



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Первая сессия

Бангкок, 6-8 декабря 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Макроэкономическая политика и другие стратегии развития в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Макроэкономическая политика и другие стратегии развития в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Записка секретариата

Резюме

На фоне относительного низкого уровня внешнего спроса, невысоких объемов частных инвестиций и усиления протекционистских мер в области торговли в последнее время отмечаются стабильные, но невысокие по сравнению с исторически сложившимися тенденциями темпы роста экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Основным двигателем экономического роста становятся расходы домашних хозяйств, чему способствуют такие факторы, как низкий уровень инфляции, снижение стоимости кредитов и расходование средств богатыми слоями населения в результате повышения благосостояния. Однако эти факторы не могут поддерживать внутренний спрос в долгосрочной перспективе, так как приводят к увеличению объемов частной задолженности и финансовой уязвимости региона.

Для поддержания стабильного экономического роста необходимо уделять особое внимание вопросам повышения производительности и способности противостоять внешним потрясениям. В этой связи страны должны укреплять внутренний спрос за счет привлечения производительных инвестиций в такие области, как развитие инфраструктуры, инновации и социальная защита. Такие инвестиции вкупе со структурными реформами позволят также активизировать рост производительности в регионе, темпы которого в последние годы снижались. Производительные инвестиции и структурные реформы, в свою очередь, невозможны без более эффективного экономического управления. И действительно, повышение эффективности управления позволяет добиться изменений во всех аспектах устойчивого развития, например, за счет увеличения инвестиционной привлекательности, обеспечения справедливого доступа к государственным социальным услугам и предоставления гарантий в области экологии. Таким образом, приоритетной задачей становится повышение транспарентности и подотчетности государственного управления.

* E/ESCAP/CMPF(1)/L.1.



В ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона было отмечено резкое увеличение неравенства доходов и многие люди продолжают жить в условиях крайней бедности и не имеют доступа к базовым государственным услугам. Для обеспечения инклюзивного экономического роста потребуется, помимо прочего, расширить доступ к достойным рабочим местам, социальной защите и образованию, а также принять дополнительные меры по перераспределению доходов, такие как прогрессивное налогообложение. В то же время деградация окружающей среды, выбросы углерода и загрязнение воздуха подрывают устойчивость экономики стран. Для преодоления этих социальных и экологических проблем, которые входят в зону охвата Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, правительствам потребуется надлежащее бюджетное пространство и фискальная политика, направленная на оказание содействия выполнению среднесрочных задач развития. Однако многие страны обладают ограниченными бюджетными ресурсами. Эта ситуация свидетельствует о необходимости проведения реформ систем налогообложения, переоценки приоритетных задач и принятия эффективных мер в области расходования средств, а также эффективного управления задолженностью.

Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития предлагается рассмотреть вопросы, содержащиеся в настоящем документе, поделиться опытом и предоставить руководящие указания относительно будущей региональной стратегической повестки дня в области инклюзивного и устойчивого развития.

I. Введение

1. В настоящем документе описывается недавно достигнутый прогресс, риски и проблемы в области обеспечения поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе¹, а также предлагаются варианты стратегических решений, в рамках которых основное внимание уделяется фискальной политике, структурным реформам и вопросам, касающимся управления. Большинство этих вопросов подробно изложены в одной из основных публикаций Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), а именно в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), подготовленной Отделом макроэкономической политики и финансирования развития. В завершающей части документа Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития предлагается рассмотреть ряд основных и оперативных вопросов.

2. Для обеспечения стабильного экономического роста в регионе необходимо уделять особое внимание вопросам повышения производительности и способности противостоять рискам. Несмотря на то, что Азиатско-Тихоокеанский регион по-прежнему демонстрирует более высокие темпы экономического роста, чем все остальные регионы мира, необходимо уделять большее внимание повышению производительности, при этом обеспечивая защиту региона от внешних потрясений и рисков. Степень глобальной экономической неопределенности остается высокой, что еще больше усугубляется такими факторами, как перспективы ослабления международной торговли и развитие протекционистских настроений, в то время как объемы частных инвестиций остаются невысокими, в результате чего основной движущей силой экономического роста становится внутреннее потребление. В результате этой ситуации была аккумулирована частная

¹ Цель 8 в области устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

задолженность, которая повышает финансовую уязвимость региона. Дополнительными факторами риска и уязвимости также являются стихийные бедствия и проблема изменения климата. Страны должны укреплять внутренний спрос за счет поощрения производительных инвестиций по государственным и частным каналам в такие области, как развитие инфраструктуры, инновации, расходование средств на социальные нужды и социальная защита. Такие инвестиции вкуче со структурными реформами также позволят обеспечить рост производительности, без чего невозможно добиться долговременного и поступательного экономического роста.

3. Для обеспечения инклюзивного и устойчивого экономического роста необходим комплекс целевых стратегических мер. Ряд стран столкнулись с резким увеличением неравенства доходов и проблемой неравномерного распределения богатств, в то время как многие люди в регионе продолжают жить в условиях крайней бедности и не имеют доступа к базовым услугам. Для обеспечения всеохватного экономического роста потребуется, помимо прочего, расширить доступ к достойным рабочим местам, социальной защите, образованию и профессиональной подготовке, а также принять меры по распределению доходов, например, установив минимальный размер оплаты труда и/или внедрив систему прогрессивного налогообложения. В то же время деградация окружающей среды, выбросы углерода и загрязнение воздуха приводят к снижению уровня общественного благосостояния и подрывают устойчивость экономики стран региона. Несмотря на недавний прогресс, регион по-прежнему отстает от других регионов мира в том, что касается уровня энергоёмкости и углеродоемкости экономики. Для обеспечения устойчивого экономического роста потребуются, помимо прочего, сбалансированная стратегическая рамочная программа, основанная на принципе «платит тот, кто загрязняет», различные стимулы и правила и благоприятная финансовая система.

4. Бюджетное пространство по-прежнему ограничивает инвестиции, необходимые для эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Развивающимся странам Азии необходимо предусмотреть инвестиции в размере 26 трлн. долл. США в период 2016-2030 годов или 1,7 трлн. долл. США в год для поддержания динамики роста, ликвидации нищеты и реагирования на изменение климата (сумма, скорректированная с учетом реагирования на изменение климата)². Помимо поддержания экономического роста в краткосрочной перспективе при наличии бюджетного пространства фискальная политика должна быть направлена также на оказание содействия в процессе выполнения среднесрочных приоритетных задач в области развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. В последние годы фискальная политика региона оставалась антициклической и экспансионистской, но в некоторых случаях это привело к увеличению уровня задолженности, и даже в тех случаях, когда уровень задолженности остается относительно низким, траектория задолженности изменила свое направление. Для восстановления и расширения бюджетного пространства стратегические приоритетные задачи должны включать в себя проведение реформы налогообложения в отношении доходов, переоценку приоритетов и принятие мер, которые позволят повысить эффективность расходования средств и обеспечить эффективное управление задолженностью. В процессе обсуждения вопросов, касающихся бюджетного пространства и устойчивости, необходимо также учитывать возможные сопутствующие эффекты от социальных инвестиций и вложений в развитие инфраструктуры для экономики, такие, например, как привлечение частных инвестиций.

² Азиатский банк развития, *Meeting Asia's Infrastructure Needs* (Манила, 2017 год).

5. Общественное благосостояние в долгосрочной перспективе будет зависеть от роста производительности и совершенствования системы управления. По мере роста доходов региона будущий экономический рост будет все больше связан с увеличением производительности, а не с накоплением факторов производства. В свете тенденции к снижению производительности необходимо прилагать большие усилия к тому, чтобы способствовать развитию образования, профессиональных навыков и инноваций, а также расширять доступ к инфраструктуре и финансовым ресурсам. Структурные реформы, в том числе меры, направленные на повышение эффективности системы распределения ресурсов и рынка, также могут способствовать росту производительности. В то же время для проведения таких реформ необходимы эффективные органы власти, прозрачность и благое управление как в государственной, так и в частной сферах. Фактически, благое управление затрагивает все аспекты устойчивого развития, например, за счет привлечения инвестиций, обеспечения справедливого доступа к государственным социальным услугам и предоставления экологических гарантий. В контексте бюджетно-налогового регулирования существующая система управления также влияет на то, каким образом обеспечивается увеличение государственных доходов и то, каким образом они используются. В этой связи приоритетной задачей является повышение степени транспарентности и подотчетности государственного управления, в том числе за счет создания инклюзивных платформ электронного правительства.

II. Макроэкономические показатели, перспективы и риски

A. Экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе и перспективы на 2017 и 2018 годы

6. На фоне относительно низкого уровня внешнего спроса, невысоких объемов частных инвестиций и усиления протекционистских мер в области торговли в последнее время отмечаются стабильные, но невысокие по сравнению с исторически сложившимися тенденциями темпы роста экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Ввиду растущей покупательной способности региона внутреннее потребление в рамках частных домашних хозяйств стало основной движущей силой экономического роста в регионе, чему способствуют такие факторы, как низкий уровень инфляции, доступность кредитов с низкими процентными ставками и расходование средств состоятельными группами населения в результате повышения уровня благосостояния и концентрации богатств в руках ограниченного количества лиц.

7. Однако эти факторы едва ли смогут обеспечить поступательный рост внутреннего спроса, так как уровень инфляции постепенно растет, способность погашать кредиты снижается в связи с замедлением роста занятости и доходов, а ситуация с ликвидностью, которая на текущий момент еще остается благоприятной, начинает ухудшаться.

8. Экономический рост в регионе поддерживается за счет стабильной экономической ситуации в Китае, несмотря на поступательные сдерживающие эффекты реализуемых усилий в области уменьшения долговой нагрузки и реструктуризации. Экономика Китая по-прежнему опирается на развитие более технологичных секторов. В Индии экономическому росту содействовало развитие сектора услуг, несмотря на то, что денежная реформа и принятие нового национального налога в некоторой степени ограничили объемы частного потребления и производственную деятельность. Положительные прогнозы для региона также объясняются восстановлением экономики стран – экспортеров

сырья и государственными инвестициями в экономику ряда стран – импортёров сырья. В будущем ожидается, что процесс роста экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона наберет некоторую динамику. Средний показатель экономического роста, по существующим оценкам, вырастет до 5,2 процентов в 2017 году и 5,3 процентов в 2018 году по сравнению с приблизительным значением равным 4,9 процента в 2016 году.

9. Однако несмотря на низкие процентные ставки, во многих странах не наблюдается активного развития частных инвестиций. Например, в Индии вклад инвестиций в рост валового внутреннего продукта (ВВП) был отрицательным, а показатели роста объемов кредитования оказались на рекордно низком значении в 2016 году, несмотря на снижение процентных ставок в 2015 году. Слабые темпы развития частных инвестиций частично связаны с глобальными факторами, такими как низкий совокупный спрос и высокий уровень нестабильности. Например, прогнозы мирового экономического роста в течение нескольких лет неоднократно корректировались в сторону понижения и лишь недавно вышли на стабильные значения. Еще одним фактором является избыток производственных мощностей и низкий уровень их использования в ряде производственных областей, таких как энергетика, энергоносители и недвижимость. Третьей причиной является давление, связанное с платежным балансом, которое возникает ввиду высокого уровня задолженности в корпоративном и банковском секторах в ряде стран с крупной экономикой. В то же время существуют и поводы для некоторого оптимизма.

10. В то время как большие объемы государственных расходов на развитие инфраструктуры в странах с крупной экономикой, таких как Китай, частично компенсировали снижение объема частных инвестиций, в большинстве стран этого не произошло. Несмотря на то, что преодолеть проблемы глобального характера может быть достаточно сложно, страны могут принять меры, направленные на снятие внутренних ограничений, препятствующих развитию частных инвестиций. В Китае и Индии избыток производственных мощностей и финансовые рычаги негативно сказывались на финансовом положении банков. В Китае основными приоритетными задачами остаются решение проблемы, связанной с избытком производственных мощностей в ряде секторов, сокращение доли заемных средств и создание равных условий для государственных и частных компаний. В Индии приоритетная задача состоит в том, чтобы улучшить финансовое положение банков, в особенности государственных. Недавно в Китае и Индии были приняты меры по усилению банковского надзора за счет проведения более тщательных проверок качества активов. В то же время для решения проблемы, связанной с высоким уровнем задолженности частных компаний, были внедрены такие схемы, как обмен долга на акции.

11. Во всех странах увеличение объемов инвестиций в развитие инфраструктуры и улучшение делового климата могут оказать стимулирующее воздействие на частные инвестиции в среднесрочной перспективе. Однако наименее развитые страны сталкиваются с различными проблемами в этой сфере, например, из-за существующих ограничений доступа к финансовым рынкам.

12. Альтернативой для недостаточно крупных внутренних инвестиций являются иностранные инвестиции. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в странах региона относительно развиты и могут способствовать увеличению производительности экономики и созданию достойных рабочих мест, в том числе в наименее развитых странах. Например, приток ПИИ в новые производства в странах региона достиг практически 400 млрд. долл. США в 2016 году.

13. Прочие потоки капитала, такие как потоки портфельных инвестиций и трансграничные банковские займы, несмотря на свою относительную стабильность за прошедший год, подвержены стремительным изменениям, и их потенциальные последствия для, например, финансового положения компаний или внутренних частных инвестиций необходимо тщательно взвешивать. Укрепление доллара в последнее время несколько замедлилось, и с конца 2016 года курсы большинства региональных валют начали укрепляться на двусторонней основе, в том числе курсы индийской рупии (5,3 процента), тайского бата (4,9 процента), малазийского ринггита (3,8 процента), китайского юаня (1,8 процента) и индонезийской рупии (0,1 процента). В Китае рынки иностранных валют и ценных бумаг подверглись существенным колебаниям в конце прошлого года. Однако после введения новых мер контроля за движением капитала в декабре 2016 года темпы оттока капитала замедлились в 2017 году.

В. Инфляция, цены на сырьевые товары и кредитно-денежная политика

14. По-прежнему оставаясь достаточно небольшим, инфляционное давление в ряде стран все же несколько увеличилось из-за повышения цен на нефть и прочие сырьевые товары и укрепление экономического положения. Для некоторых стран – экспортеров сырья показатели инфляции снизились после крупных изменений курсов валют. Несмотря на то, что мировые цены на сырьевые товары в значительной степени стабилизировались, начиная с 2016 года, риски, связанные с их увеличением или снижением, зависят от того, является ли страна экспортером или импортером сырьевых товаров. Сокращение разрыва в производительности в ряде стран привело к росту инфляции, хотя в целом уровень инфляции остается стабильным. Средние показатели инфляции в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, по существующим оценкам, будут оставаться стабильными на уровне 3,4 процента в 2017 году и 3,6 процента в 2018 году по сравнению с 3,5 процента в 2016 году.

15. Положительный эффект от благоприятной денежной политики в 2016 году оказался не столь значительным, как ожидалось, по разным причинам, таким как незначительное оживление частных инвестиций, несмотря на низкие процентные ставки, слабый рост реального размера оплаты труда (частично из-за замедления темпов роста производительности), политической неопределенности, в особенности в странах с крупнейшей в мире экономикой, избытком производственных мощностей и крупным объемом задолженности частного сектора. Кредитно-денежная политика в регионе недавно приобрела нейтральный характер ввиду того, что постепенный рост инфляции ограничивает возможности такой политики и использования процентных ставок. Более жесткое регулирование потоков капитала и макроprudенциальные меры, принятые центральными банками, помогают смягчить последствия снижения обменного курса валют и обеспечить финансовую стабильность. Центральные банки должны и далее акцентировать свое внимание на инфляции и финансовой стабильности, таким образом, обеспечивая надежную основу для поступательного экономического роста.

С. Торговля и потоки капитала усугубляют положение неопределенности

16. Несмотря на достаточно положительные перспективы на 2017 и 2018 годы, глобальная политическая неопределенность и развитие протекционистских настроений в области торговли остаются основными факторами, представляющими риск ухудшения положения. Изменение

политики Соединенных Штатов Америки в области торговли и миграции может оказать влияние на регион, в основном за счет воздействия на экспорт товаров из Китая и услуг из Индии, что может создать проблемы в сфере занятости и замедлить рост производительности. Любые другие изменения политики стран с развитой экономикой могут еще больше подорвать развитие частных инвестиций, несмотря на восстановление внешнего спроса.

17. Принятие протекционистских мер может способствовать снижению базовых оценочных показателей региона на 1,2 процента за счет сокращения объемов экспорта, повышения премий за риск и снижения уровня доверия на рынке. Такое положение неопределенности возникает в момент возможного ухудшения глобальной финансовой ситуации, в которой может вновь возникнуть давление, связанное с оттоком капитала, и периоды финансовой нестабильности.

18. С другой стороны, объем экспорта может увеличиться ввиду восстановления внешнего спроса, в особенности со стороны Соединенных Штатов Америки и Европы, хотя преградой на пути такого увеличения могут стать протекционистские меры. В среднесрочной перспективе укрепление регионального экономического сотрудничества, наращивание связей и интеграция станут особенно важными факторами, которые позволят повысить спрос за счет развития торговли и инвестиций внутри региона.

Ш. Повышение качества экономического роста

А. Улучшение перспектив в области занятости и создания достойных рабочих мест

19. Регион по-прежнему сталкивается с проблемами в области создания достойных рабочих мест. В 2016 году средние темпы роста занятости в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона были достаточно скромными, но стабильными, на уровне 1,1 процента. Однако доля уязвимых рабочих мест остается по-прежнему высокой на уровне приблизительно 50 процентов, что эквивалентно 1 млрд. работников, которые, как правило, не имеют доступа к услугам социальной или правовой защиты. Частично это объясняется замедлением темпов роста производительности труда, которая остается низкой в сельском хозяйстве и в малых и средних предприятиях. В то же время, способность производственной отрасли привлекать новую рабочую силу была несколько ограничена из-за растущей тенденции, направленной на развитие технологий и модернизацию процессов производства. Например, начиная с 2013 года, Китай приобретает больше промышленных роботов ежегодно, чем любая другая страна, и к 2019 году практически 40 процентов мировых поставок будет сконцентрировано в Китае³.

20. Обнадеживающим является тот факт, что рост реального размера оплаты труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе оказался выше, чем в других регионах мира. В период 2006-2015 годов реальный размер оплаты труда в регионе вырос на 44 процента. Однако в основном данный рост был зафиксирован в Китае, при том, что темпы роста размера оплаты труда в других странах региона были более скромными.

³ Международная федерация по робототехнике, "Executive summary world robotics 2016 industrial robots". См. https://ifr.org/img/uploads/Executive_Summary_WR_Industrial_Robots_20161.pdf (по состоянию на 28 сентября 2017 года).

21. В будущем поступательный рост реального размера оплаты труда должен быть обеспечен за счет роста производительности и реализации соответствующей трудовой политики. Обе эти области требуют повышенного внимания со стороны директивных органов. Для обеспечения поступательного роста производительности необходимо обеспечить наличие эффективных органов власти и благое управление как в государственной, так и в частной сферах. Трудовая политика, способная обеспечить более всеохватный экономический рост, должна охватывать такие вопросы, как минимальный размер оплаты труда и предоставление услуг по профессиональной подготовке работникам с низким уровнем квалификации. Активную роль в повышении внутреннего спроса и содействии достижению приоритетных задач развития может сыграть фискальная политика. Например, государственные инвестиции на развитие инфраструктуры могут быть направлены на привлечение частных инвестиций для содействия процессу структурных производственных трансформаций, которые позволят добиться создания производительных рабочих мест.

В. Сокращение уровня бедности и неравенства доходов

22. В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского регионе уровень бедности существенно снизился за последние десятилетия. Доля людей, живущих в условиях крайней бедности (на менее чем 1,90 долл. США в день с учетом паритета покупательной способности в 2011 году), в Азиатско-Тихоокеанском регионе снизилась с 29,7 процента от общей численности населения в 2000-2004 годах до 10,3 процентов в 2010-2013 годах⁴. Однако наблюдаются признаки замедления темпов сокращения масштабов нищеты. Частично это связано с замедлением темпов экономического роста за последние пять лет. Кроме того, большие группы населения по-прежнему сталкиваются с риском вновь оказаться в условиях нищеты.

23. Другой причиной замедления темпов сокращения уровня бедности является тот факт, что стремительные темпы экономического роста не приводят к соответствующему увеличению количества достойных рабочих мест. Однако бедность связана не только с факторами экономического роста и наличием или отсутствием рабочих мест, так как она влияет на способность людей жить той жизнью, которая представляла бы для них ценность: соответственно, она также связана с такими аспектами, как достоинство, инклюзивность и участие в общественной жизни.

24. Доля заработной платы в национальном доходе снизилась во многих странах региона. В то же время увеличилось неравенство в области оплаты труда. Например, в Индии коэффициент Пальма увеличился с 2,88 в 2004 году до 3,09 в 2011 году⁵. Аналогичным образом, взвешенный по численности населения коэффициент Джини, основанный на оценках доходов домашних хозяйств, увеличился практически на 30 процентов в регионе в период 1990-2014 годов. Экономические успехи региона привели к быстрому накоплению частных богатств и их концентрации в руках наиболее богатых групп населения. Например, количество состоятельных физических лиц в регионе увеличилось с 3 млн. до 5 млн. человек в период 2009-2015 годов, совокупная сумма обладаемых ими богатств увеличилась вдвое и составила

⁴ См. E/ESCAP/CMPF(1)/2.

⁵ Организация экономического сотрудничества и развития, статистическая база данных ОЭСР. См. <https://stats.oecd.org> (по состоянию на 28 сентября 2017 года). Коэффициент Пальма – это доля доходов 10 процентов населения с самыми высокими доходами, разделенная на нижние 40 процентов, представляющие население с самыми низкими доходами.

17,4 трлн. долларов США в 2015 году. В таких странах, как Индия, Индонезия, Российская Федерация и Таиланд, на наиболее состоятельный 1 процент населения приходится более половины общей суммы богатств.

25. В контексте структурной трансформации региона в направлении сдержанного экономического роста поступательное сокращение уровня бедности должно обеспечиваться за счет совершенствования механизмов распределения доходов и решения проблем, касающихся отсутствия доступа к базовым услугам, в том числе чистой воде и санитарии, энергоресурсам, здравоохранению и образованию. Необходимы комплексные меры, которые позволят бороться с неравенством, в том числе налогово-бюджетные меры, такие как прогрессивное налогообложение и другие механизмы перераспределения и социальной защиты, изменения в области трудовой политики, например, в том что касается минимального размера оплаты труда, предоставления услуг по профессиональной подготовке работникам с низким уровнем квалификации и стратегии, направленные на увеличение доли женщин в общем объеме рабочей силы (вставка 1), а также финансовые стратегии, которые позволят обеспечить более широкий доступ к финансовым услугам.

Вставка 1

Увеличение доли женщин в общем объеме рабочей силы в Южной и Юго-Западной Азии

Несмотря на недавно начавший набирать динамику экономический рост в Южной и Юго-Западной Азии, доля женщин в общем объеме рабочей силы остается ниже потенциально возможного значения. Увеличение числа трудящихся среди женщин позволит закрепить процесс экономического роста. На основании глобального показателя участия женщин в экономической деятельности, который позволяет судить об участии женщин в трудовой деятельности, равной оплате женского и мужского труда и доли женщин в общем количестве профессиональных работников, можно сделать вывод о том, страны Южной и Юго-Западной Азии среди 145 стран, в которых проводились соответствующие обследования, демонстрируют достаточно низкие результаты в том, что касается предоставления экономических возможностей женщинам. В данном субрегионе средний показатель участия женщин в трудовой деятельности (в официальном секторе) составляет 43 процента, и он уменьшился в период 2000-2013 годов. Показатели за 2013 год составляли от менее 30 процентов для Афганистана и Индии до 60 процентов для Бангладеш и Мальдив, что соответствовало глобальному среднему показателю. Показатели в Бутане и Непале превышают 60 процентов, в основном это связано с занятостью женщин в сельском хозяйстве.

На участие женщин в трудовой деятельности влияет сочетание таких факторов, как образование, особенности работы и требования к ней, необходимость обеспечения ухода за детьми, экономическая и социальная инфраструктура. Социальные нормы, индивидуальные и характерные для частных домашних хозяйств особенности, например, представление о том, что работающая женщина снижает социальный статус домашнего хозяйства, или о том, что женщины должны иметь больше домашних обязанностей и обязанностей по уходу, также определяют долю участвующих в трудовой деятельности женщин. В регионе в целом показатели участия женщин в трудовой деятельности выше в таких странах, как Бутан и Непал, где, как правило, существует меньшее количество социальных ограничений в том, что касается женской занятости, в то время как бедность и развитие таких секторов, как пошив одежды и туризм, а также расширение доступа к схемам микрофинансирования, дополнительно способствуют увеличению количества женщин на рынке труда.

Для того чтобы изменить укоренившиеся культурные традиции, которые препятствуют участию женщин в трудовой деятельности за пределами домашних

хозяйств, потребуется проведение смелой политики. Успешным примером применения стратегий, которые позволили преодолеть основные барьеры и факторы, препятствующие трудовой деятельности женщин, за счет, например, внедрения родительских и детских пособий или особых схем налогообложения, которые поощряют работу матерей, является Япония. Расширение доступа к качественному образованию, программам развития профессиональных навыков и предпринимательской деятельности женщин, базовым услугам, услугам по уходу за детьми, создание благоприятной инфраструктуры и безопасного общественного транспорта до места работы и обратно также могут способствовать повышению доли женщин среди работающего населения. Например, электрификация и расширение доступа к воде в Бутане, Бангладеш, Пакистане и Шри-Ланке также позволили женщинам высвободить время для работы. Реализуемые стратегии также должны предусматривать равные права и доступ к производственным активам, таким как земля и капитал. Кроме того, необходимо решить проблему права на землю для женщин – членов семей и принять трудовое и семейное законодательство, предоставляющее возможность установления гибкого графика работы, позволяющего сократить разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами и обеспечить безопасные условия труда.

Несмотря на предпринимаемые усилия в области внедрения стратегий, направленных на поощрение участия женщин в трудовой деятельности и на преодоление основных барьеров и факторов, препятствующих занятости женщин, основной вопрос состоит в том, являются ли такие стратегии в достаточной степени смелыми и способны ли они поменять социальные нормы, которые препятствуют или даже запрещают женщинам работать за пределами домашних хозяйств. Для проведения стратегических реформ необходимо принять меры, предусматривающие увеличение государственных расходов, расширение доступа к базовым и финансовым услугам, внесение поправок в существующие законы и правила и учет вопросов гендерного равенства в процессе разработки стратегий, подготовке бюджета, проведения мониторинга и оценки.

С. Улучшение социальной защиты

26. Наличие надежной системы социальной защиты может помочь преодолеть проблемы, связанные с бедностью, неравенством и уязвимыми рабочими местами, при этом также внося свой вклад в долговременное увеличение внутреннего спроса на справедливой основе. Азиатско-Тихоокеанский регион отстает от всех прочих регионов мира в том, что касается финансирования и охвата систем социальной защиты. Средние размеры совокупных государственных расходов на нужды социальной защиты, в том числе на нужды систем здравоохранения, в процентном отношении к ВВП увеличились с 3,5 процента в 2000 году до 5,3 процента в 2010/11 годах (последний год) в регионе, но они по-прежнему ниже, чем среднее мировое значение, составляющее 8,6 процента. Охват остается ограниченным в большинстве стран региона. Однако такие страны, как Вьетнам, Китай и Таиланд, достигли значительного прогресса, начиная с 2000-х годов. Только 7 процентов населения охвачены схемой выплаты пособий по безработице (накопительных и не накопительных) по сравнению со средним мировым значением, составляющим 12 процентов.

27. Для решения этих проблем и совершенствования системы социальной защиты необходимо улучшить систему управления для того, чтобы, к примеру, стимулировать национальные усилия в этой области и обеспечить поддержку в процессе проведения необходимых реформ. Установление минимального уровня социальной защиты – это многоэтапный процесс, который включает в себя проведение национального социального диалога, разработку финансовой

стратегии и механизмов ее реализации. Таким образом, финансирование схем социальной защиты и повышение качества их применения в основном зависят от стабильности финансового положения, эффективного управления и органов власти. Качество управления влияет на процесс достижения целей развития, в том числе за счет совершенствования систем социальной защиты, так как определяет состав и эффективность государственных расходов. Аналогичным образом, слабостью системы управления можно частично объяснить низкий уровень налоговых поступлений в ряде стран региона, так как на готовность населения платить налоги влияют преобладающие представления о том, насколько эффективно расходуются налоговые поступления.

D. Обеспечение экологической устойчивости

28. Регион обладает высокой степенью уязвимости к изменению климата, негативные последствия которого могут существенно подорвать процесс экономического развития в регионе и привести к тому, что более 100 млн. человек, проживающих в регионе, окажутся в положении крайней нищеты к 2030 году.

29. Экологическая деградация представляет собой широко распространенное явление в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ее вызывают такие факторы, как неустойчивые модели экономического роста и высокий уровень конкуренции за обладание ограниченными ресурсами из-за быстрых темпов роста населения. Это представляет собой угрозу для водной, энергетической и продовольственной безопасности региона. Проблема загрязнения воздуха – основная причина ранней смертности – усугубляется, особенно в Индии, Китае и Юго-Восточной Азии, где она в основном связана с использованием угля и биомассы для приготовления пищи и обогрева в домашних хозяйствах, а также с производством энергии с применением ископаемого топлива.

