструктуры (цель 9), плавный переход на устойчивое потребление (цель 12) и улучшение управления и глобального партнерства (цель 17) могут помочь смягчить последствия изменения климата¹⁴.

45. Странам необходимо изыскать способы измерения прогресса в выполнении задач, что вновь подтверждает важность доступности данных и наличия аналитического потенциала. Недостаточно высокое качество данных – один из факторов, препятствующих эффективному измерению прогресса стран в области развития, страны Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями располагают лишь ограниченными возможностями в плане институциональных структур и реализации программ развития. Дополнительными проблемами при достижении целей устойчивого развития являются отсутствие эффективных механизмов подотчетности и мониторинга, отсутствие надлежащего управления, недостаточный уровень участия общественности в этих усилиях и недостаточный уровень осведомленности общественности о них.

46. С учетом вышеизложенного явно существует необходимость укрепления статистического потенциала для сбора общих социально-экономических данных с разбивкой по позициям, в том числе с разбивкой по признаку пола и инвалидности, а также данных по ключевым областям, таким как снижение риска бедствий. Необходимо прилагать усилия для того, чтобы обеспечить связь между существующими механизмами подотчетности и мониторинга, что будет способствовать эффективному обмену информацией между ними. Работающие в других областях механизмы должны опираться на деятельность друг друга с тем, чтобы систематически обмениваться данными, обеспечивать взаимодействие, сокращать дублирования деятельности друг друга и облегчать процесс отчетности для стран. Кроме того, мониторинг достижения международных целей должен быть включен в деятельность по планированию, мониторингу и отчетности, касающихся развития на национальном уровне¹⁵.

47. Всеобъемлющий перечень целей устойчивого развития также осложняет планирование программ развития и требует более активного участия правительств и отдельных лиц на всех уровнях. Следует рассмотреть вариант комплексного многоуровневого подхода к программам преобразований, внедряемому на местном уровне¹⁶. На национальном уровне необходима твердая решимость органов центрального государственного управления обеспечить надлежащую правовую базу, а также институциональный и финансовый

¹² United Nations Environment Programme, *Policy Coherence of the Sustainable Development Goals: A Natural Resource Perspective – An International Resource Panel Report* (Paris, 2015), p. 23.

¹³ Там же, p. 5.

¹⁴ International Council for Science and the International Social Science Council, *Review of Targets for the Sustainable Development Goals: The Science Perspective* (Paris, 2015), p. 6.

¹⁵ ESCAP, “Chair’s summary of the Asia-Pacific Regional Consultation on Accountability for the Post-2015 Development Agenda” (EDD/CS70/RCA/2).

¹⁶ См. United Nations Development Group, *Delivering the Post-2015 Development Agenda: Opportunities at the National and Local levels*. Размещено по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1909UNDP-MDG-Delivering-Post-2015-Report-2014.pdf>.

потенциал. Столь же необходимо и то, чтобы развитые государства взяли на себя имеющие юридическую силу обязательства по предоставлению финансовой помощи странам с низким и средним уровнем дохода.

48. В подходе, предусматривающем участие широкого круга заинтересованных сторон, подчеркивается важная роль местных и региональных органов государственной власти в обеспечении мониторинга и участия в процессе заинтересованных сторон местного уровня – отчасти потому, что местные заинтересованные стороны играют важнейшую роль в содействии становлению или защите основных ценностей, заложенных в культуре (наследие, разнообразие, творческий подход и передача знаний), являясь таким образом движущей силой и проводниками устойчивого и инклюзивного развития. На органы власти всех уровней должна быть возложена ответственность за решение проблем, связанных с развитием. Гражданское общество, академические круги, научные круги, местные организации, предприятия и частные лица должны иметь больше возможностей для конструктивного участия в планировании, осуществлении и мониторинге программ развития¹⁷.

¹⁷ Там же.