

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

Четвертая сессия

Бангкок и онлайн, 1–3 ноября 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Рассмотрение будущей направленности подпрограммы**Рассмотрение будущей направленности подпрограммы****Записка секретариата***Резюме*

Отсутствие достаточных финансовых ресурсов является одной из основных проблем, стоящих перед странами Азиатско-Тихоокеанского региона на пути эффективного достижения связанных с климатом целей, общих для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения. Таким образом, учитывая ограниченность имеющихся финансовых ресурсов, было бы разумно разработать стратегии финансирования, подкрепляющие обе повестки дня. С учетом этих условий и принимая во внимание недавно полученные от ряда государств-членов запросы об оказании помощи, в настоящем документе секретариат представляет обзор работы по финансированию развития, которая будет вестись в рамках данной подпрограммы в ближайшем будущем.

В частности, секретариат определил следующие четыре технические области, в которых государствам-членам оказывается и будет оказываться поддержка в виде исследований и технической помощи в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития и других подпрограмм: а) финансирование справедливого энергетического перехода в Азиатско-Тихоокеанском регионе; б) включение соображений, связанных с устойчивым финансированием, в деятельность финансового сектора, что означает развитие устойчивых рынков банковских услуг и капитала, в том числе путем поддержки выпуска «зеленых» и устойчивых облигаций, путем использования учета расходов на адаптацию к изменению климата или на смягчение его последствий и на охрану природы в счет погашения долга и путем управления рисками изменения климата со стороны финансовых регуляторов; с) финансирование природосберегающих решений с учетом Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и целей 14 («Сохранение морских систем») и 15 («Сохранение экосистем суши») в области устойчивого развития; и d) формирование портфелей «зеленых» проектов, пригодных для инвестирования целым рядом инвесторов, особенно базирующихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

* ESCAP/CMPF(4)/1.



Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития предлагается поделиться опытом разработки стратегий, направленных на финансирование достижения целей, общих для Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения (и, если применимо, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия), и дать руководящие указания в отношении четырех технических областей, указанных выше. Это поможет разработать передовую практику и развить региональные партнерства. Комитет, возможно, пожелает дать руководящие указания относительно того, каким образом секретариат может стать более активной платформой для обеспечения учета мнений Азиатско-Тихоокеанского региона в соответствующих глобальных процессах финансирования и каким образом он может способствовать эффективному региональному и глобальному взаимодействию и достижению консенсуса относительно областей финансирования развития, определенных в документе.

I. Введение

1. При помощи реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая сформулированные в ней 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач, государства стремятся обеспечить способы жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого развития. В рамках Парижского соглашения они обязались подготовить определяемые на национальном уровне вклады и принять меры на национальном уровне в соответствии с целью ограничения глобального потепления¹. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия включает в себя четыре ориентированные на конкретные действия цели, которые должны быть достигнуты к 2050 году, и 23 задачи, которые должны быть решены к 2030 году. Большинство стран Азиатско-Тихоокеанского региона не успевают достичь целей, поставленных в этих глобальных соглашениях.

2. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата², в текущем десятилетии необходимо принять ускоренные меры для адаптации к изменению климата и сокращения разрыва между существующими планами адаптации и тем, что необходимо. При этом для того, чтобы удержать глобальное потепление в пределах 1,5°C выше доиндустриального уровня, требуется глубокое, быстрое и устойчивое сокращение выбросов парниковых газов во всех секторах. В частности, в 2023 году уже должно было начаться снижение объемов выбросов, а к 2030 году их необходимо будет сократить почти вдвое. Кроме того, поскольку климат, экосистемы и общество взаимосвязаны, эффективное и справедливое сохранение примерно 30–50 процентов суши, пресной воды и океанов Земли поможет обеспечить здоровье планеты³. Для ускорения прогресса в достижении глобальных целей и выполнении глобальных обязательств, а также реализации национальных приоритетов безотлагательно требуются значительное финансирование, а также эффективные планирование и разработка стратегий такого финансирования.

¹ См. [https://unfccc.int/most-requested/key-aspects-of-the-paris-agreement#:~:text=4\)%20E2%80%93%20The%20Paris%20Agreement%20establishes,domestic%20measures%20to%20achieve%20them](https://unfccc.int/most-requested/key-aspects-of-the-paris-agreement#:~:text=4)%20E2%80%93%20The%20Paris%20Agreement%20establishes,domestic%20measures%20to%20achieve%20them).

² *Climate Change 2023: Synthesis Report - Summary for Policymakers, Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Core Writing Team, Hoesung Lee and José Romero, eds. (Geneva, 2023).

³ Там же.

3. В то же время последние события в области экономики, включая повышение процентных ставок вследствие инфляции, снижение перспектив экономического роста и увеличение объема государственного долга, ограничили как объем доступного финансирования, так и условия (сроки, стоимость и стандарты) такого финансирования. Кроме того, стало труднее мобилизовать национальную и международную политическую волю, необходимую для обеспечения такого финансирования. Все это означает, что правительствам и частным финансовым структурам в регионе придется делать все более сложный выбор. В частности, необходимо увязывать финансовые потоки и инвестиции как с Повесткой дня на период до 2030 года, так и с Парижским соглашением, а также по возможности – с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия. Хотя все три повестки дня предусматривают отдельные задачи и отдельные инструменты и процессы реализации, они взаимосвязаны. Таким образом, чтобы избежать дублирования усилий и оптимально использовать ограниченные финансовые ресурсы, имеет смысл пытаться согласовывать вклады и ожидаемые результаты. Секретариат признает, что усилия каждой страны по выполнению задач, поставленных в этих трех взаимосвязанных повестках дня, именуемых в настоящем документе «тройная повестка дня», основываются на национальных приоритетах, потребностях и обязательствах.

4. Целенаправленные исследования, адресная техническая помощь и ориентированные на достижение целей межправительственные дискуссии могут способствовать привлечению более значительных объемов финансирования, которое будет в большей степени соответствовать потребностям и обязательствам каждой страны согласно тройной повестке дня. Это основные мероприятия в рамках уточненной, рассчитанной на ближайшую перспективу будущей направленности работы, которую предстоит проделать по подпрограмме по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития. Уже проделанная работа и, что немаловажно, извлеченные уроки в отношении того, как наилучшим образом стимулировать, мобилизовывать и структурировать финансовые потоки, также способствуют различным глобальным многосторонним процессам, в которых уже участвуют секретариат и государства-члены. Кроме того, секретариат намерен продолжать организовывать обмен опытом и важными уроками Азиатско-Тихоокеанского региона, с тем чтобы более эффективно формировать глобальный дискурс в момент серьезных перемен и вносить вклад в этот дискурс.

5. Настоящий документ имеет следующую структуру: раздел II содержит информацию о растущем спросе государств-членов региона на помощь в областях финансирования развития, связанных с тройной повесткой дня; в разделе III изложены четыре технические области, по которым секретариат намерен работать в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития и которые согласуются с тройной повесткой дня, а также виды помощи, которую он может оказать; а в разделе IV изложены вопросы, выносимые на рассмотрение Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития.

II. Растущий спрос со стороны государств-членов на помощь в областях финансирования развития, связанных с тройной повесткой дня

6. В последние месяцы секретариат получил от государств-членов ряд официальных и неофициальных запросов об оказании технической помощи в определенных областях финансирования развития, в том числе:

а) запросы об организации взаимного обучения по вопросам финансирования справедливого энергетического перехода в регионе и, в частности, по вопросам партнерств по справедливому энергетическому переходу, недавно стартовавших во Вьетнаме и в Индонезии, а также о содействии такому обучению. Некоторые государства-члены также выразили заинтересованность в получении дополнительной информации о партнерствах по справедливому энергетическому переходу, налаженных в Сенегале и Южной Африке;

б) запросы о технической помощи и информационных продуктах, касающихся выпуска «зеленых» облигаций, социальных облигаций, облигаций устойчивого развития и облигаций, связанных с устойчивым развитием, а также касающихся углубления рынков капитала при помощи внедрения все более строгих «зеленых» стандартов;

в) запросы о технической помощи, консультационных услугах и аналитических исследованиях в области разработки политики, стандартов и стратегий устойчивого финансирования для банковского сектора;

г) запросы об оказании технической помощи и консультационных услуг в области инновационных инструментов устойчивого финансирования, в том числе учет расходов на охрану природы в счет погашения долга и учет расходов на адаптацию к изменению климата или на смягчение его последствий в счет погашения долга;

д) запросы об оказании технической помощи и наращивании потенциала в области разработки рамочных программ финансирования природосберегающих решений;

е) запросы о наращивании потенциала и проведении анализа того, каким образом выстроить процессы, способные привести к формированию жизнеспособных портфелей «зеленых» проектов для целого ряда инвесторов, особенно инвесторов, базирующихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

7. Кроме того, секретариат уже приступил к выполнению следующих мероприятий⁴:

а) оказание поддержки секретариату Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в разработке «дорожной карты» устойчивого финансирования для государств – членов АСЕАН, включающей рекомендации в отношении мер, которые необходимо предпринять для создания экосистемы устойчивого финансирования, с разбивкой по секторам и приоритетам;

⁴ См. также ESCAP/CMPPF(4)/4, пункты 26 и 34i.

b) оказание поддержки – в своем качестве члена Группы независимых экспертов высокого уровня по климатическому финансированию – в подготовке доклада о последующей деятельности для двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) в декабре 2023 года.

8. Все более взаимосвязанный характер этих запросов свидетельствует о том, что в регионе растет потребность в помощи, направленной на стимулирование, мобилизацию и структурирование государственного и частного финансирования, которое подходит для конкретных обстоятельств стран, а также их национальных приоритетов и обязательств в отношении тройной повестки дня.

9. Тот факт, что многим странам необходимо срочно мобилизовать дополнительные государственные и частные средства для финансирования усилий, направленных на достижение целей тройной повестки дня, добавляет значительные сложности по многим направлениям. Например, правительствам необходимо сбалансированным образом распределять средства между мероприятиями по реализации различных целей. Следовательно, успешные стратегии финансирования, внедренные в одной стране, имеют большой потенциал для других стран. Это тем более важно, учитывая, что многие директивные органы, регулирующие органы и частные финансовые структуры пытаются решить проблему того, каким образом увеличить объем и темпы финансирования, соответствующего этим областям. Растет потребность в исследованиях и информационных продуктах, посвященных проблемам конкретных стран, которые можно было бы распространять по всему региону и особенно – в рамках обмена между странами, находящимися в сходных условиях. Являясь наиболее инклюзивной межправительственной платформой в Азиатско-Тихоокеанском регионе и одной из ключевых структур, оказывающих государствам поддержку в соблюдении глобальных рамок и выполнении обязательств, связанных с вопросами устойчивого развития и изменения климата, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) призвана играть важную роль.

10. В мире набирают силу усилия по реформированию многосторонних процессов, направленных на активизацию финансирования осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения, а также Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, особенно в части оптимизации стратегий многосторонних банков развития. Ожидается, что эти реформы позволят привлечь дополнительное финансирование, которое должно будет быть более эффективно увязано с целями тройной повестки дня. В полной мере осознавая эти наметившиеся тенденции, секретариат намерен оказывать государствам-членам помощь в указанных ниже областях (см. раздел III). Это также создает в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона возможность для стран, сталкивающихся с аналогичными обстоятельствами и проблемами, объединить усилия по региональному сотрудничеству, укрепить региональные платформы, включая платформу ЭСКАТО, и способствовать обмену передовой практикой в области финансирования усилий по достижению целей тройной повестки дня.

11. Посредством своей работы в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития и в тесном сотрудничестве с партнерами ЭСКАТО будет продолжать направлять и усиливать роль Азиатско-Тихоокеанского региона в многосторонних глобальных процессах и дискуссиях. В число партнеров уже входят многосторонние банки развития, ведущие мировые учреждения и другие структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами макроэкономической политики, борьбы с нищетой и финансирования развития. Кроме того, эти усилия позволяют использовать работу, проводимую в рамках ряда других подпрограмм ЭСКАТО, и будут способствовать выполнению резолюции 79/1 ЭСКАТО об активизации действий по борьбе с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе в интересах устойчивого развития.

III. Будущая направленность подпрограммы по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

12. В результате растущего спроса государств-членов на поддержку в рамках подпрограммы сформировались четыре технические области, связанные с финансированием развития: финансирование справедливого энергетического перехода; включение соображений устойчивого финансирования в деятельность финансового сектора; финансирование природосберегающих решений; и формирование портфелей «зеленых» проектов. ЭСКАТО предоставит помощь во всех четырех технических областях – и при условии наличия времени и ресурсов – в соответствии с тремя основными компонентами, лежащими в основе работы секретариата, исходя из потребностей стран. Другими словами, она будет разрабатывать конкретные исследовательские и информационные продукты; оказывать адресные консультационные услуги, техническую помощь и обеспечивать укрепление потенциала; и содействовать проведению ориентированных на достижение целей межправительственных дискуссий, способствующих взаимному обучению. При этом ЭСКАТО будет уделять особое внимание увязыванию государственных и частных финансовых потоков с целями тройной повестки дня с учетом национальных условий.

13. **Финансирование справедливого энергетического перехода.** Странам Азиатско-Тихоокеанского региона приходится в срочном порядке искать пути финансирования справедливого энергетического перехода в соответствии с их определяемыми на национальном уровне вкладами и Повесткой дня на период до 2030 года. Возможные способы могли бы включать создание многосторонних финансовых партнерств, объединяющих заинтересованные стороны, задействованные в льготном, частном и государственном финансировании; поддержку финансирования усилий по постепенному отказу от угля и других видов ископаемого топлива; обеспечение благоприятной среды путем поддержки органов финансового регулирования и директивных органов; и мобилизацию более значительного объема финансирования в местной валюте со стороны частных инвесторов.

