

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Первая сессия

Бангкок, 6-8 декабря 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Рассмотрение будущей направленности подпрограммы**Рассмотрение будущей направленности подпрограммы****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе содержатся предложения о внесении изменений в круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития с тем, чтобы обеспечить его увязку с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и определяющими ее документами, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

Комитету предлагается рассмотреть предложенные изменения и предоставить руководящие указания секретариату.

I. Введение

1. В своей резолюции 71/1 от 29 мая 2015 года Экономическая и Социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила вновь сформировать Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию, переименовав его в Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития. Вопросы для рассмотрения этим вновь сформированным Комитетом были предложены до утверждения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития², а также

* E/ESCAP/CMPF(1)/L.1.

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе³, в которых были обозначены приоритетные направления регионального сотрудничества в области финансирования. Кроме того, ссылки на некоторые касающиеся финансирования развития вопросы не в полной мере отражают вопросы, обсуждаемые во время позволяющих определить позицию региона в области финансирования развития ежегодных региональных консультаций высокого уровня, которые проводятся секретариатом с участием государств-членов начиная с 2014 года.

2. В настоящем документе содержатся предложения о внесении изменений в круг ведения Комитета с тем, чтобы обеспечить его увязку с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и региональной «дорожной картой». В разделе II описаны текущие полномочия и круг ведения Комитета, в разделе III представлены предложенные изменения и их обоснования. В разделе IV изложены основные вопросы для рассмотрения Комитетом.

II. Текущие полномочия и круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

3. Решение о возобновлении работы Комитета было принято в рамках более широкой работы Комиссии, которая, в соответствии с резолюцией 71/1, направлена на перестройку конференционной структуры Комиссии, в том числе в том, что касается роли и организации работы ее вспомогательной структуры для того, чтобы лучше отражать потребности государств-членов в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года. В приложении II резолюции 71/1 были изложены основные направления работы Комитета, а именно:

a) опыт и методы разработки и осуществления макроэкономических стратегий, направленных на уменьшение масштабов нищеты и неравенства, а также достижение целей устойчивого и инклюзивного развития;

b) стратегии и варианты регионального экономического развития;

c) финансирование развития, включая увеличение объема внутренних налогово-бюджетных ресурсов; привлечение частного сектора к реализации социально значимых социальных проектов; задействование региональных финансовых компаний, механизмов и фондов;

d) опыт и методы разработки положений и инструментов для углубления и укрепления рынков капитала региона;

e) анализ рассчитанных на малоимущее население стратегий экономического роста, прежде всего в странах с особыми потребностями; и

f) альтернативные стратегии и программы уменьшения масштабов нищеты в сельских районах, включая стратегии и программы, учитывающие гендерные аспекты, на основе развития устойчивого сельского хозяйства.

³ E/ESCAP/73/31, приложение II.

III. Предложения об изменении направленности работы Комитета

4. В связи с принятием Аддис-Абейской программы действий, Повестки дня на период до 2030 года и региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе настало время обеспечить увязку между полномочиями Комитета и повесткой дня в области развития на период после 2015 года, а также между обсуждениями, организуемыми в рамках работы Комитета и Комиссии, и глобальными и региональными процессами.

5. В 2017 году в резолюции 73/1 Комиссия постановила провести обзор своей конференционной структуры на своей семьдесят восьмой сессии в 2022 году, а также провести среднесрочный обзор на своей семьдесят пятой сессии в 2019 году. Среднесрочный обзор станет первой возможностью для государств-членов рассмотреть основные элементы конференционной структуры Комиссии и внести необходимые изменения.

6. На своей первой сессии в декабре 2017 года Комитет будет рассматривать, помимо прочего, основные вопросы, касающиеся направленности программ и приоритетов Комиссии, содержащихся в стратегических рамках на период 2018-2019 годов, принятых Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 71/6.

7. Комитету предлагается вспомнить о том, что в соответствии с программой 16 стратегических рамок на период 2018-2019 годов⁴ стратегическая направленность подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития определяется Повесткой дня на период до 2030 года, Аддис-Абейской программой действий, Программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов⁵, Венской программой действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов⁶, Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»)⁷, региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе и итоговыми документами совещаний министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе⁸.

8. Принимая во внимание вышесказанное, Комитету предлагается вынести рекомендацию Комиссии о внесении изменений в основные сферы деятельности Комитета в соответствии с данной стратегической направленностью. Предложения относительно внесения изменений в круг ведения Комитета изложены ниже. Кроме того, для удобства текущий круг ведения Комитета и предложенные изменения представлены друг напротив друга в приложении.

а) опыт и методы разработки и осуществления экономических стратегий, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивого и инклюзивного развития, в частности за счет уменьшения масштабов нищеты и неравенства;

⁴ A/71/6 (программа 16).

⁵ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул (Турция), 9-13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), глава II.

⁶ Резолюция 69/137 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

⁷ Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ E/ESCAP/MCREI/3.

b) стратегии и варианты финансирования развития, в том числе внутренние бюджетные ресурсы, финансирование развития инфраструктуры и государственно-частные партнерства и развитие финансового рынка с акцентом на расширение доступа к финансовым услугам;

c) развитие потенциала стран в том, что касается формулирования и осуществления инклюзивных и устойчивых экономических стратегий, в частности в странах с особыми потребностями;

d) эффективное осуществление глобальных программ по оказанию помощи наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам;

e) анализ стратегий, направленных на укрепление регионального сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам.

