



**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по макроэкономической политике, борьбе с нищетой  
и финансированию развития

**Вторая сессия**

Бангкок, 6–8 ноября 2019 года

**Аннотированная предварительная повестка дня**

В настоящем документе содержатся предварительная повестка дня второй сессии Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития (раздел I) и аннотации к предварительной повестке дня (раздел II).

**I. Предварительная повестка дня**

1. Открытие сессии.
  - a) вступительные заявления;
  - b) выборы должностных лиц;
  - c) утверждение повестки дня.
2. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики.
3. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
4. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями.
5. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития:
  - a) мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии;
  - b) рассмотрение будущей направленности подпрограммы.
6. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии.
7. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии.



## **II. Аннотации**

### **1. Открытие сессии**

#### **a) Вступительные заявления**

Ориентировочная программа открытия сессии будет доступна в онлайн-режиме по ссылке: [www.unescap.org/events/committee-macroeconomic-poverty-financing-second-session](http://www.unescap.org/events/committee-macroeconomic-poverty-financing-second-session).

#### **b) Выборы должностных лиц**

Список участников будет доступен в онлайн-режиме по ссылке: [www.unescap.org/events/committee-macroeconomic-poverty-financing-second-session](http://www.unescap.org/events/committee-macroeconomic-poverty-financing-second-session).

Комитет изберет председателя и двух заместителей председателя сессии.

#### **c) Утверждение повестки дня**

##### **Документация**

Аннотированная предварительная повестка дня (ESCAP/CMPF/2019/L.1)

##### **Аннотация**

Комитет утвердит повестку дня с учетом тех изменений, которые могут быть сочтены необходимыми.

### **2. Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики**

##### **Документация**

Интеграция целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики (ESCAP/CMPF/2019/1)

##### **Аннотация**

Экономическая политика традиционно ориентирована на ускорение темпов роста внутреннего валового продукта, однако такая узкая направленность более не является желательной с учетом имеющихся место неравенства, деградации окружающей среды и изменения климата, которые затрагивают все общества и здоровье планеты. На самом деле, для экономики более полезно упреждающее решение этих проблем. Используя разные каналы, включая процессы национального планирования и составления бюджетов, а также налогово-бюджетные стимулы для изменения поведенческих установок и внедрения инноваций, разработчики экономической политики могли бы увеличить свой вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В «Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2019 год» была подчеркнута важность постановки более масштабных целей, не ограничивающихся лишь экономическим ростом, был представлен рамочный механизм последовательной работы по достижению целей в области устойчивого развития в регионе и был сформулирован призыв к переориентации стратегических приоритетов, предусматривающей уделение более пристального внимания инвестициям в людей и планету.

Учитывая растущий интерес стран Азиатско-Тихоокеанского региона к согласованию экономической политики с приоритетами устойчивого развития, существуют возможности для активизации стратегических исследований и содействия коллегиальному обучению по вопросам того, каким образом экономическая политика, в широком смысле определяемая как политика, входящая в сферу компетенции министерств экономики и финансов, может использоваться более эффективным, скоординированным и последовательным образом для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В документе ESCAP/CMPF/2019/1 содержится обсуждение целостных и комплексных подходов, которые могли бы помочь преобразованию устремлений в осязаемые результаты и содействовать интеграции целей в области устойчивого развития в процесс разработки экономической политики.

Комитет располагает благоприятными возможностями для того, чтобы обсуждать такие вопросы, включая темы стратегических исследований и области укрепления потенциала, которым секретариату необходимо уделить приоритетное внимание, а также для того, чтобы формулировать руководящие указания по этим вопросам. Комитет также, возможно, пожелает обсудить то, каким образом экономическая политика, подкрепляющая деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, может быть интегрирована в работу соответствующих региональных и субрегиональных форумов и работу соответствующих национальных научно-аналитических центров.

Комитет также, возможно, пожелает предложить членам поделиться своим видением интеграции целей в области устойчивого развития в разработку экономической политики. Особенно полезными в этом контексте были бы конкретные примеры проводимой политики.

### **3. Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

#### **Документация**

Укрепление регионального сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ESCAP/CMPF/2019/2).

#### **Аннотация**

По мере того как расширяются глобальные экономические связи и углубляется сотрудничество, все в большей степени признается, что налогообложение, которое является главным образом вопросом внутренней политики, представляет многостороннюю стратегическую проблему. Широко распространенное уклонение многонациональных корпораций и состоятельных частных лиц от уплаты налогов вышло за национальные границы и приобрело масштабы общей проблемы для всех стран мира, тогда как появление цифровой экономики и новых бизнес-моделей привели к возникновению новых вопросов об основных принципах налогообложения. Укрепление надлежащих стратегических мер, направленных против размывания налоговой базы, особенно в развивающихся странах, и обеспечение справедливого распределения налоговых поступлений будет иметь принципиальную важность с точки зрения финансирования устойчивого развития и эффективного достижения целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Однако страны Азиатско-Тихоокеанского региона еще не в полной мере готовы к широкому региональному сотрудничеству в налоговой сфере. В документе ESCAP/CMPF/2019/2 содержится справочная информация об

актуальных вопросах и обсуждается ситуация, наблюдающаяся в плане регионального сотрудничества в налоговой сфере. В документе подчеркивается, что, в отличие от Латинской Америки или Африки, Азиатско-Тихоокеанский регион является единственным из крупнейших развивающихся регионов, не имеющим регионального налогового органа для стратегического диалога, формирования консенсуса и целенаправленной технической поддержки. Существующие механизмы субрегионального сотрудничества в налоговой сфере, такие как Исследовательская группа по вопросам работы налоговых органов стран Азии и Ассоциация налоговых органов тихоокеанских островных государств, еще не сформировали институты и потенциал в этой области, а сотрудничество по налоговым вопросам между различными субрегионами является минимальным. В частности, по-прежнему наблюдаются недопредставленность и недостаточный уровень поддержки малых и наименее развитых стран региона в рамках различных региональных и глобальных инициатив по сотрудничеству в налоговой сфере.

По мере того как происходят реализация и расширение сферы действия крупнейших инициатив по реформированию международного налогообложения, в результате чего они внедряются во все большем числе стран региона, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития или Группы двадцати, существует как никогда острая потребность в региональном механизме для эффективного охвата стран Азиатско-Тихоокеанского региона, широкого стратегического диалога по налоговым вопросам, координации усилий и формирования консенсуса и усиления синергизма в рамках поддержки, которую оказывают разные заинтересованные стороны в регионе.

Являясь единственной инклюзивной региональной межправительственной платформой для обсуждения вопросов, касающихся финансирования развития, Комитет, возможно, пожелает дать секретариату руководящие указания по этим вопросам, с тем чтобы он мог продолжать оказывать поддержку региональному диалогу и сотрудничеству по налоговым вопросам. Такие руководящие указания будут также содействовать усилиям секретариата по активизации регионального участия в международном сотрудничестве в налоговой сфере и по активизации вклада в такое сотрудничество через посредство системы Организации Объединенных Наций. Для этого Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о формировании подотчетной ему рабочей группы для изучения практических возможностей укрепления сотрудничества в налоговой сфере в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое будет осуществляться в тесной консультации с существующими субрегиональными механизмами сотрудничества в налоговой сфере, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными организациями и другими заинтересованными сторонами.

#### **4. Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями**

##### **Документация**

Активизация регионального сотрудничества в интересах мобилизации финансовых ресурсов для стран с особыми потребностями (ESCAP/CMPF/2019/3)

##### **Аннотация**

Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, совместно именуемые

странами с особыми потребностями, сталкиваются с различными препятствиями структурного характера, такими как небольшой размер рынка, удаленность от крупных рынков и ограниченный потенциал производства и экспорта. Эти препятствия ограничивают не только доступность финансирования в рамках стран с особыми потребностями, но и их доступ к внешнему финансированию. Согласно недавним оценкам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), объем дополнительных ежегодных финансовых инвестиций, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития в странах Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями, гораздо значительнее, чем в других развивающихся странах региона. Одной из областей инвестиций, требующих значительных дополнительных капиталовложений, является развитие инфраструктуры.

Для развития инклюзивной, устойчивой и жизнеспособной инфраструктуры странам Азиатско-Тихоокеанского региона с особыми потребностями будет необходимо сотрудничать с другими странами региона и партнерами по развитию для мобилизации столь нужного финансирования. В документе ESCAP/CMPF/2019/3 содержится обзор актуальных вопросов и освещаются проблемы, с которыми сталкиваются в этой связи страны с особыми потребностями. Среди вариантов политики, обсуждаемых в документе, такие меры как перераспределение государственных ресурсов, мобилизация национального и международного частного финансирования, изучение инновационных инструментов финансирования и укрепление инициатив по региональному сотрудничеству. В документе также подчеркивается убежденность в том, что осмотрительное планирование, отбор и реализация инфраструктурных проектов имеют принципиальное значение для обеспечения такого развития инфраструктуры, которое позволяет достичь оптимального соотношения «цена-качество» и подкрепляет усилия по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Этого возможно добиться при помощи разработки национальных стратегий финансирования инфраструктуры, которые подкрепляются действенными механизмами управления.

Комитет, возможно, пожелает обратиться к секретариату с просьбой об укреплении Азиатско-тихоокеанской сети по финансированию инфраструктуры и государственно-частному партнерству, координацию деятельности которой осуществляет ЭСКАТО. Сеть является удачным примером такого формата регионального сотрудничества, которому секретариат уже оказывает содействие. Сеть способствует обмену знаниями и навыками среди стран с особыми потребностями и активизирует коллегиальное обучение в области различных механизмов финансирования. Комитет также, возможно, пожелает дать руководящие указания по другим вопросам, связанным с финансированием развития, включая темы стратегических исследований и области укрепления потенциала, которым секретариату следует уделить приоритетное внимание.

Комитет, возможно, пожелает призвать государства-члены к обмену мнениями по вопросам, затронутым в документе, и к приведению примеров стратегий финансирования, которые они реализуют в интересах поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Такое обсуждение может представлять большую ценность для стран с особыми потребностями.

- 5. Подпрограмма по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития**
- а) мероприятия, проведенные в 2018 и 2019 годах в рамках подпрограммы с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии**

#### **Документация**

Доклад о мероприятиях, проведенных в 2018 и 2019 году в рамках подпрограммы по макроэкономической политике, сокращению масштабов нищеты и финансированию развития с учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом на его первой сессии (ESCAP/CMPF/2019/4)

#### **Аннотация**

В документе ESCAP/CMPF/2019/4 содержится обзор шагов, предпринятых секретариатом в рамках реагирования на просьбы и рекомендации Комитета по макроэкономической политике, борьбе с нищетой и финансированию развития, сформулированные на его первой сессии в декабре 2017 года. В тот момент Комитет рекомендовал секретариату и попросил его принять девять мер в следующих широких областях: 1) активизация аналитической работы в области макроэкономической оценки, политики по борьбе с нищетой и стратегий финансирования устойчивого развития; 2) поддержка стран с особыми потребностями, в том числе при помощи укрепления потенциала, и обеспечение синергизма между обзором осуществления глобальных программ действий для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств на региональном уровне и Повесткой дня на период до 2030 года; и 3) приоритизация и интеграция в рамках работы секретариата вопросов финансирования развития, таких как мобилизация национальных ресурсов, финансирование инфраструктуры при помощи государственно-частных партнерств и развития рынков капитала, и финансирование малых и средних предприятий, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий Третьей Международной конференции по финансированию развития.

Комитет, возможно, пожелает дать секретариату обратную связь в отношении шагов, предпринятых секретариатом в рамках реагирования на просьбы и рекомендации Комитета. Комитет также, возможно, пожелает дать секретариату руководящие указания в отношении дальнейшей поддержки наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств в их усилиях по сокращению масштабов нищеты и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Области деятельности, которые Комитет, возможно, пожелает рассмотреть в этой связи, включают следующие: а) расширение охвата финансовыми услугами и финансирования микро,- малых и средних предприятий в странах с особыми потребностями, в первую очередь – в наименее развитых странах; 2) развитие внутренних рынков капитала путем предоставления целенаправленной поддержки странам с особыми потребностями, в первую очередь – не имеющим выхода к морю развивающимся странам; и 3) укрепление потенциала стран с особыми потребностями, в первую очередь малых островных развивающихся государств, в плане доступа к международным финансовым ресурсам и мобилизации международных финансовых ресурсов при помощи таких средств, как финансирование деятельности, связанной с изменением климата, смешанное финансирование и выпуск «зеленых» облигаций.

Комитет, возможно, также пожелает дать секретариату руководящие указания в отношении аналитической работы, научно-исследовательской работы и работы по укреплению потенциала, которую члены считают наиболее полезной с учетом их конкретных обстоятельств, для достижения конечной цели, заключающейся в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

**b) Рассмотрение будущей направленности подпрограммы**

**Документация**

Рассмотрение будущей направленности подпрограммы (ESCAP/CMPF/2019/5)

**Аннотация**

Помимо формулирования девяти просьб и рекомендаций по вопросам существа, рассмотренным в документе ESCAP/CMPF/2019/4, на своей первой сессии Комитет также рекомендовал провести дальнейшее обсуждение для проведения пересмотра своего круга ведения, с тем чтобы привести его в большее соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программой действий и Региональной «дорожной картой» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи в документе ESCAP/CMPF/2019/5 кратко обсуждается предлагаемая актуализация круга ведения Комитета. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть предлагаемые изменения и дать секретариату руководящие указания.

В документе ESCAP/CMPF/2019/5 также освещается намеченная будущая направленность работы секретариата в области макроэкономической политики, борьбы с нищетой и финансирования развития, с учетом программной направленности и приоритетов, обозначенных в плане по программам на 2020 год. Комитет, возможно, пожелает дать руководящие указания по этому вопросу, с тем чтобы итог его обсуждений мог быть включен в план по программам и приоритеты на 2021 год.

**6. Рассмотрение возможных проектов резолюций для представления Комиссии на ее семьдесят шестой сессии**

Государства-члены, возможно, пожелают заранее распространить предложения и(или) тексты проектов резолюций по приоритетным вопросам, связанным с макроэкономической политикой, борьбой с нищетой и финансированием развития, для рассмотрения Комиссией на ее семьдесят шестой сессии.

**7. Сроки, место проведения и предварительная повестка дня третьей сессии Комитета**

Комитет, возможно, пожелает обсудить вопрос об ориентировочных сроках, месте проведения и предварительной повестке дня своей третьей сессии, которая состоится в 2021 году.

**8. Прочие вопросы**

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть прочие вопросы, не затронутые в вышеперечисленных пунктах повестки дня.

**9. Утверждение доклада Комитета о работе его второй сессии**

**Документация**

Проект доклада (ESCAP/CMPF/2019/L.2)

**Аннотация**

Комитет рассмотрит и утвердит доклад о работе своей второй сессии, который будет представлен на рассмотрение Комиссии на ее семьдесят шестой сессии.

---