30. Неэффективная и беспорядочная урбанизация приводит к преобразованию и потере лесов, водно-болотных угодий и прочих экосистем и повышает и без того высокий риск стихийных бедствий. При этом наиболее страдают бедные и малоимущие слои населения. Большинство жителей городов в регионе не имеют доступа к таким объектам инфраструктуры и услугам, как санитария, электричество и здравоохранение, и полагаются на неофициальный сектор для удовлетворения своих потребностей. Кроме того, стремительные темпы урбанизации повышают степень уязвимости региона к стихийным бедствиям, усугубляя существующие риски и создавая новые. Так как количество зданий стремительно увеличивается и на их долю приходится приблизительно одна треть общего объема энергопотребления, в жилищном секторе существует огромный потенциал повышения энергоэффективности. Эти проблемы требуют внимания директивных органов и принятия соответствующего законодательства.

31. Истощение природных ресурсов, выражающееся в уменьшении ценности природных активов, достигло значительного уровня в странах региона. Доля природных ресурсов в валовом национальном доходе составляет от 36 до 2 процентов, что демонстрирует то, каким образом экономический рост был достигнут за счет существенного сокращения инвестиций в природные активы⁶. Ряду стран удалось преобразовать эти активы в другие виды сбережений,

⁶ Уровень истощения природных ресурсов равняется сумме истощения лесных ресурсов, энергетических ресурсов и запасов полезных ископаемых страны за год. Он отражает снижение ценности активов, связанных с производством и добычей природных ресурсов, по аналогии с обесцениванием основного капитала.

например, за счет создания фондов национального благосостояния или направления доходов от ресурсов государственными компаниями обратно во внутренние инвестиции. Однако темпы истощения ресурсов за последние годы не являются устойчивыми, и в связи с ними возникает вопрос о межпоколенческой справедливости.

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается резкое увеличение объемов выбросов парниковых газов. В основном это связано с использованием угля и биомассы домашними хозяйствами для приготовления пищи и обогрева, а также с применением ископаемого топлива для производства электроэнергии. На долю региона уже приходится приблизительно половина мировых выбросов парниковых газов, и стремительные темпы роста, которые характеризуют экономику многих стран региона, означают, что эти объемы будут расти и далее, если не будут приняты необходимые политические меры.

33. Эффективность использования ресурсов в регионе, в том числе электроэнергии, материальных ресурсов и воды, не достаточно высокая по сравнению с другими регионами мира. Например, энергоемкость, то есть соотношение общего объема поставок первичной энергии к ВВП, в регионе очень высока, особенно это касается крупных производителей нефти и Китая, несмотря на поступательное сокращение ее величины, наблюдаемое в последнее время. Материальный «след» региона вырос на 20 процентов в период 2000-2010 годов, и вдвое превышает среднее мировое значение за 2010 год. Расход водных ресурсов в развивающихся странах региона, несмотря на его уменьшение благодаря модернизации сельскохозяйственного сектора и систем орошения, до сих пор остается очень высоким, и для региона в целом превышает мировое среднее значение приблизительно в два раза.

34. Политические инструменты, которые могут быть использованы для решения существующих проблем в области устойчивости, включают в себя нормативные, рыночные и даже добровольные и информационные инструменты. На практике, сочетание таких политических инструментов позволяет добиться более высокой эффективности использования электроэнергии и ресурсов и получить лучшие результаты в области экологии. Меры регулирования, как правило, используются для осуществления контроля за опасными источниками загрязнений, их преимущество состоит в том, что они направлены на преодоление существующих проблем. Однако они не могут стимулировать загрязнителя сократить объемы выбросов и не являются эффективными в том смысле, что они не обязуют загрязнителя, несущего наименьшие расходы, сократить объем загрязнений. Напротив, экономические инструменты полагаются на цены или рынки и включают в себя налоговые механизмы, системы торговли квотами на выбросы и субсидии, в том числе прекращение субсидирования неэффективного использования ископаемых видов топлива. Преимуществами рыночных инструментов являются эффективность распределения, создаваемые ими стимулы и способность генерировать доходы. Добровольные и информационные меры включают в себя статистические данные о выбросах токсичных веществ, регистры выбросов и переноса загрязнителей, экологическую маркировку, кампании, направленные на повышение осведомленности потребителей, и отчетность по корпоративной устойчивости. Одним из преимуществ информационных инструментов является их относительно низкая стоимость по сравнению со сложными системами управления, необходимыми для применения нормативного или рыночного подходов. Однако добровольные меры, как правило, имеют ограниченную зону охвата и, в ряде случаев, рассматриваются в качестве менее эффективных.

IV. Фискальная политика

A. Тенденции в области фискальной политики

35. Фискальная политика в регионе в последние годы по большей части является антициклической и экспансионистской. Большинство стран обладали большим дефицитом бюджета (или меньшим профицитом) и более медленными темпами экономического роста в период 2014-2016 годов, чем в период 2011-2013 годов. В среднем для региона, по существующим оценкам, общий уровень государственного долга вырос до значения 42 процентов от ВВП в 2015 году по сравнению с 36 процентами в 2007 году. В Китае были реализованы крупные инфраструктурные проекты и предоставлены налоговые льготы. Индия внесла поправки в свою среднесрочную политику консолидации бюджета с учетом более высокого уровня расходов, а Республика Корея и Таиланд приняли ряд мер стимулирующего характера. Однако экспортеры сырьевых товаров заняли более осторожную позицию в связи с торговыми потерями, которые негативным образом сказались на государственной финансовой системе.

36. Помимо усилий по стабилизации были приняты меры по совершенствованию состава и качества государственных расходов в поддержку приоритетных задач развития. Социальные расходы на нужды образования, здравоохранения и социальной защиты в целом увеличиваются, хотя этот процесс идет постепенно и был начат с достаточной низкой базы. Многие страны поставили перед собой амбициозные задачи в области развития инфраструктуры. Например, Индонезия выделила 5 процентов национального бюджета за 2016 год на нужды здравоохранения по сравнению с 3 процентами в 2014 году. Пакистан расширил свою программу поддержки доходов «Беназир», охватив тем самым 5,3 млн. человек. Помимо усилий по финансированию странам необходимо также приступить к реализации более широких реформ в области государственного управления с тем, чтобы гарантировать, что расходующие средства позволят добиться положительных результатов в области развития.

B. Фискальная устойчивость

37. Для обеспечения постоянной фискальной устойчивости необходимы реформы в области налогообложения и эффективное управление задолженностью. Объемы налоговых поступлений в Азиатско-Тихоокеанском регионе остаются достаточно низкими, при этом существуют значительные возможности увеличения объемов таких поступлений за счет повышения качества контроля за соблюдением существующих требований и расширения налогооблагаемой базы (см. вставку 2). В странах, где отмечается спад внутреннего спроса, налоговые льготы могут быть скомпенсированы долговым финансированием, благодаря относительно низкой доходности государственных облигаций.

38. Оценивая фискальную устойчивость, страны должны принимать во внимание потенциальные долгосрочные эффекты от социальных инвестиций и вложений в развитие инфраструктуры для экономики, в особенности в том, что касается показателей производительности. Если такие эффекты будут достаточно большими, например, за счет привлечения частных инвестиций, соотношение государственного долга к ВВП будет оставаться стабильным в течение долгого срока. В то же время, эффективность государственных расходов и усилия, направленные на увеличение суммы поступающих доходов, то есть те аспекты, которые возможны при осуществлении благого управления,

помогут сохранить первичный баланс и сделать динамику задолженности менее чувствительной к разнице между процентными ставками и номинальным значением роста ВВП.

Вставка 2

Проблемы в области мобилизации налоговых поступлений

Страны Азиатско-Тихоокеанского региона обладают одним из самых низких показателей соотношения налоговых поступлений к ВВП в мире. В 2014 году развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона мобилизовали 17,6 процентов от ВВП в виде налоговых поступлений, что составляет лишь половину среднего значения для стран Организации экономического сотрудничества и развития. «Оптимальное» соотношение налоговых поступлений к ВВП зависит от предпочтений страны в области общественных благ и структурных характеристик экономики, однако текущие объемы поступлений ниже желательных и экономически целесообразных значений во многих странах.

Определение количества и регистрация налогоплательщиков – это важный первый шаг процесса сбора налогов. Необходимо совершенствовать систему контроля за соблюдением существующих требований за счет удержания налогов, создания системы информирования с участием третьих лиц и проведения проверок. Предоставление эффективных услуг налогоплательщикам позволит сократить расходы, связанные с соблюдением существующих требований, как для частных, так и для юридических лиц, и будет способствовать добровольной уплате налогов.

Основным фактором, который лежит в основе узости существующей налоговой базы, является наличие различных и потенциально избыточных налоговых льгот. Например, в отношении доходов от сельскохозяйственной деятельности действует особый режим налогообложения в ряде стран Южной Азии, при этом не проводится различие между малоимущими и состоятельными фермерами. Так называемые «налоговые каникулы» также широко используются в производственном секторе и секторе оказания услуг. Излишне свободные льготные режимы налогообложения могут способствовать созданию возможностей для ухода и уклонения от уплаты налогов, так как инвесторы направляют доходы существующей прибыльной компаний в компанию, освобожденную от уплаты налогов.

В качестве первого шага правительства могли бы публиковать налоговые расходы для того, чтобы стимулировать проведение должного анализа расходов и доходов, связанных с существованием налоговых льгот и стимулов. По данным открытого бюджетного исследования, проведенного в 2015 году, правительства 14 стран Азиатско-Тихоокеанского региона опубликовали, по меньшей мере, часть данных о налоговых расходах.

Помимо получения доходов важной целью налогообложения является прогрессивность. Личные подоходные налоги, как правило, являются прогрессивными, но в настоящее время они играют непропорционально малую роль в более половины стран региона. На такие налоги приходится менее 2 процентов ВВП. Помимо налогов на доходы повышению уровня прогрессивности системы налогообложения могли бы способствовать налоги на активы.

Другой аспект недавних реформ систем налогообложения касается экономической эффективности или вопроса о том, каким образом получить необходимые доходы без оказания чрезмерного давления на экономическую деятельность. Многие страны перешли на использование налога на добавленную стоимость, чтобы избежать каскадного эффекта обычных налогов с предпринимателей и налогов с продаж. В 2016 году Китай завершил переход на налог на добавленную

стоимость. Процесс проведения подобных реформ оказался более сложным в Индии, но за последний год ей тоже удалось добиться прогресса в этой области. В настоящее время Индия готовится к внедрению единого национального налога на товары и услуги, который позволит добиться экономического роста в размере 1,5 процентов от ВВП в среднесрочной перспективе.

V. Повышение производительности

A. Проблемы, связанные с уменьшением производительности

39. Основным фактором долгосрочного благополучия Азиатско-Тихоокеанского региона является стабильный рост производительности, в особенности с учетом слабых темпов роста торговли и распространения протекционистских настроений в области торговли. Помимо накопления факторов производства, которое представляет собой процесс увеличения рабочей силы и имеющегося капитала за счет инвестиций, рост производительности является еще одним фактором, который может способствовать укреплению совокупного спроса.

40. Тем не менее, по имеющимся данным, рост производительности в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона существенно замедлился после экономического и финансового кризиса 2008 года. Средние годовые показатели роста производительности всех факторов производства упали с 2,8 процента в период 2000-2007 годов до 1 процента в период 2008-2014 годов. Замедление темпов роста производительности можно объяснить многими факторами. Одним из таких факторов является привлечение чрезмерного количества трудовых ресурсов в тех случаях, когда компании сохраняют рабочие места, несмотря на низкие объемы продаж из-за высокого уровня расходов, связанных с увольнением сотрудников. Это приводит к недостаточной производственной эффективности компаний и низкой производительности экономики в целом. Другим возможным объяснением является развитие сектора услуг, который, как правило, обладает более низким потенциалом роста производительности, чем промышленный сектор. Третье возможное объяснение – это недостаточный объем инвестиций. Частные компании, пытающиеся улучшить свое финансовое положение, не инвестируют средства в новые технологии, которые могли бы сделать их производственные процессы более эффективными.

B. Производительность труда и динамика оплаты труда

41. По аналогии с производительностью всех факторов производства рост производительности труда, определяемый по сумме ВВП на одного сотрудника, демонстрирует тенденции к снижению, начиная с мирового финансового кризиса 2008 года. В то же время рост реального размера оплаты труда не соответствует повышению уровня производительности, что отражается на снижении доли доходов от оплаты труда в общем национальном доходе. Существование слабой увязки между размером оплаты труда и уровнем производительности объясняется в основном существованием огромного количества избыточных трудовых ресурсов, которые появились в результате структурных преобразований в регионе, способствовавших уменьшению добавленной стоимости сельского хозяйства и одновременному расширению промышленного сектора и сектора услуг. Неспособность обеспечить рост реального размера оплаты труда в соответствии с показателями роста производительности подрывает усилия стран, направленные на укрепление

внутреннего спроса, и препятствует достижению ими прогресса в области инклюзивного развития.

42. Для того чтобы обеспечить увязку между ростом производительности труда и реальным размером оплаты труда работников, правительства должны укреплять систему коллективных договоров для работников и вводить или следить за исполнением требований, касающихся минимального размера оплаты труда. Инструменты социальной политики, такие как совершенствование системы социальной защиты и предоставление государственных гарантий в области занятости, также позволяют улучшить положение работников и будут способствовать экономическому росту за счет увеличения внутреннего спроса. Однако для обеспечения стабильного прогресса в области реализации подобной политики правительствам необходимо обладать прочным финансовым положением.

С. Производительность сельского хозяйства

43. Рост производительности сельского хозяйства в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона был также недостаточно активным. В этих странах доля сельского хозяйства в ВВП снижается намного более быстрыми темпами, чем его доля в общем уровне занятости, что подразумевает более низкие показатели производительности труда на одного работника. Частично это связано с недостаточно развитым уровнем навыков в области современных технологий, что сокращает возможности трудоустройства оказавшихся незанятыми в сельском хозяйстве, часто неквалифицированных работников в секторах, не связанных с сельским хозяйством. Кроме того, во многих странах относительный уровень бедности сельскохозяйственных работников увеличивается. ВВП на душу населения растет более высокими темпами, чем доходы фермерских хозяйств. Например, в Китае соотношение добавочной стоимости сельского хозяйства на одного работника к ВВП на душу населения снизилось с 0,47 в период 1990-2000 годов до 0,21 в период 2011-2014 годов.

Д. Стратегии, направленные на повышение производительности

44. Опыт развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона показывает, что основными факторами роста уровня производительности в регионе являются качество трудовых ресурсов, инновации, государственные объекты инфраструктуры и доступ к финансовым услугам. Каждый из этих факторов требует проведения многосторонней политики. Например, качество трудовых ресурсов зависит от государственной политики, направленной на защиту здоровья и повышения технических навыков работников в соответствии с требованиями рынка. Аналогичным образом, способности страны в области инноваций определяются степенью открытости торговли и участием в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

45. Правительства также должны рассматривать возможность проведения структурных реформ, которые позволят повысить производительность экономики в целом и могут служить дополнением к валютно-денежной и бюджетно-финансовой политике в том, что касается содействия росту производительности и развитию потенциала. Как правило, такие реформы подразумевают внесение изменений в существующие стратегии, законодательство и нормативно-правовую базу с тем, чтобы повысить эффективность рынков факторов производств (земельных ресурсов, трудовых ресурсов и капитала) и рынков товаров. Недавними примерами таких реформ в регионе является либерализация процентных ставок в Китае и принятие нового национального закона о банкротстве в Индии, которые, как ожидается,

обеспечат привлечение частных инвестиций. Необходимо проводить тщательную оценку последствий внедрения таких ориентированных на содействие росту реформ в области перераспределения и экологии с тем, чтобы в случае необходимости принять соответствующие компенсирующие меры.

46. Помимо усилий в области повышения производительности экономики, в целом необходимо уделять внимание также повышению производительности сельского хозяйства, так как на долю данного сектора по-прежнему приходится одна четвертая часть всех работников в регионе. Кроме того, более половины населения региона по-прежнему проживает в сельских районах, где сохраняется чрезвычайно высокий уровень бедности. Существуют различные варианты стратегий, которые могут быть реализованы странами для повышения производительности сельского хозяйства. Примерами оказания прямой поддержки фермерам являются осуществление просветительской работы в селах, создание систем орошения и транспортных систем, а также обеспечение доступа к сельскохозяйственным технологиям. Правительства также должны стремиться к тому, чтобы создать благоприятные условия для развития сельского хозяйства, например, за счет развития цепочек начисления стоимости и рыночного ценообразования для сельскохозяйственной продукции. И, наконец, индустриализация сельских районов поможет укрепить связи между производством и потреблением в рамках сельскохозяйственного сектора, а также связи между сектором сельского хозяйства и прочими секторами.

VI. Совершенствование системы управления

A. Определение и тенденции

47. Усовершенствованная система управления и эффективное управление бюджетом могут способствовать улучшению долгосрочных экономических перспектив и получению положительных результатов в социальной сфере и в области экологии. Качество управления может быть определено по-разному. В издании 2017 года *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе») управление рассматривается с точки зрения того, каким образом используются имеющиеся рычаги власти, а не то каким образом они были получены. Для измерения показателей, касающихся управления, проводится анализ данных об эффективности государственных органов власти, качества нормативно-правовой базы, верховенства права и контроля за коррупцией, то есть четырех из шести показателей эффективности государственного управления, разработанных Всемирным банком.

48. На основании данных показателей можно сделать вывод о том, что за последние двадцать лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе в среднем удалось добиться незначительного улучшения качества управления. Эта тенденция прежде всего отражает улучшения в Восточной и Северо-Восточной Азии и в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, в частности в Северной и Центральной Азии. Эти улучшения могут быть связаны с общим повышением уровня доходов и спросом на более эффективные органы государственной власти, что объясняется увеличением доли среднего класса и ростом уровня образования населения. Кроме того, внесение поправок в законодательство и существующие правила, а также их исполнение позволили поменять представления о качестве управления.

В. Управление и результаты развития

49. Повышение качества управления и эффективности органов государственной власти влияет на все три аспекта устойчивого развития. Например, качество управления влияет на способность экономики обеспечить доступ к квалифицированной рабочей силе, улучшает перспективы привлечения инвестиций и поддерживает инновации. Все эти факторы в свою очередь помогают повысить уровень и ускорить темпы роста производительности. Если органы государственной власти слабые, повышается уровень неравенства и замедляется процесс сокращения масштабов нищеты. Это частично связано с неравенством в том, что касается доступа к социальным услугам, в частности для женщин, а также для самых малоимущих и уязвимых групп населения. Качество управления также обладает большим значением для решения вопросов, касающихся экологии. Это может быть продемонстрировано, например, различиями в способности принимать и применять экологические правила и гарантии. В то же время более совершенное и эффективное управление создает возможности для принятия новых «зеленых» фискальных инструментов и способствует развитию экологических инноваций и передаче технологий, что позволяет сократить темпы деградации окружающей среды.

С. Управление и управление бюджетом

50. В контексте управления бюджетом система управления влияет на то, каким образом производится пополнение государственных доходов за счет оказания воздействия на готовность населения осуществлять уплату налогов. Налогоплательщики могут не выполнять свои обязательства по уплате налогов в том случае, если они видят несоответствие между налоговыми обязательствами и государственными услугами, которые они получают. Низкая готовность осуществлять уплату налогов может быть связана с представлением о том, что уход от уплаты налогов широко распространен, в особенности среди групп населения с высоким уровнем доходов.

51. Качество управления также влияет на достижение целей развития, так как определяет состав и эффективность расходования государственных средств. Например, существующие примеры показывают, что коррупция нарушает структуру государственных расходов, сокращая долю средств, расходуемых на социальные нужды. Напротив, более качественное управление позволяет повысить эффективность государственных расходов на нужды здравоохранения в том, что касается снижения коэффициента детской смертности, и на нужды начального образования, приводя к получению лучших результатов в этой сфере.

Д. Транспарентность и подотчетность: данные и информация о бюджете и проверки

52. Повышение уровня транспарентности и подотчетности в области государственного управления является ключевым фактором совершенствования системы управления бюджетом. В ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона государственные служащие на различных уровнях власти должны публично заявлять о своих доходах с тем, чтобы повысить уровень честности среди государственных служащих и уровень доверия к ним. Выполнение этого требования уже позволило повысить эффективность расходования государственных средств и в целом качество управления, но необходимо добиться большего прогресса в области обеспечения доступа общественности к соответствующей информации и расширения сферы ее охвата, а также в области мониторинга и контроля за исполнением подобных стратегий.

53. Обеспечение доступа к значимой информации о бюджете позволяет добиться более высокой степени прозрачности. Однако доступ к информации о ресурсах, которые получают в свое распоряжение различные государственные ведомства, ответственные за оказание услуг, остается ограниченным в ряде стран, даже несмотря на тот факт, что такие стратегии позволили получить положительные результаты в Грузии, Республике Корея, Самоа и Сингапуре. Кроме того, когда подобная информация публикуется, качество и степень ее пригодности для использования остаются низкими, в особенности в Северной и Центральной Азии.

54. В то же время существует огромный потенциал в области укрепления системы внутреннего контроля и проведения внешних и внутренних проверок. Например, остаются нерешенными вопросы, касающиеся полноты, значимости и уровня понимания внутренних правил и процедур контроля. Аналогичным образом, уровень соблюдения правил по обработке и учету совершаемых операций остается низким. Что касается проведения внутренних проверок, страны Азиатско-Тихоокеанского региона сталкиваются с проблемами, связанными с периодичностью подготовки и распределения отчетов, и степенью соблюдения руководством выдаваемых рекомендаций. Что касается внешних проверок, основные проблемы в этой области касаются сферы охвата проверок, соответствия международным стандартам и своевременности предоставления отчетности.

Е. Транспарентность и подотчетность: участие и электронное правительство

55. Еще одним важным фактором является учет мнений и обеспокоенности граждан, так как он позволяет оценить эффективность проводимой политики и повысить уровень готовности населения осуществлять уплату налогов, таким образом, способствуя увеличению доходов. Для обеспечения транспарентности и укрепления подотчетности необходимо обеспечить наличие эффективных систем обратной связи, с использованием которых пользователи смогут получать информацию о существовании таких инструментов и подавать жалобы о нарушениях, совершаемых должностными лицами, или оценивать качество государственных услуг.

56. Реализация таких стратегий может быть оптимизирована за счет использования информационно-коммуникационных технологий и финансовых продуктов пользователями государственных услуг и налогоплательщиками. Размеры налоговых поступлений могут быть значительно увеличены за счет внедрения электронных систем подачи налоговых деклараций и представления налоговой отчетности. Эффективность расходования государственных средств также может быть увеличена за счет использования электронных систем, так как они позволяют повысить степень согласованности государственных программ, как, например, это было сделано с использованием малазийской системы eKasih. Кроме того, такие системы позволяют отслеживать финансовые средства вплоть до их финального получателя, как, например, это было сделано в Индии за счет внедрения системы выплаты социальных льгот и заработных плат на банковские счета. Системы электронного правительства создают новые возможности для управления государственными средствами, и за последнее десятилетие в этой области удалось достичь некоторого прогресса, однако страны Азиатско-Тихоокеанского региона еще не в достаточной степени используют появившиеся у них возможности.

57. Необходимо совершенствовать информационные потоки между государственными ведомствами. Например, надзор за соблюдением налоговых обязательств осуществляется на основе центральной базы данных и

информации, поступающей из различных источников, в частности в том, что касается налога на добавленную стоимость и налогов на доходы. Однако стандартный подход к организации налогового управления в развивающихся странах состоит в том, чтобы создавать отдельные ведомства, осуществляющие надзор за поступлением доходов по различным налоговым базам. Это приводит к тому, что уровень обмена информацией между такими ведомствами оказывается низким и возникают сложности в согласовании данных и информации о налогоплательщиках. Ряд стран, таких как Мальдивы и Филиппины, разрешили эту проблему за счет проведения реорганизации налогового управления по функциональному признаку.

VII. Повышение потенциала внутренних и региональных движущих сил экономического роста

58. Развитие и укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, например, по линии инициативы «Пояс и путь», может стать решением для долгое время остававшихся нерешенными проблем региона. Например, за счет развития региональных связей в области энергетики, транспорта и информационно-коммуникационных технологий, а также стимулирования регионального экономического сотрудничества и интеграции в области торговли, финансирования и преодоления общих рисков, можно получить огромные возможности для развития торговли, обеспечения роста и занятости, увеличения социального капитала и управления экологическими рисками и общими факторами уязвимости.

59. Укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции особенно важно, так как традиционные рынки экспорта для региона после мирового финансового кризиса 2008 года сократились. В период 2001-2005 годов на долю Северной Америки и Европейского союза приходилось 61,5 процента от мирового ВВП по сравнению с 27,1 процента, приходившихся на долю Азиатско-Тихоокеанского региона. Но в период 2011-2015 годов доля Северной Америки и Европейского союза в мировом ВВП упала до 47,9 процентов, в то же время доля Азиатско-Тихоокеанского региона увеличилась до 36,1 процента. Недавнее появление протекционистских настроений, например, проявляющееся в форме принятия все большего количества мер, направленных на ограничение торговли, является еще одной причиной, почему регион должен продолжать развивать региональное экономическое сотрудничество и интеграцию и способствовать росту спроса внутри региона.

60. Совокупный ВВП Азиатско-Тихоокеанского региона составляет 27,25 трлн. долл. США и растет быстрыми темпами, что означает, что Азиатско-Тихоокеанский регион становится самым значимым рынком в мире и в нем открываются новые возможности для дальнейшего развития торговли и инвестиций. Это может способствовать созданию новых рабочих мест, сокращению масштабов нищеты и стимулированию экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, роль играют и такие факторы, как повышение степени согласованности политики и реализация более эффективных экологических и социальных стратегий в регионе по мере развития связей между странами.

61. Регион является одним из важнейших получателей инвестиций, что отражается как в объеме потоков инвестиций, поступающих в регион, так и в потоках финансовых средств между странами региона. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона стремительными темпами повышают свою значимость

в мире в качестве основных внешних инвесторов. В 2015 году потоки инвестиций из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона составили 323 млрд. долл. США, что представляет собой 30 процентов от общемирового объема ПИИ. Однако существование клубка региональных торговых соглашений в Азии⁷ также оказывает влияние на приток ПИИ, которые не всегда соответствуют принципам устойчивого развития. Страны должны поощрять развитие региональных инвестиционных режимов, которые будут обеспечивать лучший баланс между правами инвесторов и потребностями в области развития принимающей страны. Это позволит странам не только привлекать ПИИ в интересах устойчивого развития, но и добиться большей рыночной интеграции.

VIII. Вопросы для рассмотрения

62. Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех», от 11 июля 2017 года содержит описание функций региональных комиссий, таких как ЭСКАТО, в том что касается выполнения ими роли стратегических «мозговых центров», оказания аналитических услуг и предоставления консультаций по вопросам политики для решения региональных вопросов; предоставления площадок для обмена передовыми методами и анализа существующих и появляющихся проблем и укрепления стратегического потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций.

63. Основные результаты аналитической работы, касающейся макроэкономической оценки, проведенной секретариатом после третьей сессии Комитета по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию, свидетельствуют о том, что существует необходимость при проведении аналитической работы уйти от простых соображений о повышении экономических результатов и сфокусироваться на повышении качества экономического роста, при этом проводя необходимые стратегические реформы. Эта необходимость становится еще более актуальной, принимая во внимание тот факт, что страны региона должны приложить значительные усилия для того, чтобы обеспечить инклюзивное и устойчивое развитие.

64. В этой связи Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития предлагается рассмотреть следующие вопросы:

а) **значимость аналитической работы, проводимой секретариатом в области макроэкономической политики.** Считают ли лица, ответственные за принятие решений, анализ, содержащийся в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Экономический и социальный обзор Азиатско-Тихоокеанского региона»), полезным в том, что касается получения новых знаний о макроэкономических перспективах, новых социально-экономических проблемах и возможных вариантах стратегий? Какие аспекты *Обзора* должны быть улучшены, в том числе для того, чтобы добиться фундаментального переосмысления, которое позволит найти должный баланс между экономическими, социальными и экологическими соображениями?

⁷ Клубок региональных торговых соглашений в Азии – это явление, которое является следствием заключения преференциальных торговых соглашений между одними и теми же торговыми партнерами. См. *Asia-Pacific Trade and Investment Report 2016: Recent Trends and Developments* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.P.F.23).

б) будущие направления аналитической работы секретариата.

Принимая во внимание необходимость проведения более активной фискальной политики, отмеченную в настоящем документе, и существование существенных финансовых пробелов в том, что касается реализации Повестки дня на период до 2030 года, издание *Обзора* за 2018 год будет посвящено вопросам укрепления государственной финансовой системы и использования частных средств для получения дополнительных источников финансирования развития. Секретариат будет благодарен за предоставление любых руководящих указаний по основным темам *Обзора* за 2018 год. Какие области и стратегии должны быть в центре внимания секретариата?

с) виды деятельности секретариата.

Секретариат распространяет свои аналитические продукты, касающиеся вопросов макроэкономики, за счет публикации *Обзора*, рабочих документов и кратких документов по вопросам политики, а также сотрудничает с правительствами в процессе проведения исследований, таких как продолжающееся исследование последствия экономических преобразований в Китае для Азиатско-Тихоокеанского региона. В то же время секретариат проводит различные мероприятия, направленные на развитие потенциала. В этом году будет проведен практикум по теме повышения качества макроэкономического управления в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи секретариат будет благодарен за предоставление рекомендаций относительно того, каким образом увязать свою аналитическую работу с усилиями в области развития потенциала. Каким темам в области развития потенциала необходимо уделить более пристальное внимание, учитывая также работу секретариата в области макроэкономической оценки?