9. Эти основные направления в большей степени отражают последние изменения, произошедшие как на региональном, так и на глобальном уровне в том, что касается новых полномочий и консультаций с государствами-членами. В следующих пунктах представлены обоснования выдвижения данных предложений.

10. Основное изменение в направленности деятельности Комитета состоит в том, что в приоритетной области a термин «макроэкономические стратегии» заменен на «экономические стратегии» с тем, чтобы отразить тот факт, что для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития может потребоваться реализация не только стандартных макроэкономических стратегий (таких как кредитно-денежные и налогово-бюджетные стратегии), но и других типов стратегий. Такие стратегии могут включать в себя структурные реформы в различных секторах экономики, стратегии, направленные на обеспечение социальной защиты, и стратегии, которые призваны обеспечить экологическую устойчивость. Кроме того, это изменение также акцентирует внимание на стратегиях экономического развития, которые в настоящее время содержатся в приоритетной области b.

11. Предложенная приоритетная область b охватывает вопросы финансирования развития, содержащиеся в текущих приоритетных областях c и d. Кроме того, она охватывает основные итоги региональных консультаций высокого уровня, проводившихся за последние четыре года, и приоритетные области регионального сотрудничества по вопросам финансирования, изложенные в региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

12. Предложенная приоритетная область c является исправленным вариантом приоритетной области e, в которой «рассчитанные на малоимущее население стратегии экономического роста» заменены на «инклюзивные и устойчивые экономические стратегии». Это изменение в большей мере отражает тот факт, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года (в которой основное внимание уделяется вопросам инклюзивного и устойчивого развития) подразумевает намного больше, чем только обеспечение экономического роста. Кроме того, «анализ» был заменен на «развитие потенциала» для того, чтобы подчеркнуть необходимость развития потенциала в странах с особыми потребностями⁹.

⁹ См., например, резолюцию 72/6 Комиссии, пункт 7 d.

13. В предложенной приоритетной области d напрямую говорится о необходимости предоставления помощи в эффективном осуществлении глобальных программ действий для стран с особыми потребностями. До этого в приоритетных областях не содержалось прямого указания на эти программы действий¹⁰.

14. Аналогичным образом, в приоритетной области e напрямую говорится о необходимости оказания поддержки по ряду направлений регионального экономического сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам в соответствии с итоговыми документами совещаний министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹¹.

15. Начиная с двухлетнего периода 2018-2019 годов доклад о работе Центра по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства будет содержаться в подпрограмме 4, а не в подпрограмме 1. Соответственно, было удалено указание на вопросы уменьшения бедности в сельских районах и устойчивого сельского хозяйства¹².

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

16. Комитету предлагается обсудить следующие вопросы:

а) роль и стратегическая направленность работы Комитета в том, что касается оказания помощи государствам-членам, в особенности наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в соответствии с предложенным исправленным кругом ведения Комитета, содержащимся в разделе III настоящего документа, и принимая во внимание среднесрочный обзор конференционной структуры Комиссии, запланированный на 2019 год;

б) каким образом предложенные изменения круга ведения Комитета могут быть учтены в процессе планирования программы работы на двухгодичный период и определения приоритетов на период 2020-2021 годов в целях предоставления руководящих указаний секретариату.

¹⁰ См., например, следующие документы, которые освещают роль региональных комиссий в процессе осуществления глобальных программ действий: *Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул (Турция), 9-13 мая 2011 года (A/CONF.219/7)*, глава II, пункт 149; резолюция 69/137 Генеральной Ассамблеи, приложение II, пункт 75 и резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, пункты 108 и 122.

¹¹ В продолжение первой Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, состоявшейся в 2013 году, ожидается, что в итоговом документе второй Конференции министров, которая состоится 21-24 ноября 2017 года, также будут содержаться указания на укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции, в том числе по экономическим и финансовым вопросам.

¹² A/72/6 (раздел 19), пункт 19.75.

Приложение

Текущий и предложенный круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Текущий круг ведения в соответствии с резолюцией 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

- a) опыт и методы разработки и осуществления макроэкономических стратегий, направленных на уменьшение масштабов нищеты и неравенства, а также достижение целей устойчивого и инклюзивного развития;
- b) стратегии и варианты регионального экономического развития;
- c) финансирование развития, включая увеличение объема внутренних налогово-бюджетных ресурсов; привлечение частного сектора к реализации социально значимых социальных проектов; задействование региональных финансовых компаний, механизмов и фондов;
- d) опыт и методы разработки положений и инструментов для углубления и укрепления рынков капитала региона;
- e) анализ рассчитанных на малоимущее население стратегий экономического роста, прежде всего в странах с особыми потребностями; и
- f) альтернативные стратегии и программы уменьшения масштабов нищеты в сельских районах, включая стратегии и программы, учитывающие гендерные аспекты, на основе развития устойчивого сельского хозяйства.

Предложенные изменения круга ведения

- a) опыт и методы разработки и осуществления экономических стратегий, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивого и инклюзивного развития, в частности за счет уменьшения масштабов нищеты и неравенства;
- b) стратегии и варианты финансирования развития, в том числе внутренние налогово-бюджетные ресурсы, финансирование развития инфраструктуры и государственно-частные партнерства и развитие финансового рынка с акцентом на расширение доступа к финансовым услугам;
- c) развитие потенциала стран в том, что касается формулирования и осуществления инклюзивных и устойчивых экономических стратегий, в частности в странах с особыми потребностями;
- d) эффективное осуществление глобальных программ по оказанию помощи наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам; и
- e) анализ стратегий, направленных на укрепление регионального сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам.