



## **Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**

Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

### **Вторая сессия**

Бангкок, 6-8 ноября 2019 года

Пункт 5b предварительной повестки дня\*

**Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития: рассмотрение будущей направленности подпрограммы**

## **Рассмотрение будущей направленности подпрограммы**

### **Записка секретариата**

#### *Резюме*

В настоящем документе содержатся предложения о внесении изменений в круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития, направленные на обеспечение увязки его круга ведения с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и определяющими ее документами, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В настоящем документе также освещаются последние события, которые необходимо учесть при рассмотрении предлагаемых изменений в круг ведения.

Комитет, возможно, пожелает предоставить секретариату руководящие указания по этому вопросу с тем, чтобы итоги дискуссий Комитета могли быть интегрированы в план и приоритеты по программам на 2021 год.

## **I. Введение**

1. В своей резолюции 71/1 Экономическая и Социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) постановила вновь сформировать Комитет по макроэкономической политике, уменьшению бедности и открытому развитию, переименовав его в Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой

\* ESCAP/CMPF/2019/L.1.

и финансированию развития. Вопросы для рассмотрения этим вновь сформированным Комитетом были предложены до утверждения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>1</sup> и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>2</sup>, а также региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>3</sup>, в которых были обозначены приоритетные направления регионального сотрудничества в области финансирования. Кроме того, ссылки на некоторые касающиеся финансирования развития вопросы не в полной мере отражают вопросы, обсуждаемые во время ежегодных региональных консультаций высокого уровня, которые проводятся секретариатом с участием государств-членов начиная с 2014 года и облегчают формирование позиции региона в области финансирования развития.

2. В рамках первой сессии Комитета, состоявшейся в декабре 2017 года, секретариат предложил внести изменения в круг ведения Комитета в целях обеспечения его увязки с повесткой дня в области развития на период после 2015 года и региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Комитет принял к сведению предлагаемые изменения своего круга ведения и рекомендовал провести дальнейшие дискуссии по этому вопросу, в том числе в рамках семьдесят четвертой сессии Комиссии<sup>4</sup>. В рамках семьдесят четвертой сессии Комиссии состоялось дальнейшее рассмотрение предлагаемых изменений, однако никаких решений принято не было.

3. С тех пор произошли важные события, которые необходимо учитывать при рассмотрении предлагаемых изменений; к числу этих событий относятся: опубликование подготовленной Генеральным секретарем стратегии финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2018-2021 годы)<sup>5</sup> и последующая разработка «дорожной карты»<sup>6</sup> финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2019-2021 годы) и принятие Комиссией резолюции 74/1 о содействии плавному переходу наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах их устойчивого выхода из категории наименее развитых стран<sup>7</sup>. Дополнительные руководящие указания в отношении работы секретариата в сфере макроэкономической политики, сокращения масштабов нищеты и финансирования развития также содержатся в плане ЭСКАТО по программам на 2020 год.

4. В этом контексте в настоящем документе обсуждается вопрос о предлагаемых изменениях круга ведения Комитета. В разделе II описываются текущий мандат и круг ведения Комитета, в разделе III представлены

---

<sup>1</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>3</sup> E/ESCAP/73/31, приложение II.

<sup>4</sup> См. E/ESCAP/CMPF(1)/6.

<sup>5</sup> Организация Объединенных Наций, 24 сентября 2018 года.  
См.: [www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2018/09/SG-Financing-Strategy\\_Sep2018.pdf](http://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2018/09/SG-Financing-Strategy_Sep2018.pdf).

<sup>6</sup> См.: [www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2019/07/UN-SG-Roadmap-Financing-the-SDGs-July-2019.pdf](http://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2019/07/UN-SG-Roadmap-Financing-the-SDGs-July-2019.pdf).

<sup>7</sup> ESCAP/RES/74/1.

предложенные изменения и их обоснование. В разделе IV изложены основные вопросы для рассмотрения Комитетом.

## **II. Текущий мандат и круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития**

5. Решение о возобновлении деятельности Комитета было принято в рамках более широкой работы Комиссии, которая, в соответствии с резолюцией 71/1, направлена на перестройку конференционной структуры Комиссии, в том числе в том, что касается роли и организации работы ее вспомогательной структуры для того, чтобы лучше отражать потребности государств-членов в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года. В приложении II резолюции 71/1 были изложены приоритетные области работы Комитета, а именно:

a) опыт и методы разработки и осуществления макроэкономических стратегий, направленных на уменьшение масштабов нищеты и неравенства, а также достижение целей устойчивого и инклюзивного развития;

b) стратегии и варианты регионального экономического развития;

c) финансирование развития, включая увеличение объема внутренних налогово-бюджетных ресурсов; привлечение частного сектора к реализации социально значимых социальных проектов; задействование региональных финансовых компаний, механизмов и фондов;

d) опыт и методы разработки положений и инструментов для углубления и укрепления рынков капитала региона;

e) анализ рассчитанных на малоимущее население стратегий экономического роста, прежде всего в странах с особыми потребностями;

f) альтернативные стратегии и программы уменьшения масштабов нищеты в сельских районах, включая стратегии и программы, учитывающие гендерные аспекты, на основе развития устойчивого сельского хозяйства.

## **III. Предложения об изменении приоритетных областей работы Комитета**

6. В связи с принятием Аддис-Абебской программы действий, Повестки дня на период до 2030 года и региональной «дорожной карты» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года настало время обеспечить увязку между полномочиями Комитета и повесткой дня в области развития на период после 2015 года, а также между обсуждениями, организуемыми в рамках работы Комитета и Комиссии, и глобальными и региональными процессами.

7. В 2017 году в своей резолюции 73/1 Комиссия постановила провести обзор своей конференционной структуры на своей семьдесят восьмой сессии в 2022 году, а также провести среднесрочный обзор на своей семьдесят пятой

сессии в 2019 году. Среднесрочный обзор стал первой возможностью для государств-членов рассмотреть основные элементы конференционной структуры Комиссии и внести необходимые изменения.

8. В 2018 году Комиссия в своей резолюции 74/1 обратилась к секретариату с просьбой предоставлять странам, выходящим из категории наименее развитых, адресную помощь посредством развития потенциала и проведения стратегического анализа в рамках имеющихся мандатов и ресурсов в целях содействия разработке и осуществлению национальных стратегий плавного перехода в интересах устойчивого выхода из упомянутой категории с учетом резолюций 59/209 и 67/221 Генеральной Ассамблеи о плавном переходе для стран, исключаемых из перечня наименее развитых.

9. Разработанная Генеральным секретарем стратегия финансирования Повестки дня на период до 2030 года и подготовленная впоследствии «дорожная карта» финансирования Повестки дня на период до 2030 года, направленная на осуществление этой стратегии, содержат три цели: а) увязка глобальных экономических стратегий и финансовых систем с Повесткой дня на период до 2030 года; б) укрепление стратегий устойчивого финансирования и расширение инвестиций на региональном и страновом уровнях; и с) использование потенциала финансовых инноваций, новых технологий и цифровизации для обеспечения справедливого доступа к финансированию.

10. Как указано в пункте 19.26 предлагаемого плана по программам на 2020 год, основные мандаты для деятельности по подпрограмме макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития содержатся в следующих резолюциях Генеральной Ассамблеи: резолюции 72/203 о международной финансовой системе и развитии и резолюции 72/206 об общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития. В 2018 году посредством принятия резолюции 73/246 Генеральной Ассамблеи о проведении третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018-2027 годы) и резолюции 74/1 Комиссии о содействии плавному переходу наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона в интересах их устойчивого выхода из категории наименее развитых стран в эту подпрограмму были включены новые мандаты.

11. Предлагаемые изменения в круг ведения Комитета изложены ниже. Кроме того, для удобства текущий круг ведения Комитета и предложенные изменения представлены друг напротив друга в приложении.

а) опыт и методы разработки и осуществления экономических стратегий, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности и поощрение устойчивого и инклюзивного развития, в частности посредством сокращения масштабов нищеты, неравенства, деградации окружающей среды и климатических рисков;

б) стратегии и варианты финансирования развития, в том числе внутренние бюджетные ресурсы, финансирование развития инфраструктуры и государственно-частные партнерства, финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и развитие финансовых рынков с акцентом на расширение доступа к финансовым услугам;

с) развитие потенциала стран в том, что касается формулирования и осуществления инклюзивных и устойчивых экономических стратегий, в частности в странах с особыми потребностями;

д) эффективное осуществление глобальных программ по оказанию помощи наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам с акцентом на укрепление потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона в плане регулирования их выхода из категории наименее развитых и поддержки их плавного перехода в категорию развивающихся стран;

е) анализ стратегий, направленных на укрепление регионального сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам.

12. Эти основные приоритетные области в большей степени отражают последние события, произошедшие как на региональном, так и на глобальном уровне, в том, что касается новых мандатов и консультаций с государствами-членами. В следующих пунктах представлены обоснования выдвижения данных предложений.

13. Основное изменение в приоритетной области a заключается в том, что термин «макроэкономические стратегии» заменен на «экономические стратегии» с тем, чтобы отразить тот факт, что для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития может потребоваться реализация не только стандартных макроэкономических стратегий (таких как кредитно-денежные и налогово-бюджетные стратегии), но и других типов стратегий. Такие стратегии могут включать в себя структурные реформы в различных секторах экономики, стратегии, направленные на обеспечение социальной защиты, и стратегии, которые призваны обеспечить экологическую устойчивость. Кроме того, это изменение акцентирует внимание на стратегиях экономического развития, которые в настоящее время содержатся в приоритетной области b.

14. Предложенная приоритетная область b объединяет вопросы финансирования развития, содержащиеся в текущих приоритетных областях c и d. Кроме того, она отражает суть региональных консультаций высокого уровня, проведенных с 2014 года, и приоритетные области регионального сотрудничества по вопросам финансирования, изложенные в региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

15. Предложенная приоритетная область c является измененным вариантом приоритетной области e, в которой «рассчитанные на малоимущее население стратегии экономического роста» заменены на «инклюзивные и устойчивые экономические стратегии». Это изменение позволяет в большей мере отразить тот факт, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года (в которой основное внимание уделяется вопросам инклюзивного и устойчивого развития) подразумевает намного больше, чем лишь поощрение экономического роста. Кроме того, «анализ» был заменен на «развитие потенциала» для того, чтобы подчеркнуть необходимость развития потенциала в странах с особыми потребностями<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> См., например, резолюцию 72/6 Комиссии, пункт 7 (d).

16. В предложенной приоритетной области d напрямую говорится о необходимости предоставления помощи в эффективном осуществлении глобальных программ действий для стран с особыми потребностями. До этого в приоритетных областях прямого указания на эти программы действий не содержалось<sup>9</sup>. В ней также отмечается прогресс, достигнутый наименее развитыми странами в регионе: по итогам последнего трехгодичного обзора, проведенного Комитетом по политике в области развития в 2018 году, 10 из 12 наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона отвечают критериям для выхода из этой категории. С учетом того, что для трех наименее развитых стран региона уже установлены подтвержденные даты их выхода из этой категории (2020 год для Вануату, 2023 год для Бутана и 2024 год для Соломоновых Островов) и что ожидается, что к 2021 году подобные даты будут установлены для еще большего числа стран, существует необходимость в целевой поддержке выхода наименее развитых стран из этой категории.

17. Аналогичным образом, в приоритетной области e напрямую говорится о необходимости оказания поддержки по ряду направлений регионального экономического сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам в соответствии с итоговыми документами первой и второй Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>10</sup>.

18. Начиная с двухлетнего периода 2018-2019 годов доклад о работе Центра по уменьшению бедности на основе устойчивого сельского хозяйства приводится в подпрограмме 4 по окружающей среде и развитию, а не в подпрограмме 1 по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития. В связи с чем упоминание вопросов уменьшения бедности в сельских районах и устойчивого сельского хозяйства было удалено<sup>11</sup>.

#### IV. Вопросы для рассмотрения Комитетом

19. Комитет, возможно, пожелает обсудить и финализировать свои основные приоритетные области для приведения их в соответствие с стратегической направленностью работы, проистекающей из мандатов, включенных в подпрограмму по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития.

19. Кроме того, Комитет, возможно, пожелает обсудить следующие вопросы:

---

<sup>9</sup> Более подробная информация о роли региональных комиссий в процессе осуществления глобальных программ действий приводится в следующих документах: *Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул (Турция), 9-13 мая 2011 года (A/CONF.219/7)*, глава II, пункт 149; резолюция 69/137 Генеральной Ассамблеи, приложение II, пункт 75 и резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, пункты 108 и 122.

<sup>10</sup> В продолжение первой Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшейся в 2013 году, в итоговом документе второй Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции, которая прошла 21-24 ноября 2017 года, также содержатся указания на укрепление регионального экономического сотрудничества и интеграции, в том числе по экономическим и финансовым вопросам.

<sup>11</sup> A/72/6 (Раздел 19), пункт 19.75.

а) роль и стратегическая направленность работы Комитета в том, что касается оказания помощи государствам-членам, в особенности наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам, в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в соответствии с предложенным исправленным кругом ведения Комитета, содержащимся в разделе III настоящего документа, и принимая во внимание среднесрочный обзор конференционной структуры Комиссии, который состоялся в 2019 году;

б) основные вопросы, связанные с направлением и приоритетами программы работы Комиссии, в первую очередь вопросы, касающиеся упомянутой подпрограммы и содержащиеся в предлагаемом плане по программам на 2020 год, который в настоящее время рассматривается Генеральной Ассамблеей;

в) механизмы интеграции предлагаемых изменений круга ведения в план и приоритеты по программам на 2020-2021 годы в целях предоставления секретариату руководящих указаний.

## Приложение

### Текущий и предложенный круг ведения Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития

<i>Текущий круг ведения в соответствии с резолюцией 71/1 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана</i>	<i>Предложенные изменения круга ведения</i>
<p>a) опыт и методы разработки и осуществления макроэкономических стратегий, направленных на уменьшение масштабов нищеты и неравенства, а также достижение целей устойчивого и инклюзивного развития;</p> <p>b) стратегии и варианты регионального экономического развития;</p> <p>c) финансирование развития, включая увеличение объема внутренних налогово-бюджетных ресурсов; привлечение частного сектора к реализации социально значимых социальных проектов; задействование региональных финансовых компаний, механизмов и фондов;</p> <p>d) опыт и методы разработки положений и инструментов для углубления и укрепления рынков капитала региона;</p> <p>e) анализ рассчитанных на малоимущее население стратегий экономического роста, прежде всего в странах с особыми потребностями; и</p> <p>f) альтернативные стратегии и программы уменьшения масштабов нищеты в сельских районах, включая стратегии и программы, учитывающие гендерные аспекты, на основе развития устойчивого сельского хозяйства.</p>	<p>a) опыт и методы разработки и осуществления экономических стратегий, направленных на обеспечение макроэкономической стабильности и поощрение устойчивого и инклюзивного развития, в частности посредством сокращения масштабов нищеты, неравенства, деградации окружающей среды и климатических рисков;</p> <p>b) стратегии и варианты финансирования развития, в том числе внутренние бюджетные ресурсы, финансирование развития инфраструктуры и государственно-частные партнерства, финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и развитие финансовых рынков с акцентом на расширение доступа к финансовым услугам;</p> <p>c) развитие потенциала стран в том, что касается формулирования и осуществления инклюзивных и устойчивых экономических стратегий, в частности в странах с особыми потребностями;</p> <p>d) эффективное осуществление глобальных программ по оказанию помощи наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам с акцентом на укрепление потенциала стран Азиатско-Тихоокеанского региона в плане регулирования их выхода из категории наименее развитых и обеспечения плавности их перехода в категорию развивающихся стран;</p> <p>e) анализ стратегий, направленных на укрепление регионального сотрудничества и интеграции по экономическим и финансовым вопросам.</p>