

**亚洲及太平洋经济社会委员会**宏观经济政策、减贫和发展  
筹资委员会**第四届会议**

2023年11月1日至3日，曼谷和线上

临时议程\* 项目5

**审议次级方案的未来重点****审议次级方案的未来重点****秘书处的说明****摘要**

缺乏适当的财政资源是亚太国家在有效实现《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》中与气候相关的共同目标方面所面临的主要挑战之一。因此，鉴于财政资源有限，审慎的做法是制定支持实现这两项议程的筹资战略。在这方面，并考虑到最近收到的一些成员国的支助请求，秘书处在本文件中概述了近期将在本次级方案下开展的发展筹资工作。

具体而言，秘书处确定了以下四个技术领域，正在并在宏观经济政策、减贫和发展筹资次级方案和其他次级方案下将向成员国提供研究和技术援助支持：(a)为亚洲及太平洋公正的能源转型提供资金；(b)将可持续融资考虑纳入金融部门，这意味着发展可持续的银行和资本市场，包括支持发行绿色和可持续债券，推行债务换气候和债务换自然保护，以及由金融监管机构管理气候风险；(c)为基于自然的解决方案提供资金，同时铭记《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和可持续发展目标14(水下生物)和15(陆地生物)；(d)建立符合各种投资者，特别是亚洲及太平洋投资者投资条件的绿色后备项目。

请宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会分享在制定旨在为《2030年议程》和《巴黎协定》(如适用，还包括《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》)的共同目标提供资金的战略方面的经验，并就上述四个技术领域提供指导。这将有助于制定最佳做法和建立区域伙伴关系。委员会不妨提供指导，介绍秘书处如何才能成为一个更有活力的平台，将亚太区域的声音传递给相关的全球筹资进程，以及如何才能在文件中讨论的发展筹资领域开展有效的区域和全球协作并达成共识。

\* ESCAP/CMPF/(4)/1。

## 一. 导言

1. 通过《2030年可持续发展议程》，包括其17个可持续发展目标和169个具体目标，各国努力实现具有复原力、包容性和可持续的发展道路。通过《巴黎协定》，他们承诺根据限制全球变暖的目标，制定国家自主贡献，并在国家一级采取措施。<sup>1</sup>《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》包括四个要到2050年实现的注重成果的目标，23个要到2030年实现的具体目标。亚洲及太平洋的大多数国家都没有走上实现这些全球协定中规定的目标的轨道。

2. 据政府间气候变化专门委员会称，<sup>2</sup>本十年需要加快行动，以适应气候变化，缩小现有适应计划与需求之间的差距。与此同时，要将全球变暖控制在比工业化前水平高1.5摄氏度的范围内，就需要在所有部门进行深入、快速和持续的温室气体减排。具体来说，排放量应该已经在2023年开始减少，到2030年需要减少近一半。此外，由于气候、生态系统和社会相互关联，有效和公平地保护大约30%-50%的地球土地、淡水和海洋将有助于确保地球健康。<sup>3</sup>为了加快实现全球目标和承诺以及国家优先事项的进展，迫切需要大量筹资以及有效规划和制定此种筹资战略。

3. 与此同时，最近的经济动态，包括通货膨胀导致利率上升、经济增长前景暗淡和公共债务水平上升，限制了可用的筹资额和此类筹资的条件(期限、成本和标准)。此外，提高提供此类融资所需的国内和国际政治意愿变得更加困难。所有这些都意味着，本区域的政府和私人金融实体将不得不做出日益复杂的选择。具体而言，有必要使资金流动和投资与《2030年议程》和《巴黎协定》保持一致，并在可能的情况下与《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》保持一致。虽然所有三个议程都有单独的目标及单独的执行手段和进程，但它们是相互关联的。因此，为了避免工作重复和优化利用有限的财政资源，合理的做法是努力使贡献符合预期结果。秘书处确认，每个国家为满足这三个相互关联的议程(在本文件中被称为三重议程)的要求所做的努力都以国家优先事项、需求和承诺为指导。

4. 有所侧重的研究、有的放矢的技术援助和目标明确的政府间讨论有助于释放更多的资金，更好地满足每个国家在三重议程下的需求和承诺。这些是将在宏观经济政策、减贫和发展筹资次级方案下开展的经改进的近期工作重点的核心活动。业已完成的工作，以及重要的是在如何最好地促进、释放和组织资金流动方面吸取的经验教训，也有助于秘书处和成员国已经参与的不同全球多边进程。此外，秘书处打算继续分享亚太区域的经验和重要教训，以便在这个巨大变革的时刻更好地塑造和推动全球讨论。

---

<sup>1</sup> 见 [https://unfccc.int/most-requested/key-aspects-of-the-paris-agreement#:~:text=4\)%20E2%80%93%20The%20Paris%20Agreement%20establishes,domestic%20measures%20to%20achieve%20them](https://unfccc.int/most-requested/key-aspects-of-the-paris-agreement#:~:text=4)%20E2%80%93%20The%20Paris%20Agreement%20establishes,domestic%20measures%20to%20achieve%20them)。

<sup>2</sup> 《气候变化2023：综合报告——决策者摘要》，第一、第二和第三工作组对政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的贡献，核心编写小组，李会晟和José Romero编(2023年，日内瓦)。

<sup>3</sup> 同上。

5. 本文件的结构如下：第二节介绍了本区域成员国在与三重议程有关的发展筹资领域对援助日益增长的需求；第三节列出了秘书处在宏观经济政策、减贫和发展筹资次级方案下旨在开展工作并与三重议程相一致的四个技术领域，以及秘书处可以提供的援助类型；第四节概述了供宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会审议的问题。

## 二. 成员国在与三重议程有关的发展筹资领域对援助日益增长的需求

6. 最近几个月，秘书处收到了成员国提出的若干正式和非正式请求，要求在发展筹资的某些领域提供技术援助，包括：

(a) 请求召集和促进关于为本区域公正能源转型筹资的同行学习，特别是最近在印度尼西亚和越南发起的公正能源转型伙伴关系。一些成员国还表示有兴趣更多地了解塞内加尔和南非发起的公正能源转型伙伴关系；

(b) 请求提供技术援助和知识产品，以发行绿色债券、社会发展债券和可持续发展债券或与可持续性挂钩的债券，并通过采用逐步加强的绿色标准深化资本市场；

(c) 关于为银行部门制定可持续融资政策、标准和战略的技术援助、咨询服务和分析研究的请求；

(d) 关于创新的可持续融资工具的技术援助和咨询服务请求，包括债务换自然保护和债务换气候；

(e) 在制定基于自然的筹资框架方面的技术援助和能力建设请求；

(f) 关于能力建设和分析请求，内容涉及如何为一系列投资者，特别是亚洲及太平洋的投资者建立可行的绿色后备项目。

7. 此外，秘书处已经开始开展以下活动：<sup>4</sup>

(a) 支持东南亚国家联盟(东盟)秘书处为东盟成员国制定可持续筹资路线图，其中包括为发展可持续筹资生态系统而采取的行动建议，按部门和优先事项编排；

(b) 作为气候融资问题独立高级别专家组成员，支持为将于2023年12月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议编写后续报告。

8. 这些请求的相互关联性越来越强，这表明本区域对援助的需求日益增长，以促进、释放和组织公共和私人融资，使其符合各国的具体情况及其在三重议程方面的国家优先事项和承诺。

9. 许多国家需要紧急调动额外的公共和私人资金为旨在实现三重议程目标的努力筹资，这在多个方面增加了相当大的复杂性。例如，政府需要在各项目标之间平衡分配资金。因此，一个国家采取的成功筹资战略对其他国家具

<sup>4</sup> 另见 ESCAP/CMPF(4)/4，第 26 和 34(i) 段。

有巨大的潜力。鉴于许多政策制定者、监管者和私人金融实体都在努力解决如何增加与这些领域相匹配的筹资数量和速度的问题，这一点就变得更加重要。越来越需要在整个区域，特别是在情况类似的国家之间，共享解决具体国家问题的研究和知识产品。作为亚太区域最具包容性的政府间平台和支持各国遵守全球框架并履行其与可持续发展和气候变化问题有关的承诺的关键实体，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)可以发挥重要作用。

10. 在全球范围内，改革多边进程以加快为实施《2030年议程》和《巴黎协定》以及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》提供资金的努力正在形成势头，特别是在精简多边开发银行战略方面。这些改革预计将释放更多资金，这些资金必须更有效地与三重议程的目标保持一致。秘书处充分认识到这些新的发展动态，打算在下文概述的领域协助成员国(见第三节)。这也为亚洲及太平洋区域内面临类似情况和挑战的国家提供了一个机会，使它们能够加入区域合作努力，加强区域平台，包括亚太经社会提供的平台，并促进分享为实现三重议程目标的努力筹措资金方面的最佳做法。

11. 通过在宏观经济政策、减贫和发展筹资次级方案下开展的工作，并与合作伙伴密切协作，亚太经社会将继续在多边全球进程和讨论中传递和扩大亚洲及太平洋的声音。合作伙伴已经包括多边开发银行、主要全球机构和参与宏观经济政策、减贫和发展筹资的其他联合国实体。此外，这些努力利用了亚太经社会其他几个次级方案下所做的工作，并将有助于执行亚太经社会关于亚洲及太平洋加快气候行动促进可持续发展的第79/1号决议。