14. **Включение соображений устойчивого финансирования в деятельность финансового сектора.** В рамках работы по этой области деятельности страны могли бы развивать устойчивые рынки капитала и банковских услуг и содействовать использованию инструментов устойчивого финансирования, которые могли бы включать выпуск «зеленых» и устойчивых облигаций и внедрение практики устойчивого кредитования, а также учета расходов на охрану природы в счет погашения долга и учета расходов на адаптацию к изменению климата или на смягчение его последствий в счет погашения долга. Они также могли бы оказать поддержку органам финансового регулирования и директивным органам в деле экологизации финансовой системы в регионе.

15. **Финансирование природосберегающих решений.** В рамках работы по этой области деятельности страны могли бы проводить оценки проблем и возможностей, связанных с разработкой стратегий финансирования природосберегающих решений; помогать в определении подходящих мероприятий по финансированию природосберегающих решений; и поддерживать органы финансового регулирования и директивные органы в деле постепенного включения природосберегающих соображений в их финансовые системы в рамках мер по выполнению обязательств, взятых в соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия.

16. **Формирование портфелей «зеленых» проектов.** Во всем мире и в регионе все чаще признается, что существующие портфели проектов не обеспечивают достаточного количества готовых к инвестированию проектов в том масштабе и теми темпами, которые необходимы для достижения целей, согласованных правительствами. Причины этого многообразны и включают следующие: более высокую стоимость капитала, в результате которой проекты должны будут обеспечивать значительный коэффициент отдачи; дополнительные затраты на соблюдение экологических, связанных с климатом и – все чаще – природосберегающих стандартов в дополнение к традиционным финансовым потребностям; относительный дефицит финансирования в местной валюте, что подвергает проекты рискам колебания валютных курсов; и недостаточные потенциал и понимание разработчиками проектов требований различных инвесторов, что часто объясняется недостаточным диалогом между инвесторами и разработчиками на ранних стадиях разработки проектов. Для формирования портфелей «зеленых» проектов ЭСКАТО будет реагировать на запросы о помощи в наращивании потенциала и работать с директивными органами и государственными учреждениями для преодоления вышеупомянутых проблем, особенно путем содействия диалогу между государствами, инвесторами и поставщиками субсидий и льготных кредитов. Хотя ЭСКАТО сама не будет заниматься формированием портфелей проектов, поскольку эта задача наиболее эффективно решается непосредственно инвесторами и разработчиками проектов, она будет помогать странам в построении более эффективных процессов для создания таких портфелей в больших масштабах и обеспечивать их максимально возможную согласованность с тройной повесткой дня.

17. Эти четыре технические области в значительной степени взаимосвязаны. Например, разработка политики и инструментов устойчивого финансирования для банковского сектора и рынков капитала также могла бы способствовать увеличению объемов финансирования справедливого энергетического перехода. Усилия, направленные на оказание странам помощи в формировании эффективных портфелей «зеленых» проектов для активизации финансирования справедливого энергетического перехода, выиграют от расширения устойчивых финансовых потоков, поступающих по линии рамочных механизмов устойчивого финансирования. Оказание помощи странам в разработке решений в области финансирования природосберегающих мероприятий могло бы также помочь им получать доход от своих природных активов в условиях ограниченного финансирования. Оно также могло бы показать органам финансового регулирования, каким образом внедрять природосберегающие стандарты и стандарты биоразнообразия в финансовую систему. Объединение усилий заинтересованных сторон в области государственного и частного финансирования по всем четырем техническим областям будет способствовать углублению сотрудничества между ними и повысит согласованность действий в рамках финансовой системы, что будет содействовать достижению странами целей в области финансирования, связанных с реализацией тройной повестки дня. Результаты извлеченных уроков на страновом уровне могут быть распространены среди других стран, оказавшихся в аналогичных обстоятельствах, что позволит им преодолеть сразу несколько этапов развития и эффективно использовать ограниченные ресурсы. Кроме того, региональное сотрудничество может создать возможности для согласования рамочных механизмов устойчивого финансирования, повышения функциональной совместимости рамочных механизмов в регионе и повышения эффективности с точки зрения затрат на финансирование для всех инвесторов.

IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

18. Комитету по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития предлагается поделиться национальным опытом разработки стратегий, направленных на финансирование достижения целей, общих для Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения (и, если применимо, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия), с учетом нынешней изменяющейся экономической ситуации и с целью разработки передовой практики и налаживания региональных партнерств.

19. Комитет также приглашается к обмену опытом и предложениями, касающимися способов более эффективного и действенного налаживания партнерств в регионе, особенно между странами, находящимися в сходных условиях.

20. Комитет, возможно, пожелает дать руководящие указания относительно того, каким образом секретариат может стать более активной платформой для обеспечения учета мнений Азиатско-Тихоокеанского региона в соответствующих глобальных процессах финансирования и каким образом он может способствовать эффективному региональному и глобальному взаимодействию и достижению консенсуса по областям финансирования развития, обсуждаемым в настоящем документе.