### 三. 关于宏观经济政策、减贫和发展筹资的次级方案的未来重点

12. 成员国日益要求在本次级方案下提供支持，由此产生了与发展筹资有关的四个技术领域：为公正的能源转型提供资金；将可持续融资考虑纳入金融部门；为基于自然的解决方案筹资；开发绿色后备项目。在所有四个技术领域，如果时间和资源允许，亚太经社会将根据支撑秘书处工作的三大支柱，按照国家需求提供援助。换句话说，它将开发具体的研究和知识产品；提供有的放矢的咨询服务、技术援助和能力建设；并推动目标明确的政府间讨论，以促进同行学习。与此同时，亚太经社会将根据各国情况，重点关注公共和私人资金流动与三重议程的目标保持一致。

13. **为公正的能源转型提供资金。**亚洲及太平洋国家必须根据国家自主贡献和《2030年议程》，紧急寻找为公正能源转型提供资金的方法。可能的方式包括建立多方利益攸关方筹资伙伴关系，将优惠、私人和公共融资利益攸关方聚集在一起；支持逐步淘汰煤和其他化石燃料努力的筹资；通过支持金融监管机构和政策制定者，确保营造一个有利的环境；并解锁更多由私人投资者提供的本币融资。

14. **将可持续融资考虑纳入金融部门。**在这一领域，各国可以发展可持续的资本和银行市场，并促进可持续融资工具的使用，这可以包括发行绿色和可持续债券，采用可持续贷款做法以及债务换自然保护和债务换气候。它们还可以支持金融监管机构和政策制定者实现本区域金融体系的绿色化。

15. **为基于自然的解决方案提供资金。**在这一领域，各国可以对制定基于自然的融资战略所涉及的挑战和机遇进行评估；协助确定合适的基于自然的融资干预措施；支持金融监管机构和政策制定者逐步将基于自然的考虑纳入其金融体系，作为其履行在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》下所做承诺的措施的一部分。

16. **开发绿色后备项目。**在全球和本区域内，人们越来越认识到，目前的后备项目不能以实现政府商定目标所需的规模和速度提供足够的投资就绪项目。其原因是多方面的，包括：资本成本较高，因此项目必须获得可观的回报率；在传统的财务要求之外，还需要遵守环境、气候相关标准，以及越来越多的自然标准，从而增加了成本；本币筹资相对稀缺，使项目面临汇率风险；以及项目开发商缺乏能力，不了解不同投资者的要求，这往往归因于投资者与开发商在项目开发的早期阶段对话不足。为了建立绿色后备项目，亚太经社会将对能力建设援助请求做出回应，并与政策制定者和政府机构合作克服上述挑战，特别是通过促进各国、投资者以及赠款和优惠贷款提供者之间的对话。虽然亚太经社会本身不会致力于建设后备项目，因为这项任务由投资者和项目开发商直接进行最为有效，但它将协助各国建立更好的流程，以大规模开发此类后备项目，并确保它们尽可能与三重议程保持一致。

17. 这四个技术领域是密切相关的。例如，为银行部门和资本市场制定可持续融资政策和工具也可以为公正能源转型提供更多融资。努力协助各国建设行之有效的绿色后备项目，以加强对公正能源转型的融资，将受益于可持续融资框架提供的可持续资金流的增加。帮助各国开发基于自然的融资解决方案也可以帮助它们在融资受限时从其基于自然的资产中获得收入。这样做还可以向金融监管机构展示如何将基于自然和生物多样性的标准纳入金融体系。将所有四个技术领域的公共和私人融资利益攸关方汇集，将促进两者之间更深入的合作，并提高金融体系内部的一致性，从而支持各国实现与三重议程相关的筹资目标。在国家一级汲取的经验教训的结果可以传播给面临类似情况的其他国家，使它们能够跨越发展阶段，有效利用有限的资源。此外，区域合作可为调整可持续融资框架创造机会，提高区域内各框架之间的互操作性，并为所有投资者通过降低融资成本创造融资效率。

#### 四. 供委员会审议的议题

18. 请宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会分享各国在制定旨在为《2030年议程》和《巴黎协定》(如适用，及《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》)的共同目标提供资金的战略方面的经验，同时铭记当前不断变化的经济环境，以期制定最佳做法和建立区域伙伴关系。

19. 还请委员会就如何更有效和高效地在整个区域，特别是在面临类似情况的国家之间建立伙伴关系交流经验和建议。

20. 委员会不妨提供指导，介绍秘书处如何才能成为一个更有活力的平台，将亚太区域的声音传递给相关的全球筹资进程，以及如何才能在本文件中讨论的发展筹资领域开展有效的区域和全球协作并达成共识。